"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

09.04.2021 ж. № 6641

Осымен "Бөрлі ауданы әкімінің аппараты" ММ, 020240003351 хабарламаны қарап «Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Батыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» РММ 07.04.2021 жылғы № 271010000-4-7-127103, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі

Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні	Так, согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила) «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемыхтоваров, услуг, но не более пяти процентов.Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации». В соответствии с п.1 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации, «В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур». Согласно п.6 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации, «При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги». Кроме того, согласно п.5 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, «Камеральный контроль проводится территориальным подразделением ведомства уполномоченного органа (далее – территориальное подразделение) на постоянной основе на основании подпункта 3) статьи 14 Закона и подпункта 5) статьи 16 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года "О государственных закупках" (далее – Закон о государственных закупках) без посещения объекта государственного аудита путем сопоставления сведений, полученных из различных источников информации, по деятельности объектов государственного аудита, а также по результатам применения системы управления рисками». В соответствии с требованиями п.1 ст.45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс), «Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации». При этом, согласно п.2 ст.46 Кодекса, «При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом». Вместе с тем, в соответствии с п.1 ст.47 Кодекса, «Имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом». Так, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» установлено, что в соответствии с приказом НАО «ГК «Правительство для граждан» № 591 от 05.10.2020 года была произведена государственная регистрация ТОО «KZ Стройэксперт НС», в связи с реорганизацией путем выделения из ТОО «KZ Стройэксперт». При этом, согласно перечня передаваемых активов и пассивов во вновь создаваемое ТОО «KZ Стройэксперт» были переданы права на обладание опытом по осуществлению инжиниринговых услуг. Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.1 ст.45 Кодекса произвёл слияние (присоединение) юридического лица, а именно согласно приказа НАО «ГК «Правительство для граждан» № 17280 от 11.11.2020 года произведена регистрация прекращения деятельности юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» путем присоединения к ТОО «АДС САПА». В этой связи, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» в соответствии с передаточным актом от 15 октября 2020 года. Учитывая вышеизложенное, камеральным контролем установлено, что членами конкурсной комиссии неверно начислена условная скидка потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» за наличие опыта работы в размере 3,5 % (7 лет), тогда как необходимо применить 5 % (10 лет). Кроме того, камеральным контролем установлено, что конкурсной комиссией неверно применена условная скидка по опыту работы по следующим потенциальным поставщикам: ТОО «Жана Консалтинг ЛТД», ТОО «Музтау», ТОО «Строй Потенциал», ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», ТОО «Инжиниринговая компания по организации строительного производства», ТОО «Комплекс инжиниринговых услуг в строительстве», хотя в Сведениях о квалификации указанными потенциальными поставщиками заявлены и документально подтверждены опыт работы равные к 10 годам (с 2011 по 2020 года) или 5%. Таким образом, в нарушение п.154 Правил, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки за наличие опыта работы к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков: ТОО «АДС САПА», ТОО «Жана Консалтинг ЛТД», ТОО «Музтау», ТОО «Строй Потенциал», ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», ТОО «Инжиниринговая компания по организации строительного производства», ТОО «Комплекс инжиниринговых услуг в строительстве», тогда как следовало им присвоить по 5% (за 10лет опыта работы). В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	ГУ «Аппарат акима Бурлинского района» сообщает о несогласии с выводами изложенными в приложении к уведомлению по следующим основаниям: по объявлению 5367485-1 «Строительство инженерных сетей газоснабжения и электроснабжения ПДП «Жилой массив 2»г.Аксай,Бурлинский район,ЗКО» при расчёте условных скидок Опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году, согласно п.6 приложению 1-4 сведении о квалификации опыт работы составляет ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» (9лет), ТОО «АДС САПА» (7лет), ТОО «Дирекция строящихся предприятий СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» (9лет), ТОО «Музтау (9лет)» ТОО «Комплекс инжиниринговых услуг в строительстве» 7 лет, ТОО «Инжиниринговая компания по организации строительного производства» 7 лет. Согласно пп.6) ст.7 Закона Республики Казахстан «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», первичные документы как на бумажных, так и на электронных носителях, формы которых или требования к которым не утверждены в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, индивидуальные предприниматели и организации разрабатывают самостоятельно либо применяют формы или требования, утвержденные в соответствии с законодательством Республики Казахстан, которые должны содержать следующие обязательные реквизиты: наименование должностей, фамилии, инициалы и подписи лиц, ответственных за совершение операции (подтверждение события) и правильность ее (его) оформления. Приложением 50 к приказу Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года №562 «Об утверждении форм первичных учетных документов», утверждена форма Акта выполненных работ (оказанных услуг), которая, в том числе предусматривает указание должности и расшифровки подписи сторон (Сдал (исполнитель), Принял (заказчик). По остальным заявленным документам в сведениях о квалификации не подлежат учету из-за несоответствия требованиям законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности. В соответсвии Приложении 50 к приказу Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года №562 «Об утверждении форм первичных учетных документов» в ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» в актах 2013 года отсутсвует расшировка подписи, ТОО «АДС САПА» в актах 2013 года прикреплен произвольный акт выполненных работ, 2015, 2017 годах отсутствует расшировка подписи, ТОО «Дирекция строящихся предприятий СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» в актах 2013 года отсутсвует расшировка подписи, ТОО «Музтау в актах в 2013, 2015 годах, ТОО «Комплекс инжиниринговых услуг в строительстве» 7 лет 2013, 2017, 2019 годах, ТОО «Инжиниринговая компания по организации строительного производства» 7 лет в 2013, 2014, 2018 годах отсутсвует расшировка подписи. Связи выше изложенного просим пересмотреть итог конкурса.	акты выполненных работ

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Нурмаков Муктар Серикович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

