Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

07.04.2021 жыл № 351010000-4-5/6-126955

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы 140140004866, "Шахтинск қаласының экономика және қаржы бөлімі" мемлекеттік мекемесі камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы.

Заңның 31 – бабының 2-тармағына сәйкес Сіз камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы осы хабарламаны (бұдан әрі-хабарлама) ол тапсырылған (алынған) күннен кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Хабарлама қарсылықтарды қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайларда орындалды деп танылады.

Бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты (қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды) камералдық бақылау жүргізу қағидаларына (бұдан әрі-қағидалар) 4 – қосымшаға сәйкес хабарламаны жіберген уәкілетті органға веб-портал арқылы мемлекеттік аудит объектісі ұсынады.

Қағиданың 35-тармағына сәйкес хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, мемлекеттік аудит объектісі оны веб-портал арқылы жеткізген күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде уәкілетті органға Қағидаларға 6-қосымшаға сәйкес қарсылықты қажет болған жағдайда жібереді.

Қажет болған жағдайда қарсылыққа қарсылықтың дәлелдерін растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі мүмкін.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау Заңның 32-бабының 1-тармағына сәйкес бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органда ашылған мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен шоттары, сондай-ақ мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға әкеп соғады, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» 2014 жылғы 5 шілдедегі Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабының 3-бөлігіне сәйкес лауазымды адамдардың әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының іс-әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтар сипатталған қосымша 1 парақта.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті
орган аумақтық ведомствосының басшысы
Кабышев Жанат _____

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Мен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Канжанов Досбол Маратович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес камералдық бақылау жүргіздім шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 5337365-2 Шахтинск қаласының көшелерін жарықтандыруды күтіп ұстау және қалпына келтіру жұмыстары бойынша Лоттың № 38655839-ОК1 Электромонтаж жұмыстары камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (-тар) анықталды:

Бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атаулары**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні		
Пункт 2	№6 - тәуекел бейіні		

(Әрбір бұзушылық фактісі жеке тармақпен белгіленеді және тәуекел бейінін көрсете отырып, ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтары мен тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатын сипаттай отырып, толассыз тәртіппен нөмірленеді. Бұзушылық сипаттамасында бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атауларына сілтеме жасалады.)

Жоғарыда баяндалғанның негізінде анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

07.04.2021 года № 351010000-4-5/6-126955

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет Государственное учреждение "Отдел экономики и финансов города Шахтинска", 140140004866, г.Шахтинск о нарушениях, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 4 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 35 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита при необходимости в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет уполномоченному органу возражение согласно приложению 6 к Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений на 1 листе(-ах).

Руководитель территориального ведомства
уполномоченного органа по внутреннему
государственному аудиту
Кабышев Жанат _____

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Канжанов Досбол Маратович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 5337365-2 Работы по содержанию и восстановлению уличного освещения города Шахтинска № лота 38655839-ОК1 Электромонтажные работы на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):

Номер пункта нарушения	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены	Реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения

Пункт 1	Профиль риска №5	В адрес Департамента поступило посредством веб-портала государственных закупок обращения ИП «Аргын» и ТОО «AT-Service». В обращении указаны доводы касательно несоответствия конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Эгида Строй Групп» квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также необоснованного отклонения заявки ТОО «AT-Service». В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» от 04 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так, произведенным контролем установлено, что в конкурсной документации в Приложении 1-3 к конкурсной документации (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством) организатором установлены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а именно: (Наличие производственной базы – 1 ед., Дрели электрические – 1 ед., Лебедки ручные и рычажные тяговым усилием 12,26 кН (1,25 т) – 1 ед., Домкраты гидравлические, 6,3 т – 1 ед., Подъемники мачтовые, высота подъема 50 м – 1 ед., Главный инженер (высшее электротехническое образование, протокол проверки знаний с группой по эл. безопасности не менее 4) -1 чел., Электромонтеры – не менее (имеющие допуск к работе на высоте, на каждого рабочего протокол о проверке знания с группой по эл. безопасности не менее 3) – 3 чел.). Согласно пункта 4 Приложения 5-1 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом, не рассматриваются документы, подтверждающие наличие материальных ресурсов без указания их в приложении 5-1 к конкурсной документации. Вместе с тем, подтверждающие документы о наличии у потенциального поставщика материальных ресурсов является документы, подтверждающие право собственности или аренды. Так, согласно п.8 приложения 5-1 к конкурсной документации, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации. Вместе с тем, в законодательстве о государственных закупках отсутствует содержание и формы договоров аренды (предварительного договора аренды) материальных ресурсов. Следует отметить, что законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. В соответствии с пунктом 7 статьи 390 Гражданского кодекса Республики Казахстан, протокол о намерениях (договор о намерениях), если в нем прямо не предусмотрены намерения сторон придать ему силу предварительного договора, не является гражданско-правовым договором, и неисполнение его не влечет за собой юридических последствий. Однако, произведенным контролем договоров о намерениях аренды оборудования заявки ТОО «AT-Service» установлено, что в договорах предусмотрены намерения сторон, а именно: «настоящий договор заключен и считается предварительным соглашением, выражающим волю Сторон на сотрудничество». Таким образом, по результатам изучения заявки потенциального поставщика ТОО «AT-Service» на предмет наличия материальных ресурсов было установлено, что для исполнения обязательств по договору был заявлен дрель электрический, лебедка ручная, домкрат гидравлический с подтверждающими документами (счет-фактура, накладная и договор о намерениях). Кроме того, потенциальным поставщиком ТОО «AT-Service» в сведениях о квалификации, заявлен подъемник арендованное у физического лица Еркасова А.А. высотой подъема 52 м. с приложением подтверждающих документов. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение статьи 27 Закона РК «О государственных закупках» от 04 декабря 2015 года №434-V, необоснованно отклонена заявка ТОО «AT-Service» по основаниям, указанным в протоколе об итогах. В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.	1. Протокол итогов №4997177 от 12.03.2021 года 2. Закона РК «О государственных закупках» от 04 декабря 2015 года №434

Пункт 2	Профиль риска №6	В адрес Департамента поступило посредством веб-портала государственных закупок обращения ИП «Аргын» и ТОО «AT-Service». В обращении указаны доводы касательно несоответствия конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Эгида Строй Групп» квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также необоснованного отклонения заявки ТОО «AT-Service». В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» от 04 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так, произведенным контролем установлено, что в конкурсной документации в Приложении 1-3 к конкурсной документации (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством) организатором установлены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а именно: (Наличие производственной базы – 1 ед., Дрели электрические – 1 ед., Лебедки ручные и рычажные тяговым усилием 12,26 кН (1,25 т) – 1 ед., Домкраты гидравлические, 6,3 т – 1 ед., Подъемники мачтовые, высота подъема 50 м – 1 ед., Главный инженер (высшее электротехническое образование, протокол проверки знаний с группой по эл. безопасности не менее 4) -1 чел., Электромонтеры – не менее (имеющие допуск к работе на высоте, на каждого рабочего протокол о проверке знания с группой по эл. безопасности не менее 3) – 3 чел.). Согласно пункта 4 Приложения 5-1 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом, не рассматриваются документы, подтверждающие наличие материальных ресурсов без указания их в приложении 5-1 к конкурсной документации. Вместе с тем, подтверждающие документы о наличии у потенциального поставщика материальных ресурсов является документы, подтверждающие право собственности или аренды. Так, согласно пункту 8 примечания к приложению 5-1 Правил, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации. Произведенным контролем заявки ТОО «Эгида Строй Групп» установлено, что в Приложение 5-1 «Сведения о квалификации», на производственную базу арендованного у ТОО «Эридан-К» в качестве подтверждающего документа приложен договор аренды со сроком действия до 31 декабря 2020 года, что менее срока выполнения работ. Согласно п.5 приложения 5-1 (сведения о квалификации) к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов, удостоверяющего личность и документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии (ссылка)). Произведенным контролем заявки ТОО «Эгида Строй Групп» на соответствие квалификационным требованиям установлено, что в приложении 5-1 (сведения о квалификации) к КД, для исполнения обязательств по договору, заявлены 3 электромонтера-высотника Абдрахманов С., Данияров А., Зейнуллаұлы Б. Однако, на Зейнуллаұлы Б. не предоставлен подтверждающий документ допуск к работе на высоте. Кроме того, потенциальным поставщиком ТОО «Эгида Строй Групп» в сведениях о квалификации на заявленный главный инженер Карашулаков Т. приложен удостоверения электроэнергетика со сроком действия до 24 февраля 2021 года. Таким образом, в нарушении п.150 Правил, конкурсная заявка ТОО «Эгида Строй Групп» подлежит отклонению от участия в конкурсе, как несоответствующего квалификационным требованиям. В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.	1. Протокол итогов №4997177 от 12.03.2021 года 2. Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648

(Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения.)

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.