"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

07.04.2021 ж. № 6624

Осымен "Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141140018066 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қостанай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 01.04.2021 жылғы № 391010000-4-6/7-126287, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

| **Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі** | **Тәуекел бейіні** | **Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы** | **Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері** | **Қоса берілетін құжаттардың тізбесі** |
|---|---|---|---|---|
| Пункт 1 | №6 - тәуекел бейіні | | | |
| Пункт 2 | №7 - тәуекел бейіні | | | |

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Аужанов Азамат Канатович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

# Возражение
## к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

07.04.2021 года № 6624

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области", 141140018066 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 01.04.2021 года № 391010000-4-6/7-126287, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

| Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита | Профиль риска | Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении | Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении | Перечень прилагаемых документов |
|---|---|---|---|---|
| Пункт 1 | Профиль риска №6 | По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии со ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). При этом, согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Кроме того, согласно пп.1) п.16 приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представленные потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: разрешения (уведомления) и (или) патенты, свидетельства, сертификаты, другие документы, подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказание услуг. Ми В соответствии с пунктом 6 статьи 27 Закона «Потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (приказа участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, в том числе: -если он и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок». В соответствии с п. 6 ст. 17 Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях» (далее - Закон 202), в приложениях 1, 2 и 3 к настоящему Закону предусматривается исчерпывающие перечни разрешений и уведомлений. Перечень лицензируемых видов строительно-монтажных работ в сфере архитектуры, градостроительства и строительства определен пунктом 6 приложения 1 Закона. В пп.1) п.6 раздела «Лицензия на строительно-монтажные работы» указанного перечня, предусмотрены подвиды деятельности, для осуществления которых требуются наличия лицензий, а именно 1) монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с гидротехническими и мелиоративными сооружениями. Изучением конкурсной документации государственной закупки №5325509-1 установлено, что в смете предусмотрены работы по монтажу технологического оборудования. Таким образом, для выполнения данных работ необходимы подвиды лицензируемого вида деятельности по монтажу технологического оборудования, пусконаладочные работы, указанные в подпункте 1) пункта 6 раздела «Лицензия на строительно-монтажные работы». При этом установлено, что в лицензиях ТОО «Колсай Строй», ТОО «ДАНЕКЕР», отсутствуют подвиды лицензии лицензируемого вида деятельности по монтажу технологического оборудования, пусконаладочные работы, указанные в подпункте 1) пункта 6 раздела «Лицензия на строительно-монтажные работы». Пункт 1. В связи с чем, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Колсай Строй», ТОО «ДАНЕКЕР» подлежат отклонению от участия в конкурсе. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере пол целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсотпятьсячкратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с п.5 Приложения 5 к Конкурсной документации сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, подтверждаются согласно документам, находящиеся в электронном депозитарии. Согласно п.2 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее - электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Согласно п.4 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Согласно п.8 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.9 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитываются: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй - нормальный, третий - пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитываются