"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

21.04.2021 ж. № 6793

Осымен "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 хабарламаны қарап "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 14.04.2021 жылғы № 431010000-4-7-128327, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) проведена закупка №5363963-1 «Оказание услуги технического надзора по объекту Строительство подводящего газопровода и внутриквартальных газораспределительных сетей села Ш. Кодаманова Тункерисского аульного округа Шиелийского района Кызылординской области» (далее - конкурс), где победителем определен ТОО «Saulet Trans Servis». Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее - Департамент), проведен камеральный контроль на основании жалоб ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Стандарт Строй Сервис LTD», ТОО «Аймереке», по результатам которого поступило уведомление (далее - Уведомление). В уведомлении Департамента (исполнитель Ержанұлы Сәдір) указано, что «В ходе камерального контроля произведен пересчет условной скидки за обладания опытомоказания услуг потенциальных поставщиков ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Saulet Trans Servis» и ТОО «BS-INVEST Group», по итогам которого условные скидки потенциальных поставщиков за обладание опытом оказания услуг сложились следующим образом: 1. ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда» - 5% за 10 лет (2011-2020 гг), 2. ТОО «Saulet Trans Servis» - 2,5% за 5 лет (2011-2014, 2020 гг), 3. ТОО «BS-INVEST Group» - 0,5% за 1 год (2020 г)» Организатор не согласен с выводами, указанными в уведомлении по следующим основаниям: Во первых, Департаментом в уведомлении не приведены описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. Тогда как, согласно п.10 Правил проведения камерального контроля, в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля территориальным подразделением оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам с приложением описания выявленных нарушений, и автоматически регистрируется на веб-портале. Также, согласно пункта 1 статьи 31 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, с приложением описания выявленных нарушений по форме, установленной правилами проведения камерального контроля, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня выявления нарушений. То есть, в уведомлении не содержаны конкретные доводы по изменению опыта работы в сфере услуг потенциальных поставщиков ТОО «Saulet Trans Servis» с 5% до 2,5% и ТОО «BS-INVEST Group» с 3,5% до 0,5%. В свою очередь, конкурсной комиссией было принято решение о присвоении 5% условных скидок за последние 10 лет, так как данным поставщиком были предоставлены все подтверждающие документы (счет-фактура, акт оказанных услуг). Во вторых, в ходе камерального контроля Департаментом не были засчитаны условные скидки за 2015-2019 года потенциальному поставщику ТОО «Saulet Trans Servis» и условные скидки за 2011-2019 года потенциальному поставщику ТОО «BS-INVEST Group». В свою очередь опыт работы на рынке закупаемых услуг потенциальными поставщиками ТОО «Saulet Trans Servis» и ТОО «BS-INVEST Group» предоставлены в качестве соисполнителей (субподрядчиков). Согласно, пункту 23-1, статьи 43 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», предельные объемы работ и услуг, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для выполнения работ либо оказания услуг, не должны превышать в совокупности одной второй объема выполняемых работ или оказываемых услуг. Также, в соответствии пункту 154 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг определяется в соответствии с приложению 6 к конкурсной документации. То есть, предоставление опыта работы на рынке закупаемых услуг в качестве субподрядчиков не запрещено нормами действующих законодательств в сфере государственных закупок. Во третьих, в уведомлении указано что, конкурсной комиссией не правильно расчитаны условные скидки за обладанием опытом работы потенциального поставщика ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда» в размере 3,5% за 7 лет. В данном случае предметом конкурсом является технический надзор, а заявленный опыт работы за 2013, 2015, 2016 годы не засчитан, так как потенциальным поставщиком была предоставлена услуга по техническому сопровождению. Согласно пункту 6, приложении 6 к конкурсной документации потенциальный поставщик должен предоставить сведения о наличии опыта оказанных услуг аналогичный (схожих) закупаемым на конкурсе с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии пп. 59 статьи 1, Закона Республики Казахстан «Об архитектуной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» техническим надзором является надзор за строительством на всех стадиях реализации проекта, включая качество, сроки, стоимость, приемку выполненных работ и сдачу объектов в эксплуатацию. Техническое сопровождение процесса строительства это деятельность физических и юридических лиц, обеспечивающая соблюдение требований государственных нормативов в процессе строительства и включающая: техническую экспертизу исполнительной документации подрядчика по данной стройке; экспертную оценку соответствия выполняемых (выполненных) работ утвержденному проекту; установление наличия или отсутствия паспортов и сертификатов на применяемые на данной стройке материалы, изделия, конструкции и оборудование, их соответствия государственным стандартам и техническим условиям. В данном случае, техническое сопровождение является консультативной и экспертной услугой. Таким образом данный вид услуги не является техническим надзором. В четвертых, Организатором был проведен мониторинг на закупки единых организаторов других областей и городов республиканского значения, где решениями территориальных уполномоченных органами в аналогичных случаях принимались разные решения. К примеру: 1. Управлением государственных активов города Алматы была проведена закупка №5302094-4 «Осуществление технического надзора за благоустройством и озеленением (реконструкцией) рощи Маяк в Турксибском районе города Алматы». По результатам закупки потенциальным поставщиком ТОО «Музтау» было направлена жалоба в Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы. Согласно ответа Департамента указано, что техническое сопровождение объектов не является аналогичной (схожей) услугой к техническому надзору. 2. Управлением активов и государственных закупок города Нур-Султан была проведена закупка №5362845-1 «Услуги по техническому надзору за ходом строительства объекта «Газификация социальных объектов по Сарыаркинскому району г. Нур-Султан» (I-очередь)». По результатам закупки потенциальным поставщиком ТОО «Бестау-С» было направлена жалоба в Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан. В ответе Департамента к жалобе указано, что доводы ТОО «Бестау-С» о необоснованном присвоении конкурсной комиссией условной скидки относительно заявки потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» не нашли свое подтверждение так как, потенциальным поставщиком заявлен опыт работ с 2011 года по 2020 годы с приложением соответствующих подтверждающих документов. То есть, при расчете условных скидок опыта работы по техническому надзору уполномоченными органами не засчитывались заявленные опыт работы потенциальных поставщиков по технологическому сопровождению. Такие разные решения уполномоченных органов приводит в заблуждения единых организаторов и потенциальных поставщиков, что в свою очередь противоречит принципу осуществления государственных закупок о предоставлении равных возможностей для участия в государственных закупках потенциальным поставщикам. В целях предотвращения принятия разных решении едиными организаторами при расчете условных скидок (касательно опыта потенциальных поставщиков по технологическому сопровождению и соисполнителей), просим принять единое окончательное заключение как вышестоящий уполномоченный орган в сфере государственных закупок. В связи вышеизложенными, просим признать недействительным уведомление Департамента от 14.04.2021 года №431010000-4-7-128327 и удовлетворить данное возражение. Для достоверности прикрепляем дополнительные подтверждающие документы.	Для достоверности прикрепляются дополнительные подтверждающие документы.

