"Алматы қаласы Алмалы ауданы әкімінің аппараты" коммуналдық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

19.04.2021 ж. №5966

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Алматы қаласы Алмалы ауданы әкімінің аппараты" коммуналдық мемлекеттік мекемесі, 360940000035 12.11.2015 жылғы № 6491 хабарламаға РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 11.03.2021 жылғы № 750000000-4-5-122671, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**

Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні		«Алматы қаласы Алмалы ауданы әкімінің аппараты» КММ, БСН 360940000035, № 5296248-2 (2021 жылы Алматы қаласы Алмалы ауданы елді мекендерінің санитариясын қамтамасыз ету) ашық конкурсы бойынша, лот №39107307-ОК1 «Алматы қаласы Алмалы ауданының жер асты және жер үсті өткелдерін күтіп ұстау жөніндегі қызметтер». Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің жоғарыда көрсетілген ашық конкурс бойынша камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама жіберілген: 11.03.2021 жылы № 750000000-4-5-122671. РММ "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті Шағымдарды қарау ортылығы басқармасының" камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламасын қарастыра отырып, көрсетілген бұзушылықтарға қарсылығымызды білдіріп, қосымшада көрсетілген негіздемелерді ұсынамыз. Қарсылықты қарастырып, анықтама беруіңізді сұраймыз.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

коммунальное государственное учреждение "Аппарат Акима Алмалинского района города Алматы"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

