"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

16.04.2021 ж. № 6671

Осымен "Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013905 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 09.04.2021 жылғы № 191010000-4-5/7-127253, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні			
Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні			

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Амиргалиев Ермек Еркенович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

16.04.2021 года № 6671

Настоящим Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области", 150240013905 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 09.04.2021 года № 191010000-4-5/7-127253, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №5	Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Байбукашевым О.С., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №5347720-2 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры под индивидуально жилищное строительство в Енбекшиказахском районе. Электроснабжение» на основании жалоб ТОО «МОНОЛИТ» №94093 от 19 марта 2021 года, ТОО «БАЗИС-К» №93485 от 17 марта 2021 года, ТОО «Энерго Ресурс Снаб» №94079 от 19 марта 2021 года поступившие посредством веб-портала государственных закупок. Лот №41106502-ОК1 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры под ИЖС в с.Шелек Енбекшиказахского района Алматинской области (электроснабжение)», сумма 491 356 945 тенге. Организатор – ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее – Организатор). БИН 150240013905. Срок начала приема заявок – 05.02.2021г.; Срок окончания приема дополнения заявок – 11.03.2021г.; Согласно протоколу об итогах от 16.03.2021г. №5011997 конкурсной комиссией принято решение об отклонении от участия конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Энерджи-Тараз», ТОО «МОНОЛИТ», ТОО «Энерго Ресурс Снаб» по причине отсутствия подвида в лицензии на строительно-монтажные работы. Также Организатором применена условная скидка следующим образом: АО «Электромонтаж» - 5%; ТОО «ЭнергоСтройПроект» - 1%; ТОО «ЭНЕРГОСЕРВИС» - 5%; ТОО «Энерджи-Тараз» - 5%; ТОО «KazLuxСтрой» - 5%; ТОО «Южная Группа Компаний» - 0%; ТОО «Риголит» - 0%; ТОО «Golden City DS» – 0; ТОО «Сұңқар-2002» – 0; ТОО «Кернеу-К» – 4,1; ТОО «БАЗИС-К» – 0; ТОО «АСБ Электромонтаж» – 3,4; ТОО «Энерго Ресурс Снаб» - 1; ТОО «МОНОЛИТ» - 5. Победителем признан ТОО «KazLuxСтрой» с условной скидкой 8% (5% за опыт на рынке закупаемых работ, 3% за показатель уплаченных налогов). По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска №5 «Принятие решения с нарушением прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение». Согласно п.1 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация разрабатывается организатором государственных закупок на казахском и русском языках на основании электронной формы конкурсной документации, определенной правилами осуществления государственных закупок, с учетом требований законодательства Республики Казахстан о государственных секретах. В соответствии с пп.1) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе в части обладания правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Также, согласно п.1,2 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. В соответствии с пп.2) п.2 Приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила), конкурсная документация (далее – КД) включает в себя квалификационные требования согласно приложениям 1-1, 1-2, 1-3 и 1-4 к настоящей КД. Камеральным контролем установлено, что Организатором в приложении 1-2 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику) установлены требования о наличии лицензии на строительно-монтажные работы I,II или III категории. Контролем также установлено, что в соответствии с протоколом итогов №5011997 от 16.03.2021г. конкурсные заявки ТОО «Энерджи-Тараз», ТОО «МОНОЛИТ», ТОО «Энерго Ресурс Снаб» отклонены по причине отсутствия подвида деятельности «Буровые работы в грунте» в лицензиях на строительно-монтажные работы. Однако, согласно заключению экспертизы № КЖС-0034/19 от 27.12.2019г. установлено, что проектом предусмотрены работы по установке трансформаторных подстанций и работы по строительству внутри и внешнеплощадочных электрических сетей. При этом, согласно пп.4) п.4 ч.6 Приложения 1 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях», лицензия на строительно-монтажные работы выдется для устройства инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления. Следовательно, отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков по причине отсутствия подвида деятельности в лицензии на строительно-монтажные работы «Буровые работы в грунте» не допускается. Таким образом, Организатором в нарушение п.2 ст.10 Закона неправомерно отклонены конкурсные заявки ТОО «Энерджи-Тараз», ТОО «МОНОЛИТ», ТОО «Энерго Ресурс Снаб» на основании отсутствия подвида «Буровые работы в грунте». Вместе с тем, в соответствии с пп.1) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Согласно письму ГУ «Управление государственного архитектурно-строительного контроля Алматинской области» №45-45/1043/790 от 30 марта 2021 года (копия прилагается), заявленный потенциальным поставщиком ТОО «МОНОЛИТ» объект строительства за 2018 год: «Строительство инженерно-коммуникационных сетей: электроснабжение (внешнее, внутреннее), водоснабжение, канализация, а также благоустройство с озеленением территории Кирпичный завод. Производственная база со складами Алматинская обл. Карасайский р-он, г. Каскелен, ул.Толе би, д.41, кв.44» не зарегистрирован в вышеуказанном управлении и достоверность заявленного опыта не подтверждается. Соответственно, конкурсная заявка ТОО «МОНОЛИТ» подлежит отклонению согласно пп.2) п.150 Правил (представление недостоверных сведений в составе конкурсной заявки).	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее - Управление), БИН150240013905, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - Департамент) от «08» апреля 2021 года №191010000-4-5/7-127253 по конкурсу №5347720-2 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры под ИЖС в с.Шелек Енбекшиказахского района Алматинской области (электроснабжение)» (лот 41106502-ОК1 «Работы по возведению (строительству) инженерных сетей» сумму на 491 356 945.00 тенге), где установлены нарушения Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон) в части неправомерного отклонения конкурсных заявок, сообщает о своем несогласии с нарушениями по следующим основаниям. В соответствии с п.155 Правил, в случае, когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.9 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий - пониженный). Согласно требованиям конкурсной документации (Приложение 2-1 Техническая спецификация) организатором конкурса установлено требование, что данный объект относится ко II (нормальному) технически и технологически несложному уровню ответственности. В соответствии с п.9 Примечаний того же Приложения 5, закупаемые работы относятся к прочим сооружениям по функциональному назначению. Управлением в настоящее время направлен запрос в адрес Заказчика по заявленному потенциальным поставщиком ТОО «МОНОЛИТ» объекту строительства за 2018 год: «Строительство инженерно-коммуникационных сетей: электроснабжение (внешнее, внутреннее), водоснабжение, канализация, а также благоустройство с озеленением территории Кирпичный завод. Производственная база со складами Алматинская обл., Карасайский р-он, г. Каскелен, ул.Толе би, д.41, кв.44». Также, Департаментом не представлялся ответ ГУ «Управление государственного архитектурно-строительного контроля Алматинской области» №45-45/1043/790 от 30 марта 2021 года организатору данного конкурса для принятия соответствующих мер. На основании вышеизложенного, требования по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражение в рамках и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством. Руководитель управления Е. Амиргалиев Елтаев О.Г. +7(7282) 24-80-61	не прилагаются