при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.10 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Анализом веб - портала государственных закупок установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «Байсан-А», ТОО «Алтын Айдарлы», ТОО «Колсай Строй», ТОО «ДАНЕКЕР», ТОО «САПА КҰРЫЛЫС 2007» в сведениях о квалификации потенциальных поставщиков заявлены объемы выполненных работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, которые в совокупности частично соответствуют по предмету закупок. Пункт 2. Таким образом, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией неправомерно применена условная скидка за наличия опыта работы к заявкам потенциальных поставщиков ТОО «Байсан-А» в размере 2,2%, следовало 8,7%, к заявке потенциального поставщика ТОО «Алтын Айдарлы» в размере 1,2%, следовало 5%, к заявке потенциального поставщика ТОО «САПА КҰРЫЛЫС 2007» в размере 0%, следовало 7,1%, к заявке потенциального поставщика ТОО «ДАНЕКЕР» в размере 2,9%, следовало 9,4%, к заявке потенциального поставщика ТОО «Колсай Строй» в размере 1%, следовало 10%. Ссылка на инструкцию по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=32684. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. | Возражение на уведомление об устранении нарушений № 391010000-4-6/7-126287, выявленных по результатам камерального контроля Предметом Конкурса является Новое строительство СИСТЕМЫ водоснабжения села, в котором, в соответствии с проектно-сметной документацией, разработанной генеральным проектировщиком ТОО «Проектстройпроект», предусмотрен комплекс работ, в том числе по сооружениям: строительство комплекса водопроводных сооружений (1. насосная станция II подъема; 2. резервуары чистой воды - 3 штуки; 3. Водопроводная сеть), что является работой по предмету конкурса. В Правилах определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165, вышеуказанные объекты указаны раздельно и по каждому из них уровень ответственности устанавливается отдельно. Вместе с тем, в соответствии с СН РК 4.01-03-2013 «Наружные сети и сооружения водоснабжения и водоотведения» под системой водоснабжения понимается комплекс инженерных сетей и сооружений, предназначенный для забора, хранения, подготовки, подачи и распределения воды к местам ее потребления, а водоснабжение - совокупность мероприятий, обеспечивающих забор, хранение, подготовку, подачу и распределение воды через систему водоснабжения водопотребителям. В соответствии со СНиП РК 1.01-32-2005 «Строительная терминология» Система - совокупность сооружений, устройств, оборудования, приборов и других технических средств, понятий, норм и правил со связями между ними, подчиненных определенному принципу и выполняющих общую функцию (например, система отопления, водоснабжения, отопления, система нормативных документов, система допусков и т.д.). Водопровод - комплекс инженерных сооружений и устройств, осуществляющих водоснабжение - получение воды из природных источников, ее очистку, транспортирование и подачу потребителям. Конкурсная комиссия, изучая заявки потенциальных поставщиков рассматривала наличие опыта работы руководствуясь приложением 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в соответствии с которым в случае, если предметом конкурса является НОВОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, учитывается опыт работы только строительства новых объектов, а также в сфере строительства опыт работы рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Также при расчете опыта работы в сфере строительства опыт работы рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Также при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности, 2) техническая сложность объектов, 3) функциональное назначение, 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее - Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» основные объекты строительства, являющиеся предметом конкурса, требуют наличие нескольких подвидов лицензии на строительно-монтажные работы, а именно: Для строительства НАСОСНОЙ СТАНЦИИ требуются подвиды лицензии на: 1) Монтаж технологического оборудования, связанного с связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения; 2) Специальные работы в грунтах, в том числе: устройство оснований; 3) Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе: монтаж металлических конструкций; 4) Устройство инженерных сетей и систем, в том числе: 4-1) сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации; 4-2) сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления. Для строительства ВОДОПРОВОДНОЙ СЕТИ требуется подвид лицензии на (1) Устройство инженерных сетей и систем, в том числе сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации; 4-2) сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления. Для строительства РЕЗЕРВУАРОВ ЧИСТОЙ ВОДЫ требуются подвиды лицензии на: 1) Специальные работы в грунтах, в том числе: устройство оснований; 2) Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе: 2-1) монтаж металлических конструкций; 2-2) устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Таким образом, предмет конкурса состоит из 3 (ТРЕХ) основных объектов (сооружений), которые НЕ находятся в одном подвиде лицензируемого вида деятельности. В соответствии с пунктом 10 примечаний к приложению 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации) опыт работы при комплексном строительстве инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы ОДНОГО из ВИДОВ инженерных сетей и СИСТЕМ. Предметом конкурса является НЕ комплекс систем, а ОДНА СИСТЕМА - система водоснабжения, в связи с чем конкурсная комиссия рассчитывала опыт работы исходя из наличия одного вида системы - системы водоснабжения. Учитывая данные нормы, конкурсная комиссия, при рассмотрении конкурсных заявок потенциальных поставщиков засчитывала опыт работ за объекты нового строительства систем водоснабжения, которые включают в себя совокупность инженерных сетей и сооружений, выполняющих общую функцию и обеспечивающих хранение, подготовку, подачу и распределение воды, предусмотренные в проекте, т.е. являющихся предметом конкурса, в том числе по потенциальным поставщикам: ТОО «ДАНЕКЕР»: Строительство локального источника водоснабжения в с. Красная поляна Тайыншинского района Северо-Казахстанской области (2020 год). Строительство водопроводных сетей с.Сарыобалы, К.Аманжолсокого с/о, Каркаралинского района Карагандинской области; «Водоснабжение МЦПС «Хоргос» 2 очередь», Насосная станция второго подъема и водоподготовительные сооружения (корректировка) Новое строительство (2018 год); «Строительство водопроводной сети в а. Каскабулак Каскабулакского сельского округа Талгасского района Жамбылской области» (2019 год); Строительство подводящих сетей инженерно-коммуникационной инфраструктуры Визит-центра и Этноаула Национального историко-культурного и природного заповедника музея «Ұлытау» в с. Улытау Улытауского района Карагандинской области (2020 год). ТОО «БАЙСЫН А»: Строительство водовода и водозаборных сооружений для водоснабжения ТОО "BioOperations" Тайыншинского района Северо-Казахстанской области(без вне площадных сетей электроснабжения) (2020 год); Строительство разводящих сетей водопровода в с. Абай Коргалжынского района Акмолинской области (2011 год); Строительство водоснабжения в селе Журумбай Жуалынского района Жамбылской области (2020 год). ТОО «АЛВИС»: Строительство водопровода и водопроводных сооружений с. Мичурино и в с. Госпленстация Мичуринского сельского округа Павлодарского района (2019 год); Строительство водопровода и водопроводных сооружений в селе Набережное Григорьевского с/о Павлодарского района (2019 год); Строительство разводящих сетей в селе Коктобе Майского района с подключением к Майскому групповому водоводу, II очередь, I пусковой комплекс (2019 год); Строительство водопровода в селе Жаватек Баянаульского района Павлодарской области (2020 год); Строительство водопровода в с. Бирлик Баянаульского района, Павлодарской области (2020 год). ТОО «ЖОЛСАЙ СТРОЙ»: Строительство системы водоснабжения с.Еркин Саркандского района Алматинской области (2020 год). ТОО «АША-А»: Строительство водопроводных сетей с.Бадам -1 с/о Жуздыз Сайрамского района ЮКО (2014 год) ТОО «АЛТЫЙ АЙДАРЛЫ»: «Строительство объектов водоснабжения в с. Сулукол, Айтекебийского района, Актюбинской области» (2020 год); Строительно-монтажные работы по проекту «Строительство сетей водоснабжения в зоне развития (пос.Жангелдин) г.Шалкар Шалкарского района Актюбинской области» (2020 год). Также необходимо отметить, что с 2018 года по данному подходу расчета опыта работы имеется ряд судебных решений вступившим в законную силу (в том числе решения ВЕРХОВНОГО СУДА), в котором установлено, что по конкурсам предметом закупки которых является строительство системы водоснабжения расчет опыта работы именно как СИСТЕМЫ водоснабжения является правильным и обоснованным. В соответствии с п. 3 ст. 1 конституционного закона «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» Судебные акты и требования судей при осуществлении ими полномочий обязательны для исполнения всеми государственными органами и их должностными лицами, физическими и юридическими лицами. Неисполнение судебных актов и требований судьи влечет установленную законом ответственность. ПО ПОВОДУ ИСТРЕБОВАНИЯ ПО ДАННОМУ КОНКУРСУ лицензия на монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с гидротехническими и мелиоративными сооружениями. Требование данного подвида лицензии не обосновано по следующим причинам: 1) Согласно СНиП РК 1.01-32-2005 «Строительная терминология» насосная станция - комплекс сооружений, машин и устройств для напорного перемещения жидкостей. Однако, необходимо также учитывать то, что насосная станция 2 подъема, применяемая проектом, является ГОТОВАЯ «ПОД КЛЮЧ» насосная станция изготовленная заводом «ГК Эколос Казахстан», которая поставляется в сборе в контейнерном исполнении (технико-коммерческое предложение в разделе Прайс-листы (основной вариант) прилагается). Согласно технико-экономического предложения «ГК Эколос Казахстан» исполнение насосной станции с завода идет в виде технологического навесного со встроенным оборудованием. Он снабжен всем необходимым для надежной работы установленного технологического оборудования. Таким образом, все оборудование, в том числе насосы уже смонтированы заводом изготовителем в технологическом павильоне. 2) Согласно СНиП РК 1.01-32-2005 «Строительная терминология» гидротехнические сооружения - инженерные сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов или для борьбы с разрушительными действием воды. Согласно пункту 8 Перечня видов работ в составе строительно-монтажных работ, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года № 231 (далее – Перечень видов работ) по монтажу (демонтажу) технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с гидротехническими станцией и гидротехнических сооружений; - монтаж оборудования гидротехнических сооружений; - монтаж оборудования мелиоративных сооружений; - монтаж насосных агрегатов общего назначения. Из вышеперечисленных работ лицензируются только работы по монтажу оборудования гидротехнических сооружений и мелиоративных сооружений. По данному конкурсу «Водоснабжение 3 (трех) сел Узынколского района Костанайской области» в сметной документации ОТСУТСТВУЮТ вышеперечисленные виды работ. Следовательно требование лицензии на монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с гидротехническими и мелиоративными сооружениями является незаконными. Касательно монтажа технологического оборудования предусмотренной в сметной документации, сообщаем что в решении конкурсной комиссией были указаны требования по наличию лицензии на Монтаж технологического оборудования, связанного с связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения, так как данный конкурс является непосредственно объектом системы водоснабжения. На основании всего вышеизложенного считаем решение конкурсной комиссии законным и обоснованным, так как оно основано исключительно на нормах законодательства, действующего на территории Республики Казахстан. | Прайс-листы основной вариант Сметная документация по стройке |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Пункт 2 | Профиль риска №7 | По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии со ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). При этом, согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Кроме того, согласно пп.1) п.16 приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: разрешения (уведомления) и (или) патенты, свидетельства, сертификаты, другие документы, подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказание услуг. Но В соответствии с пунктом 6 статьи 27 Закона «Потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, в том числе: -если он и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок». В соответствии с п. 6 ст. 17 Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях» (далее - Закон 202), в приложениях 1, 2 и 3 к настоящему Закону предусматриваются исчерпывающие перечни разрешений и уведомлений. Перечень лицензируемых видов строительно-монтажных работ в сфере архитектуры, градостроительства и строительства определен пунктом 6 приложения 1 Закона. В пп.1) п.6 раздела «Лицензия на строительно-монтажные работы» указанного перечня, предусмотрены подвиды деятельности, для осуществления которых требуются наличия лицензий, а именно 1) монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с гидротехническими и мелиоративными сооружениями. Изучением конкурсной документации государственной закупки №5325509-1 установлено, что в смете предусмотрены работы по монтажу технологического оборудования. Таким образом, для выполнения данных работ необходимы подвиды лицензируемого вида деятельности по монтажу технологического оборудования, пусконаладочные работы, указанные в подпункте 1) пункта 6 раздела «Лицензия на строительно-монтажные работы». При этом установлено, что в лицензиях ТОО «Кайсай Строй», ТОО «ДАНЕКЕР», отсутствуют подвиды лицензии лицензируемого вида деятельности по монтажу технологического оборудования, пусконаладочные работы, указанные в подпункте 1) пункта 6 раздела «Лицензия на строительно-монтажные работы. Пункт 1. В связи с чем, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Кайсай Строй», ТОО «ДАНЕКЕР» подлежат отклонению от участия в конкурсе. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсотпятьсячеократный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с п.5 Приложения 5 к Конкурсной документации сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, подтверждаются согласно документам, находящимся в электронном депозитарии. Согласно п.2 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее - электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Согласно п.4 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Согласно п.8 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.9 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитываются: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый - повышенный, второй - нормальный, третий - пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитываются опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.10 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Анализом веб - портала государственных закупок установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «Байсын-А», ТОО «Алтын Айдарлы», ТОО «Кайсай Строй», ТОО «ДАНЕКЕР», ТОО «САПА КҰРЫЛЫС 2007» в сведениях о квалификации потенциальных поставщиков заявлены объемы выполненных работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, которые в совокупности частично соответствуют по предмету закупок. Пункт 2. Таким образом, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией неправомерно применена условная скидка за наличия опыта работы к заявкам потенциальных поставщиков ТОО «Байсын-А» в размере 2,2%, следовало 8,7%, к заявке потенциального поставщика ТОО «Алтын Айдарлы» в размере 1,2%, следовало 5%, к заявке потенциального поставщика ТОО «САПА КҰРЫЛЫС 2007» в размере 0%, следовало 7,1%, к заявке потенциального поставщика ТОО «ДАНЕКЕР» в размере 2,9%, следовало 9,4%, к заявке потенциального поставщика ТОО «Кайсай Строй» в размере 1%, следовало 10%. Ссылка на инструкцию по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=32684. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. | Возражение на уведомление об устранении нарушения № 391010000-4-6/7-126287, выявленных по результатам камерального контроля Предметом Конкурса является Новое строительство СИСТЕМЫ водоснабжения села, в котором, в соответствии с проектно-сметной документацией, разработанной генеральным проектировщиком ТОО «Промстройпроект», предусмотрен комплекс работ, в том числе по сооружениям: строительство комплекса водопроводных сооружений (1. насосная станция II подъема; 2. резервуары чистой воды - 3 штуки; 3. Водопроводная сеть), что является работой по предмету конкурса. В Правилах определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165, вышеуказанные объекты указаны раздельно и по каждому из них уровень ответственности устанавливается отдельно. Вместе с тем, в соответствии с СН РК 4.01-03-2013 «Наружные сети и сооружения водоснабжения и водоотведения» под системой водоснабжения понимается комплекс инженерных сетей и сооружений, предназначенный для забора, хранения, подготовки, подачи и распределения воды к местам ее потребления, а водоснабжение - совокупность мероприятий, обеспечивающих забор, хранение, подготовку, подачу и распределение воды через системы водоснабжения водопотребителям. В соответствии со СНиП РК 1.01-32-2005 «Строительная терминология» Система - совокупность сооружений, устройств, оборудования, приборов и других технических средств, понятий, норм и правил со связями между ними, подчиненных определенному принципу и выполняющих общую функцию (например, система вентиляции, водоснабжения, отопления, система нормативных документов, система допусков и т.д.). Водопровод – комплекс инженерных сооружений и устройств, осуществляющих водоснабжение – получение воды из природных источников, ее очистку, транспортирование и подачу потребителям. Конкурсная комиссия, изучая заявки потенциальных поставщиков рассматривая опыта работы руководствуясь приложением 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в соответствии с которым в случае, если предметом конкурса является НОВОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, учитывается опыт работы только строительства новых объектов, а также в сфере строительства опыт работы рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Также при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитываются: 1) уровень ответственности, 2) техническая сложность объектов, 3) функциональное назначение, 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее - Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» основные объекты строительства, являющиеся предметом конкурса, требуют наличие нескольких подвидов лицензии на строительно-монтажные работы, а именно: Для строительства НАСОСНОЙ СТАНЦИИ требуются подвиды лицензии на: 1) Монтаж технологического оборудования, связанного с связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения; 2) Специальные работы в грунтах, в том числе: устройство оснований; 3) Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе: монтаж металических конструкций; 4) Устройство инженерных сетей и систем, в том числе: 4-1) сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации; 4-2) сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления. Для строительства ВОДОПРОВОДНОЙ СЕТИ требуется подвид лицензии на (!) Устройство инженерных сетей и систем, в том числе сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации. Для строительства РЕЗЕРВУАРОВ ЧИСТОЙ ВОДЫ требуются подвиды лицензии на: 1) Специальные работы в грунтах, в том числе: устройство оснований; 2) Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе: 2-1) монтаж металических конструкций; 2-2) устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Таким образом, предмет конкурса состоит из 3 (ТРЕХ) основных объектов (сооружений), которые НЕ находятся в одном подвиде лицензируемого вида деятельности. В соответствии с пунктом 10 примечаний к приложению 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации) опыт работы при комплексном строительстве инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы ОДНОГО из ВИДОВ инженерных сетей и СИСТЕМ. Предметом конкурса является НЕ комплекс систем, а ОДНА СИСТЕМА - система водоснабжения, в связи с чем конкурсная комиссия рассчитывала опыт работы исходя из наличия одного вида системы - системы водоснабжения. Учитывая данные нормы, конкурсная комиссия, при рассмотрении конкурсных заявок потенциальных поставщиков засчитывала опыт работ за объекты нового строительства систем водоснабжения, которые включают в себя совокупность инженерных сетей и сооружений, выполняющих общую функцию и обеспечивающих хранение, подготовку, подачу и распределение воды, предусмотренных в проекте, т.е. являющихся предметом конкурса, в том числе по потенциальным поставщикам: ТОО «ДАНЕКЕР»: Строительство локального источника водоснабжения в с. Красная поляна Тайыншинского района Северо-Казахстанской области (2020 год); Строительство водопроводных сетей с.Сарыобалы, К.Аманжоловского с/о, Каркаралинского района Карагандинской области; «Водоснабжение МЦПС «Коргос» 2 очередь», Насосная станция 2-го подъема и водоподготовительные сооружения (корректировка) Новое строительство (2018 год); «Строительство водопроводной сети в а. Каскабулак Каскабулакского сельского округа Таласского района Жамбылской области» (2019 год); Строительство подводящих сетей инженерно-коммуникационной инфраструктуры Визит-центра и Этноаула Национального историко-культурного и природного заповедника музея «Ұлытау» в с. Улытау Улытауского района Карагандинской области (2020 год). ТОО «БАЙСЫН А»: Строительство водовода и водозаборных сооружений для водоснабжения ТОО "BioOperations" Тайыншинского района Северо-Казахстанской области(без вне площадных сетей электроснабжения) (2020 год); Строительство разводящих сетей водопровода в с. Абай Коргалжынского района Акмолинской области (2011 год); Строительство водоснабжения в селе Журумбай Жуалынского района Жамбылской области (2020 год). ТОО «АЛВИС»: Строительство водопровода и водопроводных сооружений с. Мичурино и в с. Госпленстанция Мичуринского сельского округа Павлодарского района (2019 год); Строительство водопровода и водопроводных сооружений в селе Набережное Григорьевского с/о Павлодарского района (2019 год); Строительство разводящих сетей в селе Коктобе Майского района с подключением к Майскому групповому водоводу, II очередь, I пусковой комплекс (2019 год); Строительство водопровода в селе Жанатаек Баянаульского района Павлодарской области (2020 год); Строительство водопровода в с. Бирлик Баянаульского района, Павлодарской области (2020 год). ТОО «ЖЕЛСАЙ СТРОЙ»: Строительство системы водоснабжения с.Еркин Саркандского района Алматинской области (2020 год). ТОО «АША-А»: Строительство водопроводных сетей с.Бадам -1 с/о Жуздыз Сайрамского района ЮКО (2014 год) ТОО «АЛТЫЙ АЙДАРЛЫ»: «Строительство объектов водоснабжения в с. Сулукол, Айтекебийского района, Актюбинской области» (2020 год); Строительно-монтажные работы по проекту «Строительство сетей водоснабжения в зоне развития (пос.Жангелдин) г.Шалкар Шалкарского района Актюбинской области» (2020 год). Также необходимо отметить, что с 2018 года по данному подходу расчета опыта работы имеется ряд судебных решений вступившим в законную силу (в том числе решения ВЕРХОВНОГО СУДА), в котором установлено, что по конкурсам предметом закупки которых является строительство системы водоснабжения расчет опыта работы именно как СИСТЕМЫ водоснабжения является правильным и обоснованным. В соответствии с п. 3 ст. 1 конституционного закона «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» Судебные акты и требования судей при осуществлении ими полномочий обязательны для исполнения всеми государственными органами и их должностными лицами, физическими и юридическими лицами. Неисполнение судебных актов и требований судьи влечет установленную законом ответственность. ПО ПОВОДУ ИСТРЕБОВАНИЯ ПО ДАННОМУ КОНКУРСУ лицензия на монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с гидротехническими и мелиоративными сооружениями. Требование данного подвида лицензии не обоснованны по следующим причинам: 1) Согласно СНиП РК 1.01-32-2005 «Строительная терминология» насосная станция - комплекс сооружений, машин и устройств для напорного перемещения жидкостей. Однако, необходимо также учитывать то, что насосная станция 2 подъема, применяемая проектом, является ГОТОВАЯ «ПОД КЛЮЧ» насосная станция изготовленная заводом «ГК Экопос Казахстан», которая поставляется в сборе в контейнерном исполнении (технико-коммерческое предложение в разделе Прайс-листы (основной вариант) прилагается). Согласно технико-экономического предложения «ГК Экопос Казахстан» исполнение насосной станции с завода идет в виде технологического павильона со встроенным оборудованием. Он снабжен всеми системами, необходимыми для надежной работы установленного технологического оборудования. Таким образом, все оборудование, в том числе насосы уже смонтированы заводом изготовителем в технологическом павильоне. 2) Согласно СНиП РК 1.01-32-2005 «Строительная терминология» гидротехнические сооружения - инженерные сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов или для борьбы с разрушительным действием воды. Согласно пункту 8 Перечня видов работ в составе строительно-монтажных работ, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года № 231 (далее - Перечень видов работ) по монтажу (демонтажу) технологического оборудования, пусконаладочные работ входит: - монтаж оборудования гидроэлектрических станций и гидротехнических сооружений; - монтаж оборудования гидротехнических сооружений; - монтаж оборудования мелиоративных сооружений; - монтаж насосных агрегатов общего назначения. Из вышеперечисленных работ лицензируются только работы по монтажу оборудования гидротехнических сооружений и мелиоративных сооружений. По данному конкурсу «Водоснабжение 3 (трех) сел Ульжыгалского района Костанайской области» в сметной документации ОТСУТСТВУЮТ вышеперечисленные виды работ. Следовательно требование лицензии на монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с гидротехническими и мелиоративными сооружениями является незаконными. Касательно монтажа технологического оборудования предусмотренной в сметной документации, сообщаем что в решении конкурсной комиссией были указаны требования по наличию лицензии на Монтаж технологического оборудования, связанного с связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения, так как данный конкурс является непосредственно объектом системы водоснабжения. На основании всего вышеизложенного считаем решение конкурсной комиссии законным и обоснованным, так как оно основано исключительно на нормах законодательства, действующего на территории Республики Казахстан. | Прайс-листы основной вариант Сметная документация по стройке |

Руководитель объекта государственного аудита
Аужанов Азамат Канатович