"Батыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

21.04.2021 ж. №5990

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Батыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240002518 12.11.2015 жылғы № 6582 хабарламаға РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» 19.03.2021 жылғы № 271010000-4-6/7-124593, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	В соответствии с пп.2) п.150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11 декабря 2015 года № 648. (далее – Правила) потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации в случае непредставления сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей) Учитывая вышеизложенное, конкурсная заявка ТОО «КАЗкурылыс сервис» подлежала отклонению, так как, в соответствии с Приложением 10 к Правилам Сведения о субподрядчиках по выполнению работ не заверена на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.	нет возражений		

Пункт 2	№7 - тауекел бейіні	В соответствии с п.155 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11 декабря 2015 года № 648. (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 к конкурсной документации. Согласно п.2 примечании Приложения 5 к Конкурсной документации в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию, в которой уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ (сертификаты, акты приемки выполненных работ согласно ведомости договорной цены) и приемки объектов в эксплуатацию. В соответствии с п.4 примечании Приложения 5 к Конкурсной документации в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Также, согласно п.8 примечании Приложения 5 к Конкурсной документации опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В ходе изучения конкурсной документации по объявлению № 5290014-2 установлено, что согласно п.5 Приложения 1-2 к Конкурсной документации заказчиком установлено, что: 1) Наименование предмета закупаемых работ (наименование лота) - Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей. 2) Требуемый опыт работы (количество лет) – 0 лет. 3) Вид строительства – реконструкция. 4) Уровень ответственности зданий и сооружений - второй, нормальный 4) Техническая сложность объектов - здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам 5) Функциональное назначение - прочие сооружения. В ходе камерального контроля установлено, что конкурсной комиссией неправомерно применен расчет условных скидок по критерию «опыт работы» к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков ТОО «Келсай Строй», ТОО «Байсын А» и «КАЗкурылыс сервис». Так камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Келсай Строй» заявлен и подтвержден опыт работы в размере - 5,2 %/4 года (2011 – 1 объект, 2014 год -2 объекта, 2015 – 3 объекта, 2020-4 объекта). Согласно представленным документам по остальным объектам опыт работы ТОО «Келсай Строй» не подтвержден техническая сложность объекта, а также акта приемки выполненых работ не соответствует форме утвержденной согласно Приложения 3-1 к Приказу Министра национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика)» от 19 марта 2015 года № 229. Также, в ходе изучения конкурсной заявки ТОО «Байсын А» установлено, что в сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы на рынке закупаемых работ за 2018 год - 1 объект (субподряд), 2020 год - 2 объекта, т.е. опыт работы составил 1 год и присваивается условная скидка в размере 1,7%. По остальным объектам, указанных в обращении не подтвержден уровень ответственности и техническая сложность, а также, акт приемки выполненых работ не соответствует форме утвержденной согласно Приложения 3-1 к Приказу Министра национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика)» от 19 марта 2015 года № 229. В ходе камерального контроля конкурсной заявки ТОО «КАЗкурылыс сервис» установлено, что в сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден, опыт работы на рынке закупаемых работ за 2013 год - 1 объект, 2016 год -1 объект, 2017 год – 1 объект, 2019 год – 4 объекта, 2020 год -1 объект, т.е. опыт работы составил 5 лет и присваивается условная скидка в размере 5,6%. По остальным объектам указанных в обращении, не подтверждена техническая сложность. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.	Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области (далее по тексту Управление) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по ЗападноКазахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от 19 марта 2021 года № № 271010000-4-6/7-124593 по конкурсу № 5290014-2 "Реконструкция водопровода в селе Подстепное Теректинского района Западно-Казахстанской области" (условия оплаты смотреть в разделе 3 пункт 3.2 проекта договора и смотреть раздел 13 пункт 13.7 прочие условия)» где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в части расчета условных скидок, сообщает о своем несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям: В соответствии с п.155 Правил, в случае, когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.8 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.2 Примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике, в случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. Согласно п.9 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: уровень ответственности зданий и сооружений (первый - повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). Согласно требованиям конкурсной документации (Приложение 1-2) установлено требование, что данный объект относится ко II (нормальному) уровню ответственности, относящиеся к технически сложным. В уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля, сотрудником ДВГА был произведен перерасчет условных скидок по опыту работ потенциальных поставщиков следующим образом - ТОО «Көлсай-Строй» - 5,2%, ТОО "Байсын-А" -1,7%, ТОО "КАЗкурылыс сервис"-5,6%. В соответствии с протоколом об итогах, конкурсная комиссия присвоила потенциальным поставщикам следующие условные скидки: 1) ТОО «Көлсай-Строй» - 5,6 %. 2) ТОО «Байсын-А» – 3,9%. 3) ТОО "КАЗкурылыс сервис"-3,6%. Согласно уведомления камерального контроля по представленным документам опыт конкурсной заявки ТОО «Байсын А» установлено, что в сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы на рынке закупаемых работ за 2018 год - 1 объект (субподряд), 2020 год – 2 объекта, т.е. опыт работы составил 1 год и присваивается условная скидка в размере 1,7%. По остальным объектам, указанных в обращении не подтвержден уровень ответственности и техническая сложность, а также, акт приемки выполненных работ не соответствует форме утвержденной согласно Приложения 3-1 к Приказу Министра национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика)» от 19 марта 2015 года № 229. С данными выводами камерального контроля Управление государственных закупок не согласно, т.к. приложение 3-1 дополнило вышеуказанных приказ, только 09.07.2019 года, в соответствии с приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития РК от 02.07.2019 года №470 (вводится в действие по истечению десяти календарных дней после его первого официального опубликования), в связи, с чем выводы в этой части не обоснованны. В этой связи опыт работы ТОО «Байсын А» должен составлять 3,9%. Прошу пересмотреть уведомление в части начисления опыта работы в соответствии с протоколом итогов.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

21.04.2021 года №5990

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области", 150240002518 от 31.03.2021 года № 6582, к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 19.03.2021 года № 271010000-4-6/7-124593, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	В соответствии с пп.2) п.150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11 декабря 2015 года № 648. (далее – Правила) потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации в случае непредставления сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей) Учитывая вышеизложенное, конкурсная заявка ТОО «КАЗкурылыс сервис» подлежала отклонению, так как, в соответствии с Приложением 10 к Правилам Сведения о субподрядчиках по выполнению работ не заверена на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.	нет возражений	возражение не принято	нет возражений
Пункт 2	Профиль риска №7	В соответствии с п.155 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11 декабря 2015 года № 648. (далее – Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых две десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 к конкурсной документации. Согласно п.2 применения Приложения 5 к Конкурсной документации в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ (сертификаты, акты приемки выполненных работ согласно ведомости договорной цены) и приемки объектов в эксплуатацию. В соответствии с п.4 примечании Приложения 5 к Конкурсной документации в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при наличии строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей Также, согласно п.8 примечании Приложения 5 к Конкурсной документации опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В ходе изучения конкурсной документации по объявлению № 5290014-2 установлено, что согласно п.5 Приложения 1-2 к Конкурсной документации заказчиком установлено, что: 1) Наименование предмета закупаемых работ (наименование лота) - Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей. 2) Требуемый опыт работы (количество лет) – 0 лет. 3) Вид строительства – реконструкция. 4) Уровень ответственности зданий и сооружений - второй, нормальный 4) Техническая сложность объектов -здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам 5) Функциональное назначение – прочие сооружения. В ходе камерального контроля установлено, что конкурсной комиссией неправомерно применен расчет условных скидок по критерию «опыт работы» к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков ТОО «Келсай Строй», ТОО «Байсын А» и «КАЗкурылыс сервис». Так камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Келсай Строй» заявлен и подтвержден опыт работы в размере - 5,2 %\4 года (2011 – 1 объект, 2014 год -2 объекта, 2015 – 3 объекта, 2020-4 объекта). Согласно представленным документам по остальным объектам опыт работы ТОО «Келсай Строй» не подтвержден техническая сложность объекта, а также акта приемки выполненных работ не соответствует форме утвержденной согласно Приложения 3-1 к Приказу Министра национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика)» от 19 марта 2015 года № 229. Также, в ходе изучения конкурсной заявки ТОО «Байсын А» установлено, что в сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы на рынке закупаемых работ за 2018 год - 1 объект (субподряд), 2020 год - 2 объекта, т.