Пункт 2	Профиль риска №7	По профилю риска №7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». В соответствии с п.155 Правил, предусмотрен расчет присвоения условной скидки к потенциальному поставщику за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно п.9 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. При этом, в соответствии с п.4 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил «в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов». Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 155 Правил, в случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Согласно конкурсной документации предметом закупок является новое строительство, функциональное назначение – прочие сооружения. ТОО «МОНОЛИТ» - 1%: - Строительство инженерно-коммуникационных сетей для коммунального 20-квартирного жилого дома по ул.Кора, 28А – 2012г. Таким образом, Организатором в нарушение п.155 Правил неправомерно применена условная скидка к ТОО «МОНОЛИТ». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598. Вместе с тем сообщаем, что в соответствии с ч.3 ст.462 КРКоАП «Невыполнение или ненадлежащее выполнение законных требований или предписаний, представлений, постановлений, выданных органами государственного контроля и надзора (должностных лиц), должностными лицами государственных органов в пределах их компетенции, за исключением случаев, предусмотренных статьями 162 и 227 настоящего Кодекса влечет штраф на должностных лиц – в размере пятнадцати месячных расчетных показателей, с приостановлением действия разрешения или без такового либо с приостановлением деятельности или отдельных видов деятельности или без такового».		

Руководитель объекта государственного аудита
Амиргалиев Ермек Еркенович