19.04.2021 года №5966

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения коммунальное государственное учреждение "Аппарат Акима Алмалинского района города Алматы", 360940000035 от 15.03.2021 года № 6491, к уведомлению РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.03.2021 года № 750000000-4-5-122671, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Әбіл А.Ә. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» и на основании обращении ТОО «АЛЬЯНС-ГРУП» проведен камеральный контроль государственных закупок посредством веб-портала способом открытого конкурса № 5296248-2 «Обеспечение санитарии населенных пунктов Алмалинского района города Алматы в 2021 году». По итогам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения о признании конкурсной заявки потенциального поставщика не соответствующей квалификационным требованиям, предусмотренный профилем риска № 5. Так, согласно протоколу об итогах № 4895379 от 19.02.2021 года конкурсной комиссией принято решение отклонить от участия в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "АЛЬЯНС-ГРУП" по причине: Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Отсутствуют: 1) дезинфектор с подтверждающими документами- 2 чел.со стажем работы 2 года. (Битигов Е, Цой В. Не соответствуют требованиям КД, стаж работников в качестве дезинфекторов менее 2 лет) 2) Сантехники для обслуживание туалетов в кол.3 чел.со стажем работы 2 года. (Касимов Б., Сетвалдиев К., Ибабуллаев М. не соответствуют требованиям КД, стаж работников в качестве сантехников менее 2 лет) 3) Специалисты по техническому обслуживанию электрических устройств (III группа допуска) в кол.1 чел.со стажем работы 2 года. (Кожамкулов Ж. не соответствуют требованиям КД, стаж работников в качестве электрика менее 2 лет) 4) Специалист по слаботочным системам (видеонаблюдение, интернет, аудиозвук) в кол.1 чел.со стажем работы 2 года. (Пан Вячеслав не соответствуют требованиям КД, стаж работников в качестве специалиста по слаботочным системам менее 2 лет) 5) Водители в кол. 10 чел.со стажем работы 3 года. (Чуруков И., Мансуров Р., Махсутов К., Таипов Р., Тургунов Б., Махсутова С., Оспанов А., Турдыбакиев Р., Бахтияров Р., Наурызбаев Т. . не соответствуют требованиям КД, стаж работников в качестве водителя менее 3 лет. У Адилжанов А, Ибабуллаев М., Мансуров Р, Даутов С. нет документов подтверждающий стаж работника, подтверждающим документом стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года.) 6) Специалисты по техническому обслуживанию подъемных устройств в кол.3 чел.со стажем работы 2 года. (Максут Г., Рахимов И., Бубединов Д. не соответствуют требованиям КД, стаж работников в качестве специалистов по техническому обслуживанию подъемных устройств менее 2 лет). Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с приложением 1-4 к конкурсной документации, «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг, к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия материальными ресурсами такие как: - дезинфектор с подтверждающими документами - не менее 2 чел, иметь опыт работы не менее 2-х лет. - Сантехники для обслуживание туалетов (подтвердить наличие данных специалистов) - не менее 3 чел, иметь опыт работы не менее 2-х лет. - Специалисты по техническому обслуживанию электрических устройств (III группа допуска) - не менее 2 чел, иметь опыт работы не менее 2-х лет. - Специалист по слаботочным системам(видеонаблюдение, интернет, аудио звук) - не менее 1 чел, иметь опыт работы не менее 2-х лет. - Водители - не менее 12 чел, иметь опыт работы не менее 3-х лет. - Специалисты по техническому обслуживанию подъемных устройств - не менее 3 чел, иметь опыт работы не менее 2-х лет. Изучением материалов государственных закупок установлено, что в составе конкурсной заявки у потенциального поставщика ТОО "АЛЬЯНС-ГРУП" имеется, (достаточна) сведения о трудовых ресурсах, для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно: - дезинфектор с подтверждающими документами - не менее 2 чел, иметь опыт работы не менее 2-х лет. - Сантехники для обслуживание туалетов (подтвердить наличие данных специалистов) - не менее 3 чел, иметь опыт работы не менее 2-х лет. - Специалисты по техническому обслуживанию электрических устройств (III группа допуска) - не менее 2 чел, иметь опыт работы не менее 2-х лет. - Специалист по слаботочным системам(видеонаблюдение, интернет, аудио звук) - не менее 1 чел, иметь опыт работы не менее 2-х лет., подтвердили опыт работы не менее 2-х, 3-х лет выпиской из ЕНПФ. В соответствии с пунктом 4 Примечание приложение 6 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. Таким образом, конкурсной комиссией необоснованно отклонена от участия в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "АЛЬЯНС-ГРУП ". На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	Настоящим Коммунальное государственное учреждение «Аппарат акима Алмалинского района города Алматы», БИН:360940000035 рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от "11" марта 2021 года № 750000000-4-5-122671, сообщает о несогласии со следующими нарушениями: По открытому конкурсу за №5296248-2 "Обеспечение санитарии населенных пунктов Алмалинского района города Алматы в 2021 году" (лот № 39107307-ОК1 - Услуги по содержанию подземных и надземных переходов Алмалинского района города Алматы), протокол об итогах открытого конкурса за №4895379 от 19.02.2021 года, организатором и заказчиком конкурса является Коммунальное государственное учреждение "Аппарат Акима Алмалинского района города Алматы". 11 марта 2021 года сотрудником РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Әбіл Азат Әбілулы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 5296248-2 Обеспечение санитарии населенных пунктов Алмалинского района города Алматы в 2021 году № лота 39107307-ОК1 Услуги по уборке зданий/помещений/территории и аналогичных объектов на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.. Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале, по признакам риска четвертого направления. По итогам камерального контроля в КГУ "Аппарат Акима Алмалинского района г. Алматы" выявлены нарушения, законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения о признании конкурсной заявки потенциального поставщика не соответствующей квалификационным требованиям, предусмотренный профилем риска № 5. Согласно уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля №750000000-4-5-122671 от 11.03.2021 года, установлено, что в составе конкурсной заявки у потенциального поставщика ТОО "АЛЬЯНС-ГРУП" имеется, (достаточна) сведения о трудовых ресурсах, для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно: - дезинфектор с подтверждающими документами - не менее 2 чел, иметь опыт работы не менее 2-х лет. - Сантехники для обслуживание туалетов (подтвердить наличие данных специалистов) - не менее 3 чел, иметь опыт работы не менее 2-х лет. - Специалисты по техническому обслуживанию электрических устройств (III группа допуска) - не менее 2 чел, иметь опыт работы не менее 2-х лет. - Специалист по слаботочным системам (видеонаблюдение, интернет, аудиозвук) - не менее 1 чел, иметь опыт работы не менее 2-х лет. - Водители - не менее 12 чел, иметь опыт работы не менее 3-х лет. - Специалисты по техническому обслуживанию подъемных устройств - не менее 3 чел, иметь опыт работы не менее 2-х лет. подтвердили опыт работы не менее 2-х, 3-х лет выпиской из ЕНПФ. Таким образом, конкурсной комиссией необоснованно отклонена от участия в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "АЛЬЯНС-ГРУП " Однако Коммунальное государственное учреждение «Аппарат акима Алмалинского района города Алматы» не согласен с допуском заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО "АЛЬЯНС-ГРУП " согласно пп.1) и п.