"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

02.04.2021 ж. № 6603

Осымен "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 хабарламаны қарап "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 29.03.2021 жылғы № 431010000-4-6-125620, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі

Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5444552-1 «Услуги по аутсорсингу (приготовлению и обеспечению питанием пациентов)» на основании жалоб ТОО «Сенім-Табиғат» и «МАЛИКОВА ГУЛЬМИРА МЕЛДЕХАНОВНА» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно статьи 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно, протокола итогов №4906218 от 22.02.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «Ai kz» была допущена к участию в конкурсе. Камеральным контролем установлено, что конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Ақ Сырым» непровамерно допущена к участию в конкурсе. Так как потенциальным поставщиком ТОО «Ақ Сырым» в пункте 1 (Наличие разрешения (уведомления) на оказание услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях) приложения №6 отсутствует разрешительный документ «Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии объекта высокой эпидемической значимости нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения» запрошенный организатором государственных закупок. Установленные нарушения подпадают под профили риска № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) проведена закупка №5444552-1 «Услуги по аутсорсингу (приготовлению и обеспечению питанием пациентов)» (далее - конкурс), где победителем определен ТОО «Ақ Сырым». Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - Департамент), проведен камеральный контроль на основании жалоб ТОО «Сенім-Табиғат» и МАЛИКОВА ГУЛЬМИРА МЕЛДЕХАНОВНА. В уведомлении об устранении нарушений выявленных по результатам камерального контроля (далее - Уведомление) Департамента (исполнитель Наурызбаев Ислам Ибракимович) указано что «Согласно, протокола итогов №4906218 от 22.02.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «Ai kz» была допущена к участию в конкурсе. Организатор не согласен с выводами, указанными в уведомлении по следующим основаниям: Во первых, в уведомлении указан некорректный номер и дата публикации протокола об итогах. Так как, по решениям членов конкурсной комиссии протокол итогов данного конкурса был опубликован 2 марта текущего года под номером №4946288, а не от 22.02.2021 года по номеру №4906218, как в указанном в уведомлении. Также от потенциального поставщика ИП «Ai kz» не была представлена заявка на участие в конкурсе. Во вторых, также в уведомлении указано, что «Конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Ақ Сырым» непровамерно допущена к участию в конкурсе». Департаментом в уведомлении не приведены описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. Тогда как, согласно п.10 Правил проведения камерального контроля, в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля территориальным подразделением оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам с приложением описания выявленных нарушений, и автоматически регистрируется на веб-портале. Также, согласно пункта 1 статьи 31 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, с приложением описания выявленных нарушений по форме, установленной правилами проведения камерального контроля, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня выявления нарушений. В третьих, в уведомлении указано, что в приложении №6 отсутствует разрешительный документ «Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии объекта высокой эпидемической значимости нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения» запрошенный организатором государственных закупок. Однако, потенциальным поставщиком в позиции №4, пункта 4 приложении №6 предоставлен указанный разрешительный документ выданного на арендодателя. Вместе с тем, согласно пп 230, пункта 1, статьи 1 Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранения» (далее - Кодекс), санитарно-эпидемиологическим заключением является документ, удостоверяющий соответствие нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения объектов государственного санитарно-эпидемиологического контроля и надзора. Также, согласно пп 1, статьи 20 Кодекса, санитарно-эпидемиологическое заключение выдается государственным органом в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения или структурным подразделением иных государственных органов, осуществляющих деятельность в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, на основании результатов профилактического контроля и санитарно-эпидемиологической экспертизы на объекты промышленного и гражданского назначения. Департаментом не учтен тот факт, что данный вид разрешительного документа выдается на производственное помещение, где потенциальным поставщиком было предоставлено согласно нормам действующего законодательства. В четвертых, решение Департамента указанные в уведомлении противоречат решению принятому по конкурсу №5352542-1 «Услуги круглосуточной охраны стационара», а именно где уведомлению от 26.03.2021 года за №431010000-4-5-125431 (исполнитель Жетписбаева Гульнур Ботабековна). В уведомлении указано, что отклонение заявки ТОО «Орда секьюрити» по причине «Әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті еңбек ресурсын иелену бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейді, себебі конкурстық құжаттамаға 1-4-қосымшада сұратылған 1 бірлік – Аға күзетшісінің болмауы. Ал, әлеуетті өнім беруші №6-қосымшаның 5-бөлігінің №6-ретте ұсынған Н.Кенжалының қызметтік куәлігінде көрсетілген «Жүргізуші күзетші» лауазымы конкурстық құжаттамаға 1-4 қосымшасы біліктілік талаптары бойынша сұратылған «Аға күзетші» біліктілігіне сәйкес келмеуіне байланысты есепке алынған жоқ» является неправомерным. В приложении 1-4 конкурсной документации был запрошен «3 ед – Старший охранник». Однако, потенциальным поставщиком в приложении 6 к конкурсной документации был предоставлен охранник-водитель вместо старшего охранника. Согласно требованию конкурсной документации, предоставление аналогичного либо заменяющего трудового ресурса запрашиваемому не предусмотрено. Таким образом, Департаментом принято решение противоречивающие друг другу. На основании вышеизложенного, Организатор просит уведомление Департамента от 29.03.2021 №431010000-4-6-125620 признать недействительным и удовлетворить данное возражение. Для достоверности прикрепляем дополнительные подтверждающие документы.	уведомление стационар, разрешение СЭС

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Едигеев Галым Кайрбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

02.04.2021 года № 6603

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 29.03.2021 года № 431010000-4-6-125620, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №6	В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5444552-1 «Услуги по аутсорсингу (приготовлению и обеспечению питанием пациентов)» на основании жалоб ТОО «Сенім-Табиғат» и «МАЛИКОВА ГУЛЬМИРА МЕЛДЕХАНОВНА» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно статьи 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно, протокола итогов №4906218 от 22.02.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «Ai kz» была допущена к участию в конкурсе. Камеральным контролем установлено, что конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Ақ Сырым» непровамерно допущена к участию в конкурсе. Так как потенциальным поставщиком ТОО «Ақ Сырым» в пункте 1 (Наличие разрешения (уведомления) на оказание услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях) приложения №6 отсутствует разрешительный документ «Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии объекта высокой эпидемической значимости нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения» запрошенный организатором государственных закупок. Установленные нарушения подпадают под профили риска № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) проведена закупка №5444552-1 «Услуги по аутсорсингу (приготовлению и обеспечению питанием пациентов)» (далее - конкурс), где победителем определен ТОО «Ақ Сырым». Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - Департамент), проведен камеральный контроль на основании жалоб ТОО «Сенім-Табиғат» и МАЛИКОВА ГУЛЬМИРА МЕЛДЕХАНОВНА. В уведомлении об устранении нарушений выявленных по результатам камерального контроля (далее - Уведомление) Департамента (исполнитель Наурызбаев Ислам Ибракимович) указано что «Согласно, протокола итогов №4906218 от 22.02.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «Ai kz» была допущена к участию в конкурсе. Организатор не согласен с выводами, указанными в уведомлении по следующим основаниям: Во первых, в уведомлении указан некорректный номер и дата публикации протокола об итогах. Так как, по решениям членов конкурсной комиссии протокол итогов данного конкурса был опубликован 2 марта текущего года под номером №4946288, а не от 22.02.2021 года по номеру №4906218, как в указанном в уведомлении. Также от потенциального поставщика ИП «Ai kz» не была представлена заявка на участие в конкурсе. Во вторых, также в уведомлении указано, что «Конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Ақ Сырым» непровамерно допущена к участию в конкурсе». Департаментом в уведомлении не приведены описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. Тогда как, согласно п.10 Правил проведения камерального контроля, в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля территориальным подразделением оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам с приложением описания выявленных нарушений, и автоматически регистрируется на веб-портале. Также, согласно пункта 1 статьи 31 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, с приложением описания выявленных нарушений по форме, установленной правилами проведения камерального контроля, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня выявления нарушений. В третьих, в уведомлении указано, что в приложении №6 отсутствует разрешительный документ «Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии объекта высокой эпидемической значимости нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения» запрошенный организатором государственных закупок. Однако, потенциальным поставщиком в позиции №4, пункта 4 приложении №6 предоставлен указанный разрешительный документ выданного на арендодателя. Вместе с тем, согласно пп 230, пункта 1, статьи 1 Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранения» (далее - Кодекс), санитарно-эпидемиологическим заключением является документ, удостоверяющий соответствие нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения объектов государственного санитарно-эпидемиологического контроля и надзора. Также, согласно пп 1, статьи 20 Кодекса, санитарно-эпидемиологическое заключение выдается государственным органом в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения или структурным подразделением иных государственных органов, осуществляющих деятельность в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, на основании результатов профилактического контроля и санитарно-эпидемиологической экспертизы на объекты промышленного и гражданского назначения. Департаментом не учтен тот факт, что данный вид разрешительного документа выдается на производственное помещение, где потенциальным поставщиком было предоставлено согласно нормам действующего законодательства. В четвертых, решение Департамента указанные в уведомлении противоречат решению принятому по конкурсу №5352542-1 «Услуги круглосуточной охраны стационара», а именно где уведомлению от 26.03.2021 года за №431010000-4-5-125431 (исполнитель Жетписбаева Гульнур Ботабековна). В уведомлении указано, что отклонение заявки ТОО «Орда секьюрити» по причине «Әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті еңбек ресурсын иелену бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейді, себебі конкурстық құжаттамаға 1-4-қосымшада сұратылған 1 бірлік – Аға күзетшісінің болмауы. Ал, әлеуетті өнім беруші №6-қосымшаның 5-бөлігінің №6-ретте ұсынған Н.Кенжалының қызметтік куәлігінде көрсетілген «Жүргізуші күзетші» лауазымы конкурстық құжаттамаға 1-4 қосымшасы біліктілік талаптары бойынша сұратылған «Аға күзетші» біліктілігіне сәйкес келмеуіне байланысты есепке алынған жоқ» является неправомерным. В приложении 1-4 конкурсной документации был запрошен «3 ед – Старший охранник». Однако, потенциальным поставщиком в приложении 6 к конкурсной документации был предоставлен охранник-водитель вместо старшего охранника. Согласно требованию конкурсной документации, предоставление аналогичного либо заменяющего трудового ресурса запрашиваемому не предусмотрено. Таким образом, Департаментом принято решение противоречивающие друг другу. На основании вышеизложенного, Организатор просит уведомление Департамента от 29.03.2021 №431010000-4-6-125620 признать недействительным и удовлетворить данное возражение. Для достоверности прикрепляем дополнительные подтверждающие документы.	уведомление стационар, разрешение СЭС

Руководитель объекта государственного аудита
Едигеев Галым Кайрбекович