Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

06.04.2021 жыл № 191010000-4-6/7-126754

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы 001140002257, "Талдықорған қаласы әкімінің аппараты" ММ камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы.

Заңның 31 – бабының 2-тармағына сәйкес Сіз камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы осы хабарламаны (бұдан әрі-хабарлама) ол тапсырылған (алынған) күннен кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Хабарлама қарсылықтарды қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайларда орындалды деп танылады.

Бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты (қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды) камералдық бақылау жүргізу қағидаларына (бұдан әрі-қағидалар) 4 – қосымшаға сәйкес хабарламаны жіберген уәкілетті органға веб-портал арқылы мемлекеттік аудит объектісі ұсынады.

Қағиданың 35-тармағына сәйкес хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, мемлекеттік аудит объектісі оны веб-портал арқылы жеткізген күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде уәкілетті органға Қағидаларға 6-қосымшаға сәйкес қарсылықты қажет болған жағдайда жібереді.

Қажет болған жағдайда қарсылыққа қарсылықтың дәлелдерін растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі мүмкін.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау Заңның 32-бабының 1-тармағына сәйкес бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органда ашылған мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен шоттары, сондай-ақ мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға әкеп соғады, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» 2014 жылғы 5 шілдедегі Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабының 3-бөлігіне сәйкес лауазымды адамдардың әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының іс-әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтар сипатталған қосымша 1 парақта.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті
орган аумақтық ведомствосының басшысы
Утаргазиева Злиха Турсынгалиевна _____

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Мен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Жолболдин Қанат Берікқалиұлы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес камералдық бақылау жүргіздім шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 5375017-2 "Алматы облысы Талдықорған қаласы 3-бөлімшесі ЖТҚ сумен жабдықтау желілерінің құрылысы" нысаны бойынша техникалық қадағалау жүргізу Лоттың № 42006190-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (-тар) анықталды:

Бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атаулары**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		
Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні		

(Әрбір бұзушылық фактісі жеке тармақпен белгіленеді және тәуекел бейінін көрсете отырып, ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтары мен тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатын сипаттай отырып, толассыз тәртіппен нөмірленеді. Бұзушылық сипаттамасында бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атауларына сілтеме жасалады.)

Жоғарыда баяндалғанның негізінде анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

06.04.2021 года № 191010000-4-6/7-126754

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет ГУ "Аппарат акима города Талдыкорган", 001140002257, г.Талдыкорган о нарушениях, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 4 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 35 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита при необходимости в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет уполномоченному органу возражение согласно приложению 6 к Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений на 1 листе(-ах).

Руководитель территориального ведомства
уполномоченного органа по внутреннему
государственному аудиту
Утаргазиева Злиха Турсынгалиевна _____

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Жолболдин Қанат Берікқалиұлы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 5375017-2 Ведение технического надзора по объекту "Строительство сетей водоснабжения ИЖС 3-отделение г.Талдыкорган Алматинской области" № лота 42006190-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):

Номер пункта нарушения	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены	Реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения

Пункт 1	Профиль риска №6	Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Жолболдиным К.Б., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 5375017-2 «Ведение технического надзора по объекту «Строительство сетей водоснабжения ИЖС 3-отделение г.Талдыкорган Алматинской области»» на основании жалоб ТОО «АДС САПА» № 94265 от 19 марта 2021 года, ТОО «ТЛГ 2002» № 94142, № 94141 от 19 марта 2021 года, ТОО «Saulet Trans Servis» № 94211, № 94134, № 94219 от 19 марта 2021 года, ТОО «Мегалиты Алматы» № 94230 от 19 марта 2021 года, поступившие посредством веб-портала государственных закупок. Лот № 42006190-ОК1 - «Услуги по авторскому/техническому надзору» на сумму 7 033 760.00 тенге. Организатор – ГУ «Аппарат акима города Талдыкорган» (далее – Организатор). БИН 001140002257. Срок начала приема заявок– 10.02.2021г.; Срок окончания приема заявок- 25.02.2021г.; В конкурсе приняли участие следующие потенциальные поставщики: ТОО «TN stroy», ТОО «Музтау», ТОО «Мегалиты Алматы», ТОО «MSK» Engineering, ТОО «АДС САПА», ТОО «Алматықұрылысэксперт», ТОО «Saulet Trans Servis», ТОО «ТЛГ 2002». Конкурсные заявки всех потенциальных поставщиков допущены. Согласно протоколу об итогах № 4997658 от 12.03.2021 года, Организатором применены условные скидки следующим образом: ТОО «TN stroy» - 5%; ТОО «Музтау» - 5%; ТОО «Мегалиты Алматы» - 5%; ТОО «MSK» Engineering- 5%; ТОО «АДС САПА» - 5%; ТОО «Алматықұрылысэксперт» - 5%; ТОО «Saulet Trans Servis» - 4,5%; ТОО «ТЛГ 2002» - 0%; Победителем признан ТОО «TN stroy» с условной скидкой 8% (5% за опыт на рынке закупаемых работ, 3% за показатель уплаченных налогов). По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска №6 «Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках». Согласно п.1 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация разрабатывается организатором государственных закупок на казахском и русском языках на основании электронной формы конкурсной документации, определенной правилами осуществления государственных закупок, с учетом требований законодательства Республики Казахстан о государственных секретах. В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе о наличии обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. При этом, квалификационные требования, предусмотренные подпунктом 4) настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Так, согласно пп.2) п.2 Приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила), конкурсная документация (далее – КД) включает в себя квалификационные требования согласно приложениям 1-1, 1-2, 1-3 и 1-4 к настоящей КД. Камеральным контролем установлено, что Организатором в приложении 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) установлены требования в том числе, в части обладания следующими материальными ресурсами: Наличие разрешения (уведомления) на оказание услуг -Аттестация экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности -Свидетельство об аккредитации организации на право осуществления инжиниринговых услуг соответствующего уровня Материальные ресурсы: -Навигационная система для определения местоположения объекта в количестве 1 ед. -Нивелир (либо Лазерный уровень) в количестве 1 ед. -Искровой дефектоскоп в количестве 1 ед. -Теодолит (либо Тахеометр) в количестве 1 ед. -Измеритель плотности грунта (либо плотномер) в количестве 1 ед. -Потенциальный поставщик должен иметь собственную либо привлеченную аккредитованную лабораторию с областью аккредитации по общестроительным работам и сварным соединениям (швам), трубопроводов и металлоконструкций", согласно области аккредитации выполнять данные виды работ в количестве 1 ед. -Измеритель влажности (либо Влагомер) в количестве 1 ед. -Лазерная рулетка (либо Дальномер) в количестве 1 ед. -Вольтамперметр (либо токоизмерительные клещи) в количестве 1 ед. -Толщинометр ультразвуковой в количестве 1 ед. -необходимую справочную литературу (ГОСТы, СНИПы и другие нормативно- технические документы в количестве 1 ед. -Измеритель защитного слоя бетона и арматуры в количестве 1 ед. -Измеритель прочности бетона в количестве 1 ед. Трудовые ресурсы: -Эксперт – 3 человека (1 или 2-3 категория в части несущих и ограждающих конструкций, инженерные сети, технологического оборудования) в количестве 3 спец. (без наличия стажа работника) -Инспектор по технике безопасности с подтверждающим документом в количестве 1 спец. (без наличия стажа работника) Таким образом, потенциальный поставщик для подтверждения квалификационных требований представляет заполненное и подписанное электронно-цифровой подписью приложение 6 в составе конкурсной заявки. При этом, в соответствии с п.3 примечаний приложения 6 Правил, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. Так, в соответствии с пп.1) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением конкурсной заявки ТОО «TN stroy» установлено, что потенциальный поставщик для подтверждения наличия запрашиваемого измерителя прочности бетона заявил предварительный договор аренды с ТОО «УКС» №86 от 22.02.2021г. и счет-фактуру №00000000042 от 31.03.2009г. При этом, согласно вышеуказанной счет-фактуре покупателем указан ГККП Управление КАПСТРОИТЕЛЬСТВА. Таким образом, отсутствуют документы подтверждающие право собственности арендодателя. Так же, изучением конкурсной заявки ТОО «Музтау» установлено, что у привлеченных субподрядчиков ТОО «ЗапКазЭкспертиза», ТОО «SARQYR» отсутствует область аккредитации по трубопроводам. У испытательной лаборатории ТОО «АДС САПА» отсутствует область аккредитации по трубопроводам и металлоконструкции. Так же, согласно пп.1) ст.2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупок», недостоверная информация – ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика. В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Согласно письму КГУ «Управление комфортной городской среды города Алматы» №47.3-47.05.3054-И от 01 апреля 2021 года (копия прилагается), технический надзор за ходом сейсмоусиления с восстановительными работами и капитальный ремонт здания общеобразовательной школы №114, расположенной по адресу: ул.Коунградская 12а в Алатауском районе города Алматы не проводился потенциальным поставщиком ТОО «Saulet Trans Servis». Таким образом, Организатором конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «TN stroy», ТОО «Музтау», ТОО «АДС САПА» и ТОО «Saulet Trans Servis» допущены неправомерно, и в соответствии с п.150 Правил подлежат отклонению.	В нарушении п.150 Правил

Пункт 2	Профиль риска №7	По профилю риска №7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». В соответствии с пунктом 154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Следует отметить, что согласно пункту 6 примечаний приложения 6 Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. При этом, в соответствии с пунктом 1 примечаний приложения 6 Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Согласно протоколу об итогах № 4997658 от 12.03.2021 года, Организатором к потенциальному поставщику ТОО «ТЛГ 2002» применена условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых услуг в размере - 0%. Так как, при перерасчете условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых услуг потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» составила - 0,5% (2020 г. - Акт выполненных работ №17 от 13.11.2020 года и счет-фактура №17 от 13.11.2020 года). Таким образом, Организатором в нарушение пункта 154 Правил, неправомерно применена условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых услуг к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002». В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. За вышеуказанное нарушение предусмотрена административная ответственность по части 6 статьи 207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014г. №235 «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет». Одновременно разъясняем, что согласно части 2 Примечания статьи 207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», «Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения объекту контроля уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению.	В нарушении пункта 154 Правил

(Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения.)

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.