"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

08.04.2021 ж. № 6632

Осымен "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Қазынашылық комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 971140000775 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Астана қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 01.04.2021 жылғы № 710000000-4-7-126193, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

| **Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі** | **Тәуекел бейіні** | **Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы** | **Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері** | **Қоса берілетін құжаттардың тізбесі** |
|---|---|---|---|---|
| Пункт 1 | №7 - тәуекел бейіні | | | |

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Джумадильдаев Ануар Серкулович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

# Возражение
## к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

08.04.2021 года № 6632

Настоящим Республиканское государственное учреждение "Комитет казначейства Министерство финансов Республики Казахстан", 971140000775 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 01.04.2021 года № 710000000-4-7-126193, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

| Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита | Профиль риска | Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении | Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении | Перечень прилагаемых документов |
|---|---|---|---|---|
| Пункт 1 | Профиль риска №7 | Мной, Сотрудником РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Шариповым О.Б. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом аукциона №5326697-1 «Государственная закупка для РГУ «Комитет по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан» способом открытого конкурса» (далее - Конкурс) на основании поступившей жалобы посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Согласно п. 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно п.2 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ (сертификаты, акты приемки выполненных работ согласно ведомости договорной цены) и приемки объектов в эксплуатацию. В соответствии с п.4 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Согласно п.8 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При этом, согласно п. 9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Вместе с тем, согласно п. 457 Правил, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля. В ходе изучения веб-портала государственных закупок установлено, что предметом Конкурса является «Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей», вид строительства – новое, уровень ответственности - второй- нормальный, технический сложный объект, функциональное назначение - прочие сооружения. С учетом вышеперечисленных требований законодательства, были изучены сведения потенциальных поставщиков, по результатам которого критерии по опыту работы сложились следующим образом: ТОО «Петропавловскспецкоммунстрой»-7%; ТОО «САПА ҚҰРЫЛЫС 2007»- 6,6 %; ТОО «Көлсай Строй»- 5,6%. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №7 | РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от «01» апреля 2021 года № 710000000-4-7-126193 08.04.2021 г. г. Нур-Султан Настоящим Республиканское государственное учреждение «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – КК МФ РК), БИН 971140000775, рассмотрев Уведомление от «01» апреля 2021 года № 710000000-4-7-126193 (далее – Уведомление) Республиканского государственного учреждения «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Департамент), где установлено нарушение законодательства Республики Казахстан в части неприменение или неправомерное применение условных скидок при осуществлении государственной закупки № 5326697-1 для РГУ «Комитет по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан» по лоту 40112271-ОК1 способом открытого конкурса, сообщает о несогласии с вышеуказанным нарушением. По результатам камерального контроля Департамента критерии по опыту работы сложились следующим образом: ТОО «САПА ҚҰРЫЛЫС 2007»- 6,6%, ТОО «Көлсай Строй»- 5,6%, ТОО «Петропавловскспецкоммунстрой»-7%. С указанными доводами не согласны по следующим основаниям: Согласно п. 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. Согласно приложения 5 к конкурсной документации Сведения о квалификации опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с п.4 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. При этом конкурсная комиссия, при подсчете опыта работы потенциальных поставщиков руководствовалась Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165, а также утверждённым квалификационным требованиям КД к предмету закупок, который по функциональному назначению отнесен к прочим сооружениям, по уровню ответственности - ко второму технический сложному объекту. Однако, Департамент в нарушение установленных требований законодательства о государственных закупках, произвел пересчет опыта работ потенциальных поставщиков ТОО «САПА ҚҰРЫЛЫС 2007»- 6,6%, ТОО «Көлсай Строй»- 5,6%, ТОО «Петропавловскспецкоммунстрой»-7%, при этом не разъяснив конкретных выводов в части подсчета опыта работы и не указывает какие именно объекты строительства неправильно приняли в расчет конкурсная комиссия. Тогда как, конкурсная комиссия в протоколе итогов присвоило ТОО «САПА ҚҰРЫЛЫС 2007»- 7,6%, ТОО «Көлсай Строй»- 7,4%, ТОО «Петропавловскспецкоммунстрой»-8,2% с подробным описанием причин касательно опыта работ. На основании вышеизложенного, просим отменить результаты Уведомления и оставить в силе решение конкурсной комиссии, согласно протоколу итогов № 4966502 от 05.03.2021 года. Председатель КК МФ РК А. Джумадильдаев | Возражение |

Руководитель объекта государственного аудита
Джумадильдаев Ануар Серкулович