е. опыт работы составил 1 год и присваивается условная скидка в размере 1,7%. По остальным объектам, указанных в обращении не подтвержден уровень ответственности и техническая сложность, а также, акт приемки выполненных работ не соответствует форме утвержденной согласно Приложения 3-1 к Приказу Министра национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика)» от 19 марта 2015 года № 229. В ходе камерального контроля конкурсной заявки ТОО «КАЗкурылыс сервис» установлено, что в сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден, опыт работы на рынке закупаемых работ за 2013 год - 1 объект, 2016 год -1 объект, 2017 год – 1 объект, 2019 год – 4 объекта, 2020 год -1 объект, т.е. опыт работы составил 5 лет и присваивается условная скидка в размере 5,6%. По остальным объектам указанных в обращении, не подтверждена техническая сложность. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.	Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области (далее по тексту Управление) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по ЗападноКазахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от 19 марта 2021 года № № 271010000-4-6/7-124593 по конкурсу № 5290014-2 "Реконструкция водопровода в селе Подстепное Теректинского района Западно-Казахстанской области" (условия оплаты смотреть в разделе 3 пункт 3.2 проекта договора и смотреть раздел 13 пункт 13.7 прочие условия)» где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в части расчета условных скидок, сообщает о своем несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям: В соответствии с п. 155 Правил, в случае, когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.8 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.2 Примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в которой указываются сведения об этом субподрядчике, в случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. Согласно п.9 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). Согласно требованиям конкурсной документации (Приложение 1-2) установлено требование, что данный объект относится ко II (нормальному) уровню ответственности, относящиеся к технически сложным. В уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля, сотрудником ДВГА был произведен перерасчет условных скидок по опыту работ потенциальных поставщиков следующим образом - ТОО «Келсай-Строй» - 5,2%, ТОО "Байсын-А" -1,7%, ТОО "КАЗкурылыс сервис"-5,6%. В соответствии с протоколом об итогах, конкурсная комиссия присвоила потенциальным поставщикам следующие условные скидки: 1) ТОО «Келсай-Строй» - 5,6 %. 2) ТОО «Байсын-А» - 3,9%. 3) ТОО "КАЗкурылыс сервис"-3,6%. Согласно уведомления камерального контроля по представленным документам опыт конкурсной заявки ТОО «Байсын А» установлено, что в сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы на рынке закупаемых работ за 2018 год - 1 объект (субподряд), 2020 год – 2 объекта, т.е. опыт работы составил 1 год и присваивается условная скидка в размере 1,7%. По остальным объектам, указанных в обращении не подтвержден уровень ответственности и технической сложность, а также, акт приемки выполненных работ не соответствует форме утвержденной согласно Приложения 3-1 к Приказу Министра национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика)» от 19 марта 2015 года № 229. С данными выводами камерального контроля Управление государственных закупок не согласно, т.к. приложение 3-1 дополняло вышеуказанных приказ, только 09.07.2019 года, в соответствии с приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития РК от 02.07.2019 года №470 (вводится в действие по истечению десяти календарных дней после его первого официального опубликования), в связи, с чем выводы в этой части не обоснованы. В этой связи опыт работы ТОО «Байсын А» должен составлять 3,9%. Прошу пересмотреть уведомление в части начисления опыта работы в соответствии с протоколом итогов.	частично	В соответствии с Примечаниями Приложения 5 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитываемых при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно пункту 457 Правил, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия, заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля. Согласно заключению по проекту разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности, технически сложный. Также, согласно приложению 1-2 к КД функциональное назначение закупаемых работ прочие сооружения. Изучением заявки ТОО «Байсын-А», установлено, что при пересчете условные скидки за наличие опыта на рынке закупаемых работ составило – 3,1%, в том числе: 1. «Строительство водозаборных сооружений, водопроводной сети и сервисных линий села Каракемер Кордайского района Жамбылской области» (2020); 2. «Реконструкция сетей водоснабжения в селе Кажымукан Целиноградского района Акмолинской области» (2020г.); 3. «Строительство водовода и водозаборных сооружений для водоснабжения ТОО "BioOperations" Тайыншинского района Северо-Казахстанской области (без вне площадных сетей электроснабжения» (2020г.); 4. «Строительство магистральных инженерных сетей (на участке площадью 88,5 га) в микрорайоне Сарыарка города Кокшетау Акмолинской области. Наружные сети канализация» (2019г.); 5. Строительство магистральных инженерных сетей (на участке площадью 88,5 га) в микрорайоне Сарыарка города Кокшетау Акмолинской области. Наружные сети водоснабжения» (2019); 6. «Строительство единой наружной системы водоснабжения и водоотведения жилых районов ИЖС Жастар-1, Жастар-2, с.Ынтымак котетеджного городка и 3-отделения г. Талдыкорган» (2018г. «субподряд») Вместе с тем, в соответствии с п.31 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 (далее – Правила 598), в случае несогласия с решением по результатам рассмотрения жалобы, предусмотренной абзацем третьим подпункта 4) пункта 17 настоящих Правил, и (или) с уведомлением, направленным территориальным подразделением, потенциальный поставщик, подавший заявку на участие в соответствующем конкурсе (аукционе), при необходимости подает в ведомство уполномоченного органа посредством общедоступных информационных систем, в том числе посредством веб-портала, жалобу на действия (бездействие) и акты (решения) территориального подразделения, не позднее пяти рабочих дней со дня получения уведомления объектом государственного аудита либо со дня получения решения по результатам рассмотрения жалобы. Такие жалобы рассматриваются в порядке рассмотрения жалоб и в соответствии с приложением 7 к настоящим Правилам. Так, в адрес Комитета поступило обращение потенциального поставщика, принимавшего участие в данной закупке 25.03.2021г. в соответствии со сроком, предусмотренным п.31 Правил 598. По итогам рассмотрения установлено следующее. В соответствии со ст.9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). При этом, согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет сертификат государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Кроме того, согласно пп.1) п.16 приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: разрешения (уведомления) и (или) патенты, свидетельств, сертификаты, другие документы, подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказание услуг. В соответствии с п. 6 ст. 17 Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон 202) в приложениях 1, 2 и 3 к настоящему Закону предусматриваются исчерпывающие перечни разрешений и уведомлений. Перечень лицензируемых видов строительно-монтажных работ в сфере архитектуры, градостроительства и строительства определен пунктом 6 приложения 1 Закона. В пп.1) п.6 раздела «Лицензии на строительно-монтажные работы» указанного перечня, предусмотрены подвиды деятельности, для осуществления которых требуются наличия лицензий, а именно 1) монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с гидротехническими и мелиоративными сооружениями. Изучением конкурсной документации установлено, что в смете предусмотрены работы по монтажу технологического оборудования (локальный смета №2-2-3), покупка и монтаж технологическое оборудование НС подъема 1 (№2-1-4, № 2-1-5). Таким образом, для выполнения данных работ необходимы подвиды лицензируемого вида деятельности по монтажу технологического оборудования, пусконаладочные работы, указанные в подпункте 1) перечня приложения 1 к Закону 202. Однако, в лицензии ТОО «Келсай Строй» отсутствует подвид лицензии лицензируемого вида деятельности по монтажу технологического оборудования, пусконаладочные работы, указанные в подпункте 1) перечня приложения 1 к Закону 202. Соответственно, ТОО «Келсай Строй» неправомерно допущена к участию в конкурсе. Таким образом, доводы, указанные в обращении, подтверждены. Так, согласно п.33 Правил 598, по результатам рассмотрения жалобы ведомством уполномоченного органа принимается одно из следующих решений: 1) о полном или частичном удовлетворении жалобы; 2) об отказе в удовлетворении жалобы с обоснованием принятия такого решения. При этом, в соответствии с пп.1) п.34 Правил 598, в случае принятия решения, предусмотренного подпунктом 1) пункта 33 настоящих Правил, соответствующее территориальное подразделение принимает следующие меры: если уведомление не исполнено – в соответствии с принятым решением ведомства уполномоченного органа в течение одного рабочего дня, следующего за днем принятия такого решения, отменяет уведомление или направляет уведомление с изменениями и (или) дополнениями объекту государственного аудита; На основании вышеизложенного, принято решение о частичном удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге