"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

08.04.2021 ж. № 6631

Осымен "Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141140018066 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қостанай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 05.04.2021 жылғы № 391010000-4-6-126616, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	В соответствии с п. 3 ст. 14 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» от 12 ноября 2015 года № 392, уполномоченный орган осуществляет камеральный контроль в порядке, определенном Законом о государственном аудите и финансовом контроле и правилами проведения камерального контроля. Согласно п. 1 ст. 2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее - Закон) недостоверная информация – ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика. Согласно пп. 2 п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основанию установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» заявлен объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов. Департаментом был направлен запрос в НАО «Государственная корпорция «Правительство для граждан» по Костанайской области. Из представленного ответа филиала НАО «Государственная корпорция «Правительство для граждан» по Костанайской области следует, что согласно сведений правового кадастра Государственной базы данных «Регистр недвижимости» регистрация прав, а также регистрация изменения прав на недвижимое имущество на основании актов приемки за физическими лицами не производилась. Также, Департаментом в адрес ГУ «Отдел образования Житикаринского района» направлен запрос с целью подтверждения факта предоставления недостоверной информации потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002». Согласно предоставленного ответа ГУ «Отдел образования Житикаринского района» следует, что по объекту «Капитальный ремонт здания (перепланировка и возведение пристройки) ГККП «Ясли-сад «Балапан» технический надзор осуществляло ТОО Надежда С», а не ТОО «ТЛГ 2002», как было заявлено в составе заявке потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002». Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» заявлен объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов. Ранее Департаментом был сделан запрос ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области». Согласно предоставленного ответа ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области» следует, что по объекту «Оказание инжиниринговых (технический надзор) услуг по объекту «Реконструкция внутрипоселковых автомобильных дорог в селе Нарын Исатайского района Атырауской области» заказчиком выступал ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Исатайского района Атырауской области», а не ТОО «YEREN», как было заявлено в составе заявке потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis». Пункт 1. Таким образом, в соответствии с пп.2 п.150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений, при этом конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 5%, следовало 2,5%, также подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений потенциальный поставщик ТОО «ТЛГ 2002». Ссылка на инструкцию по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	Согласно Уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 5 апреля 2021 года №391010000-4-6-126616 (далее – Уведомление) по конкурсу №5350471-1 «Инжиниринговые услуги по осуществлению технического надзора на объекте "Капитальный ремонт здания расположенного по адресу: г .Костанай, Проспект Кобыланды батыра, 33» (далее – Конкурс №5350471-1) установлены нарушения в части того, что потенциальные поставщики ТОО «Saulet Trans Servis» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений, при этом конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 5%, следовало 2,5%, также подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений потенциальный поставщик ТОО «ТЛГ 2002». В дальнейшем, в случае исполнения уведомления и пересмотра протокола итогов в рамках указанных нарушений победителем по данному конкурсу будет определен ТОО «TN stroy», которому на текущий момент присвоена условная скидка за опыт работы в размере 5%. Считаем изложенные в Уведомлении нарушения изложены не в полном объеме, а само Уведомление подлежит дополнению по следующим основаниям. В соответствии с пунктом 2 статьи 30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. Так, анализ выставленного уведомления от 25 марта 2021 года №391010000-4-6/7-125145 по аналогичному конкурсу №5369591-1 «Услуги технического надзора по строительству объекта «Строительство банно-прачечного комплекса для КГУ «Пешковский центр оказания специальных социальных услуг» Управления координации занятости и социальных программ акимата Костанайской области в с Пешковка Федоровского района» (организатор государственных закупок ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства акимата Костанайской области») (далее – Конкурс №5369591-1) показал, что потенциальному поставщику ТОО «TN stroy» конкурсной комиссией необоснованно была применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 5%, следовало 3,5%. Учитывая тот факт, что заявленный им опыт в данном конкурсе является идентичным, заявленному опыту в Конкурсе №5350471-1, а предмет конкурса аналогичен предмету Конкурса №5350471-1, пересмотр итогов по Конкурсу №5350471-1 только в рамках нарушений, указанных в Уведомлении будет являться незаконным, а сами итоги вероятнее всего будут обжалованы другими потенциальными поставщиками, которые участвовали в данных конкурсах (В частности ТОО «Музтау», которое стало победителем по Конкурсу №5369591-1). Следует отметить, что в соответствии с пунктом 5 статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле. Фактически предметом жалоб потенциальных поставщиков не являлось применение условной скидки за опыт работы ТОО «TN stroy», однако не указание данного нарушения и не присвоение условной скидки в размере 3,5% при пересмотре итогов может повлечь в дальнейшем негативные последствия в виде судебных тяжб по признанию договора недействительным, а также по итогам аудиторской проверки уполномоченным органом повлечет административную ответственность для всех членов конкурсной комиссии в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет. (ч. 6 ст.207 КоАП РК). На основании изложенного, в целях пресечения и недопущения нарушений, считаем необходимым дополнить Уведомление в части указания размера условной скидки за заявленный опыт работы ТОО «TN stroy».	Уведомление от 25 марта 2021 года №391010000-4-6/7-125145 по аналогичному конкурсу №5369591-1 «Услуги технического надзора по строительству объекта «Строительство банно-прачечного комплекса для КГУ «Пешковский центр оказания специальных социальных услуг» Управления координации занятости и социальных программ акимата Костанайской области в с Пешковка Федоровского района» (организатор государственных закупок ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства акимата Костанайской области»)

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Аужанов Азамат Канатович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

08.04.2021 года № 6631

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области", 141140018066 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 05.04.2021 года № 391010000-4-6-126616, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №6	В соответствии с п. 3 ст. 14 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» от 12 ноября 2015 года № 392, уполномоченный орган осуществляет камеральный контроль в порядке, определенном Законом о государственном аудите и финансовом контроле и правилами проведения камерального контроля. Согласно п. 1 ст. 2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее - Закон) недостоверная информация – ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика. Согласно пп. 2 п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основанию установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» заявлен объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов. Департаментом был направлен запрос в НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области. Из представленного ответа филиала НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области следует, что согласно сведений правового кадастра Государственной базы данных «Регистр недвижимости» регистрация прав, а также регистрация изменения прав на недвижимое имущество на основании актов приемки за физическими лицами не производилась. Также, Департаментом в адрес ГУ «Отдел образования Житикаринского района» направлен запрос с целью подтверждения факта предоставления недостоверной информации потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002». Согласно предоставленного ответа ГУ «Отдел образования Житикаринского района» следует, что по объекту «Капитальный ремонт здания (перепланировка и возведение пристройки) ГККП «Ясли-сад «Балапан» технический надзор осуществляло ТОО Надежда С», а не ТОО «ТЛГ 2002», как было заявлено в составе заявке потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002». Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» заявлен объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов. Ранее Департаментом был сделан запрос ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области». Согласно предоставленного ответа ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области» следует, что по объекту «Оказание инжиниринговых (технический надзор) услуг по объекту «Реконструкция внутрипоселковых автомобильных дорог в селе Нарын Исатайского района Атырауской области» заказчиком выступал ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Исатайского района Атырауской области», а не ТОО «YEREN», как было заявлено в составе заявке потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis». Пункт 1. Таким образом, в соответствии с пп.2 п.150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений, при этом конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 5%, следовало 2,5%, также подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений потенциальный поставщик ТОО «ТЛГ 2002». Ссылка на инструкцию по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	Согласно Уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 5 апреля 2021 года №391010000-4-6-126616 (далее – Уведомление) по конкурсу №5350471-1 «Инжиниринговые услуги по осуществлению технического надзора на объекте "Капитальный ремонт здания расположенного по адресу: г .Костанай, Проспект Кобыланды батыра, 33» (далее – Конкурс №5350471-1) установлены нарушения в части того, что потенциальные поставщики ТОО «Saulet Trans Servis» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений, при этом конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 5%, следовало 2,5%, также подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений потенциальный поставщик ТОО «ТЛГ 2002». В дальнейшем, в случае исполнения уведомления и пересмотра протокола итогов в рамках указанных нарушений победителем по данному конкурсу будет определен ТОО «TN stroy», которому на текущий момент присвоена условная скидка за опыт работы в размере 5%. Считаем изложенные в Уведомлении нарушения изложены не в полном объеме, а само Уведомление подлежит дополнению по следующим основаниям. В соответствии с пунктом 2 статьи 30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. Так, анализ выставленного уведомления от 25 марта 2021 года №391010000-4-6/7-125145 по аналогичному конкурсу №5369591-1 «Услуги технического надзора по строительству объекта «Строительство банно-прачечного комплекса для КГУ «Пешковский центр оказания специальных социальных услуг» Управления координации занятости и социальных программ акимата Костанайской области в с Пешковка Федоровского района» (организатор государственных закупок ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства акимата Костанайской области») (далее – Конкурс №5369591-1) показал, что потенциальному поставщику ТОО «TN stroy» конкурсной комиссией необоснованно была применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 5%, следовало 3,5%. Учитывая тот факт, что заявленный им опыт в данном конкурсе является идентичным, заявленному опыту в Конкурсе №5350471-1, а предмет конкурса аналогичен предмету Конкурса №5350471-1, пересмотр итогов по Конкурсу №5350471-1 только в рамках нарушений, указанных в Уведомлении будет являться незаконным, а сами итоги вероятнее всего будут обжалованы другими потенциальными поставщиками, которые участвовали в данных конкурсах (В частности ТОО «Музтау», которое стало победителем по Конкурсу №5369591-1). Следует отметить, что в соответствии с пунктом 5 статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле. Фактически предметом жалоб потенциальных поставщиков не являлось применение условной скидки за опыт работы ТОО «TN stroy», однако не указание данного нарушения и не присвоение условной скидки в размере 3,5% при пересмотре итогов может повлечь в дальнейшем негативные последствия в виде судебных тяжб по признанию договора недействительным, а также по итогам аудиторской проверки уполномоченным органом повлечет административную ответственность для всех членов конкурсной комиссии в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет. (ч. 6 ст.207 КоАП РК). На основании изложенного, в целях пресечения и недопущения нарушений, считаем необходимым дополнить Уведомление в части указания размера условной скидки за заявленный опыт работы ТОО «TN stroy».	Уведомление от 25 марта 2021 года №391010000-4-6/7-125145 по аналогичному конкурсу №5369591-1 «Услуги технического надзора по строительству объекта «Строительство банно-прачечного комплекса для КГУ «Пешковский центр оказания специальных социальных услуг» Управления координации занятости и социальных программ акимата Костанайской области в с Пешковка Федоровского района» (организатор государственных закупок ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства акимата Костанайской области»)

Руководитель объекта государственного аудита
Аужанов Азамат Канатович