п.2 п. 1 ст. 10 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.01.2021 г.), в виду не предоставления документов для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, а именно: 1. Согласно требованиям конкурсной документации (приложения 1-4) потенциальный поставщик для исполнения обязательств по договору должен обладать следующими трудовыми ресурсами: 1) дизинфекторы в количестве 2 человека (стаж работника в качестве дизенфектора 2 года); 2) сантехники по обслуживанию туалетов в количестве 3 человека (стаж работника в качестве сантехника по обслуживанию туалетов 2 года); 3) специалисты по техническому обслуживанию электрических устройств (III группа допуска) в количестве 2 человека (стаж работника в качестве специалиста по техническому обслуживанию электрических устройств 2 года); 4) специалист по слаботочным системам в количестве 1 человек (стаж работника в качестве специалиста по слаботочным системам 2 года); 5) специалисты по техническому обслуживанию подъемных устройств в количестве 3 человека (стаж работника в качестве специалиста по техническому обслуживанию подъемных устройств 2 года); 6) водители в количестве 12 человек (стаж работника в качестве водителя 3 года). 2. Потенциальным поставщиком ТОО "АЛЬЯНС-ГРУП" для подтверждения соответствия квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами предоставлены следующие документы: 1) трудовой договор с дезинфектором Битиговым Ерболатом от 01.02.2021г; 2) трудовой договор с дезинфектором Цой Виктором заключен от 01.02.2021г; 3) трудовой договор с сантехником по обслуживанию туалетов Касимовым Бахытжаном от 02.02.2021г; 4) трудовой договор с сантехником по обслуживанию туалетов Сетвалдиевым Каримом от 02.02.2021г; 5) трудовой договор с сантехником по обслуживанию туалетов Ибабуллаевым Михридином от 02.02.2021г.; 6) трудовой договор со специалистом по техническому обслуживанию электрических устройств (3 группа допуска) Кожамкуловым Жомарткали от 03.02.2021г; 7) трудовой договор со специалистом по слаботочным системам Пан Вячеслав от 03.02.2021г; 8) трудовой договор с водителем Чуруковым Иминжаном от 09.02.2021г; 9) трудовой договор с водителем Мансуровым Рүфатом от 09.02.2021г; 10) трудовой договор с водителем Махсутовым Кудратжаном от 06.02.2021г; 11) трудовой договор с водителем Таиповым Рүфатом от 09.02.2021г; 12) трудовой договор с водителем Тургуновым Бекзатом от 05.02.2021г; 13) трудовой договор с водителем Махсутовой Самирой от 05.02.2021г; 14) трудовой договор с водителем Оспановым Алмасом от 08.02.2021г; 15) трудовой договор с водителем Турдыбакиевым Расулом от 08.02.2021г; 16) трудовой договор с водителем Бахтияровым Рустамом от 08.02.2021г; 17) трудовой договор с водителем Наурызбаевым Тимуром от 08.02.2021г; 18) трудовой договор со специалистом по техническому обслуживанию подъемных устройств Максут Гани от 04.02.2021г; 19) трудовой договор со специалистом по техническому обслуживанию подъемных Рахимовым Исламом от 05.02.2021г; 20) трудовой договор со специалистом по техническому обслуживанию подъемных Бубединовым Дильмуратом от 05.01.2021г. Однако, потенциальным поставщиком ТОО «АЛЬЯНС-ГРУП» не были предоставлены документы в части подтверждения стажа работы, указанных областях. Тогда как, предоставленные трудовые договора не подтверждают наличии стажи работы указанных областях. В соответствии с п. 4 Примечаний к Приложению 6 к Конкурсной документации (Сведения о квалификации при закупке услуг), в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. Таким образом, действующая редакция Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), обязывает потенциальных поставщиков в качестве подтверждения стажа работы работников один из вышеуказанных документов. На основании вышеизложенного просим Вас пересмотреть итоги камерального контроля по открытому конкурсу за №5296248-2 "Обеспечение санитарии населенных пунктов Алмалинского района города Алматы в 2021 году" (лот № 39107307-ОК1 - Услуги по содержанию подземных и надземных переходов Алмалинского района города Алматы) в части допуска к участию в конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО "АЛЬЯНС-ГРУП".	С учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ "Аппарат Акима Алмалинского района города Алматы" (БИН 360940000035) от 15.03.2021 года №6491 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы» от 11.003.2021 года №750000000-4-5-122671, сообщает следующее. В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены несоответствующими квалификационным требованиям таким, как несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно веб-порталу государственных закупок организатором по вышеуказанной государственной закупке предъявлялись квалификационные требования в части обладания трудовыми ресурсами в том числе, 1) дезинфектор с подтверждающими документами- 2 чел, со стажем работы не менее 2 лет, 2) Сантехники для обслуживание туалетов (подтвердить наличие данных специалистов) - 3 чел. со стажем работы не менее 2 лет, 3) Специалисты по техническому обслуживанию электрических устройств (III группа допуска) - 2 чел. со стажем работы не менее 2 лет, 4) Специалист по слаботочным системам (видеонаблюдение, интернет, аудиозвук) - 1 чел. со стажем работы не менее 2 лет, 5) Водители - 12 чел. со стажем работы не менее 3 лет, 6) Специалисты по техническому обслуживанию подъемных устройств - 3 чел. со стажем работы не менее 2 лет. Так в соответствии с п.4 приложения 6 (Сведения о квалификации), в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3),4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "АЛЬЯНС-ГРУП" установлено, что по вышеуказанным квалификационным требованиям конкурсной документации, в части обладания трудовыми ресурсами, у потенциального поставщика не приложены документы подтверждающие стаж работника предусмотренные подпунктами 1), 2), 3),4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. В этой связи в соответствии с пп.1) п.150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "АЛЬЯНС-ГРУП" не соответствует квалификационным требованиям конкурсной документации. Таким образом, с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге