№ ИСХ: ЮЛ-Ж-458 ОТ: 13.04.2021
«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ ҚОСТАНАЙ ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

110000, Қостанай қаласы,
Толстой көшесі, 74
тел.: (7142) 54-02-82, факс: (7142) 51-10-97

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

110000, город Костанай,
ул. Толстого, 74
тел.: (7142) 54-02-82, факс: (7142) 51-10-97

«___» _____ 2021 ж./г.
№_____

ТОО «САПА ҚҰРЫЛЫС 2007»

На Ваше обращение от 19.03.2021 года №94070 касательно государственной закупки способом открытого конкурса №5374755-1 «Строительно-монтажные работы по объекту «Строительство водоснабжения села Александровка Костанайского района», проведенных ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области» (*далее - Организатор*), Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области *(далее – Департамент)* в рамках компетенций сообщает следующее.

В соответствии со ст.9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц).

При этом, согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

Кроме того, согласно пп.1) п.16 приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: разрешения (уведомления) и (или) патенты, свидетельства, сертификаты, другие документы, подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказание услуг.

13.04.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)

В соответствии с пунктом 6 статьи 27 Закона «Потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, в том числе: -если он и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок».

В соответствии с п. 6 ст. 17 Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон 202), в приложениях 1, 2 и 3 к настоящему Закону предусматриваются исчерпывающие перечни разрешений и уведомлений.

Перечень лицензируемых видов строительно-монтажных работ в сфере архитектуры, градостроительства и строительства определен пунктом 6 приложения 1 Закона.

В пп.2) п.1 раздела «Лицензия на строительно-монтажные работы» указанного перечня, предусмотрены подвиды деятельности, для осуществления которых требуются наличия лицензий, а именно 2) буровые работы в грунте.

Изучением конкурсной документации государственной закупки № 5374755-1 установлено, что в смете предусмотрены работы по бурению скважин (сметная документация – Том 3).

Таким образом, для выполнения данных работ необходимы подвиды лицензируемого вида деятельности буровые работы в грунте, указанные в подпункте 2) пункта 1 раздела «Лицензия на строительно-монтажные работы».

Камеральным контролем установлено, что в приложение 10 к конкурсной документации *(сведения о субподрядчиках по выполнению работ)* потенциальным поставщиком ТОО «АиФ» привлечена субподрядная организация ТОО «QULATAI» на выполнения работы «Буровые работы в грунте», где в составе заявки представлена лицензия III категории с подвидом лицензируемого вида деятельности специальные работы в грунтах, в том числе: - Буровые работы в грунте.

В связи с чем, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «АИФ», обоснованно допущен к участию в конкурсе.

Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта

13.04.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)

работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации.

В соответствии с п.5 Приложения 5 к Конкурсной документации сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, подтверждаются согласно документам, находящимся в электронном депозитарии.

Согласно п.2 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию).

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике.

В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.

13.04.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)

Согласно п.4 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей.

Согласно п.8 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Согласно п.9 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

13.04.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения.

Согласно п.10 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем.

Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «САПА ҚҰРЫЛЫС 2007» установлено, что в сведениях о квалификации заявлены объемы выполненных работ за период с 2011 по 2020 г.г. с приложением электронных копий подтверждающих документов, которые в совокупности соответствуют по предмету закупок.

Таким образом, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией неправомерно применена условная скидка по опыту работы к заявке потенциального поставщика ТОО «САПА ҚҰРЫЛЫС 2007» в размере 0%, следовало 9,1%.

По итогам камерального контроля в адрес Организатора направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, в соответствии со статьей 12 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года №221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» Вы вправе обжаловать его в вышестоящем уполномоченном органе либо в суде.

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Казахстан от 11 июля 1997 года № 151-I «О языках в Республике Казахстан» ответ дан на языке обращения.

Руководитель **Г. Калиев**

Исп. Адилханов А.А.
☎*8 (7142) 511-711*

Результаты согласования
13.04.2021 20:08:32: Ахмет Е. А. (Отдел камерального контроля) - - согласовано без замечаний
13.04.2021 20:09:16: Молдагалиев Ж. Е. (Заместитель руководителя Департамента) - - согласовано без замечаний

13.04.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)