09.04.2021 года № 6641

Настоящим ГУ "Аппарат акима Бурлинского района", 020240003351 рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 07.04.2021 года № 271010000-4-7-127103, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов

Пункт 1	Профиль риска №7	Так, согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила) «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемыхтоваров, услуг, но не более пяти процентов.Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации». В соответствии с п.1 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации, «В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур». Согласно п.6 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации, «При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги». Кроме того, согласно п.5 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, «Камеральный контроль проводится территориальным подразделением ведомства уполномоченного органа (далее – территориальное подразделение) на постоянной основе на основании подпункта 3) статьи 14 Закона и подпункта 5) статьи 16 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года "О государственных закупках" (далее – Закон о государственных закупках) без посещения объекта государственного аудита путем сопоставления сведений, полученных из различных источников информации, по деятельности объектов государственного аудита, а также по результатам применения системы управления рисками». В соответствии с требованиями п.1 ст.45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс), «Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации». При этом, согласно п.2 ст.46 Кодекса, «При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом». Вместе с тем, в соответствии с п.1 ст.47 Кодекса, «Имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом». Так, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» установлено, что в соответствии с приказом НАО «ГК «Правительство для граждан» № 591 от 05.10.2020 года была произведена государственная регистрация ТОО «KZ Стройэксперт НС», в связи с реорганизацией путем выделения из ТОО «KZ Стройэксперт». При этом, согласно перечня передаваемых активов и пассивов во вновь создаваемое ТОО «KZ Стройэксперт» были переданы права на обладание опытом по осуществлению инжиниринговых услуг. Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.1 ст.45 Кодекса произвёл слияние (присоединение) юридического лица, а именно согласно приказа НАО «ГК «Правительство для граждан» № 17280 от 11.11.2020 года произведена регистрация прекращения деятельности юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» путем присоединения к ТОО «АДС САПА». В этой связи, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» в соответствии с передаточным актом от 15 октября 2020 года. Учитывая вышеизложенное, камеральным контролем установлено, что членами конкурсной комиссии неверно начислена условная скидка потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» за наличие опыта работы в размере 3,5 % (7 лет), тогда как необходимо применить 5 % (10 лет). Кроме того, камеральным контролем установлено, что конкурсной комиссией неверно применена условная скидка по опыту работы по следующим потенциальным поставщикам: ТОО «Жана Консалтинг ЛТД», ТОО «Музтау», ТОО «Строй Потенциал», ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», ТОО «Инжиниринговая компания по организации строительного производства», ТОО «Комплекс инжиниринговых услуг в строительстве», хотя в Сведениях о квалификации указанными потенциальными поставщиками заявлены и документально подтверждены опыт работы равные к 10 годам (с 2011 по 2020 года) или 5%. Таким образом, в нарушение п.154 Правил, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки за наличие опыта работы к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков: ТОО «АДС САПА», ТОО «Жана Консалтинг ЛТД», ТОО «Музтау», ТОО «Строй Потенциал», ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», ТОО «Инжиниринговая компания по организации строительного производства», ТОО «Комплекс инжиниринговых услуг в строительстве», тогда как следовало им присвоить по 5% (за 10лет опыта работы). В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	ГУ «Аппарат акима Бурлинского района» сообщает о несогласии с выводами изложенными в приложении к уведомлению по следующим основаниям: по объявлению 5367485-1 «Строительство инженерных сетей газоснабжения и электроснабжения ПДП «Жилой массив 2»г.Аксай,Бурлинский район,ЗКО» при расчёте условных скидок Опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году, согласно п.6 приложению 1-4 сведении о квалификации опыт работы составляет ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» (9лет), ТОО «АДС САПА» (7лет), ТОО «Дирекция строящихся предприятий СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» (9лет), ТОО «Музтау (9лет)» ТОО «Комплекс инжиниринговых услуг в строительстве» 7 лет, ТОО «Инжиниринговая компания по организации строительного производства» 7 лет. Согласно пп.6) ст.7 Закона Республики Казахстан «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», первичные документы как на бумажных, так и на электронных носителях, формы которых или требования к которым не утверждены в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, индивидуальные предприниматели и организации разрабатывают самостоятельно либо применяют формы или требования, утвержденные в соответствии с законодательством Республики Казахстан, которые должны содержать следующие обязательные реквизиты: наименование должностей, фамилии, инициалы и подписи лиц, ответственных за совершение операции (подтверждение события) и правильность ее (его) оформления. Приложением 50 к приказу Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года №562 «Об утверждении форм первичных учетных документов», утверждена форма Акта выполненных работ (оказанных услуг), которая, в том числе предусматривает указание должности и расшифровки подписи сторон (Сдал (исполнитель), Принял (заказчик). По остальным заявленным документам в сведениях о квалификации не подлежат учету из-за несоответствия требованиям законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности. В соответсвии Приложении 50 к приказу Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года №562 «Об утверждении форм первичных учетных документов» в ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» в актах 2013 года отсутсвует расшивровка подписи, ТОО «АДС САПА» в актах 2013 года прикреплен произвольный акт выполненных работ, 2015, 2017 годах отсутствует расшивровка подписи, ТОО «Дирекция строящихся предприятий СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» в актах 2013 года отсутсвует расшивровка подписи, ТОО «Музтау в актах в 2013, 2015 годах, ТОО «Комплекс инжиниринговых услуг в строительстве» 7 лет 2013, 2017, 2019 годах, ТОО «Инжиниринговая компания по организации строительного производства» 7 лет в 2013, 2014, 2018 годах отсутсвует расшивровка подписи. Связи выше изложенного просим пересмотреть итог конкурса.	акты выполненных работ

Руководитель объекта государственного аудита
Нурмаков Муктар Серикович