"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

05.04.2021 ж. № 6614

Осымен "Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының жанындағы Соттардың қызметін қамтамасыз ету департаменті (Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының аппараты)" мемлекеттік мекемесі, 101140017586 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Астана қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 29.03.2021 жылғы № 710000000-4-6-125588, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні			

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Байтилесов Нурсултан Толенович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

05.04.2021 года № 6614

Настоящим Государственное учреждение "Департамент по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде Республики Казахстан (аппарат Верховного Суда Республики Казахстан)", 101140017586 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 29.03.2021 года № 710000000-4-6-125588, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов

Пункт 1	Профиль риска №6	Мной, Сотрудником РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Алимтаевым Т.У. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №5310587-2 «услуги по содержанию, обслуживанию административного здания Верховного Суда Республики Казахстан» (далее - Конкурс) на основании поступившей жалобы посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: В соответствии с пп.4 п.1 ст. 9 Закон РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии с Приложением 1-4 к конкурсной документации Заказчиком выставлено следующее требование к потенциальным поставщикам по наличию необходимых трудовых ресурсов, в том числе: «Флорист со стажем 1 год – 1 ед., Плотники – 2 ед., Руководитель проекта – 1 ед., Супервайзеры/менеджеры – 2ед., Технический директор - 1 ед.». Согласно приказа Министра образования и науки РК «Об утверждении Классификатора специальностей и квалификаций технического и профессионального, послесреднего образования» от 27 сентября 2018 года № 500, утверждены специальности – «Цветовод-флорист» и «Мастер столярно-плотничных и паркетных работ». Согласно пп.11) и 12) п. 1 приказа Министра образования и науки РК «Об утверждении видов и форм документов об образовании государственного образца и Правил их выдачи» от 28 января 2015 года № 39, утверждены формы дипломов о техническом и профессиональном образовании. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Дирекция по эксплуатации административных зданий» не представлены трудовые ресурсы «Флорист со стажем 1 год – 1 ед., Плотники – 2 ед., Руководитель проекта – 1 ед., Супервайзеры/менеджеры – 2ед., Технический директор - 1 ед.». Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Дирекция по эксплуатации административных зданий» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами и подлежит отклонению от участия в Конкурсе. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением.	Сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: 1. В соответствии с требованиями приложения 1-4 к конкурсной документации Заказчиком выставлено требование к потенциальным поставщикам по наличию необходимых ресурсов, в частности наименование трудовых ресурсов (специальность/квалификация), количество, стаж работника (при необходимости) не более трех лет (за исключением случаев, когда законодательством Республики Казахстан или утвержденными нормативами предусмотрен более высокий стаж). При заполнении формы требования о необходимости предоставления документов на подтверждение квалификации установлены не ко всем трудовым ресурсам, т.е. на должность «Флорист- Качественный уход за растениями в местах общего пользования, пересадка, обработка, уход за внешним видом, нормированный полив,стаж работы не менее 1 года. (стаж работы подтвердить соответствующим документом согласно Закона РК)», «Плотники-все плотницкие ремонтные работы», подтверждение не запрашивалось. Заказчиком требовалось подтверждение только стажа работы с приложением подтверждающих документов. Подтверждение заявленных требований о наличии стажа работника флористом с приложением подтверждающих документов согласно трудового законодательства, а также диплом о высшем образовании. Согласно Правил осуществления государственных закупок, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только, по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Таким образом, данное требование допускает право Заказчиков, устанавливать те или иные требования в части предоставления материальных и трудовых ресурсов, а также определять необходимость предоставления подтверждающих документов. Учитывая данный факт, Заказчиком устанавливались требования по определенным трудовым ресурсам, в случае с флористом требовалось подтверждение только соответствующего опыта работы. В связи с чем, Заказчик не может отклонять Потенциальных поставщиков, по фактам не установленными требованиями Заказчика. Исходя из изложенного, имеются противоречия в Приложении к Правилам об осуществлении государственных закупках, что требует рассмотрение внесение изменений. Кроме того, согласно сведений о квалификации Приложения 6, указано «Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии)» , т.е данное требование не ограниченное. Документ, свидетельствующий о наличии стажа работы флористом является подтверждающим в том числе и квалификацию флориста. Таким образом, поскольку Заказчиком изначально не были установлены требования о предоставлении документов о подтверждении квалификации, считаем решение конкурсной комиссии о соответствии трудовых ресурсов «флориста» обоснованным. 2. Вместе с тем, действующая на момент публикации открытого конкурса (26.01.2021г), редакция Приказа МОН РК от 27 сентября 2018 года № 500 «Об утверждении Классификатора специальностей и квалификаций технического и профессионального, послесреднего образования» не содержала требование касательно «Мастер столярно-плотничных и паркетных работ». Данное изменение вступило в силу 8 февраля 2021 года. Таким образом, решение конкурсной комиссии о соответствии трудовых ресурсов «плотников» считаем обоснованным. 3. Согласно приложения 6 сведений о квалификации, установлена графа «Наименование специальности (квалификации)» в которой заполняется данные о трудовых ресурсах. Данное требование заполняется Потенциальными поставщиками согласно их классификации трудовых ресурсов. Трудовые ресурсы имеют содержательную часть в виде подтверждающих документов согласно требованиям Заказчика. Сведениями потенциального поставщика представлены трудовые ресурсы «Руководитель проекта-1 ед» - Мусаев Н.С., Супервайзеры/менеджеры -2 ед. – Курмышева М, Данабеков Ж.А., Технический директор-1ед.» - Иманбаев С.П. с приложением соответствующих документов согласно требованиям Заказчика. В связи с чем, из уведомления не понятно в чем именно заключается нарушение. Таким образом, решение конкурсной комиссии о соответствии трудовых ресурсов «Руководитель проекта-1 ед», «Супервайзеры/менеджеры -2 ед.», «Технический директор-1ед.» считаем обоснованным. Принимая во внимание вышеприведенные доводы, считаем принятое решение конкурсной комиссии о допуске конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Дирекция по эксплуатации административных зданий» обоснованным и правомерным. Оставляем за собой право разрешение данного вопроса в судебном порядке.	скан возражения

Руководитель объекта государственного аудита
Байтилесов Нурсултан Толенович