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы

Едигеев Галым Кайрбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

21.04.2021 года № 6793

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 14.04.2021 года № 431010000-4-7-128327, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №7	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5363963-1 «Оказание услуги технического надзора по объекту «Строительство подводящего газопровода и внутриквартальных газораспределительных сетей села Ш.Кодаманова Тункерисского аульного округа Шиелийского района Кызылординской области» (сумма закупки 13 554 752 тенге) на основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Аймереке». По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение (-я): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно п. 152-1 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), конкурсная документация предусматривает следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: 1) наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году; 2) показатель уплаченных налогов; 3) функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров. Согласно п. 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Согласно п. 154 Правил, Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии пункта 1 примечаний приложения 6 (Сведения о квалификации) к конкурсной документации, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Согласно протоколу об итогах №5028977 от 19.03.2021 года, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Saulet Trans Servis» и ТОО «BS-INVEST Group» допущены на участие в конкурсе и конкурсной комиссией установлены следующие условные скидки за обладания опытом оказания услуг: 1. ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» - 3,5% за 7 лет. 2. ТОО «Saulet Trans Servis» - 5% за 10 лет. 3. ТОО «BS-INVEST Group» - 3,5% за 7 лет. В ходе камерального контроля произведен пересчет условной скидки за обладания опытом оказания услуг потенциальных поставщиков ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Saulet Trans Servis» и ТОО «BS-INVEST Group», по итогам которого условные скидки потенциальных поставщиков за обладание опытом оказания услуг сложились следующим образом: 1. ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» - 5% за 10 лет (2011-2020 гг.), 2. ТОО «Saulet Trans Servis» - 2,5% за 5 лет (2011-2014, 2020 гг.). 3. ТОО «BS-INVEST Group» - 0,5% за 1 год (2020 г.). Установленное нарушение подпадает под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) проведена закупка №5363963-1 «Оказание услуги технического надзора по объекту Строительство подводящего газопровода и внутриквартальных газораспределительных сетей села Ш. Кодаманова Тункерисского аульного округа Шиелийского района Кызылординской области» (далее - конкурс), где победителем определен ТОО «Saulet Trans Servis». Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее - Департамент), проведен камеральный контроль на основании жалоб ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Стандарт Строй Сервис LTD», ТОО «Аймереке», по результатам которого поступило уведомление (далее - Уведомление). В уведомлении Департамента (исполнитель Ержанулы Сәдір) указано, что «В ходе камерального контроля произведен пересчет условной скидки за обладания опытомоказания услуг потенциальных поставщиков ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Saulet Trans Servis» и ТОО «BS-INVEST Group», по итогам которого условные скидки потенциальных поставщиков за обладание опытом оказания услуг сложились следующим образом: 1. ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» - 5% за 10 лет (2011-2020 гг), 2. ТОО «Saulet Trans Servis» - 2,5% за 5 лет (2011-2014, 2020 гг), 3. ТОО «BS-INVEST Group» - 0,5% за 1 год (2020 г)» Организатор не согласен с выводами, указанными в уведомлении по следующим основаниям: Во первых, Департаментом в уведомлении не приведены описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. Тогда как, согласно п.10 Правил проведения камерального контроля, в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля территориальным подразделением оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам с приложением описания выявленных нарушений, и автоматически регистрируется на веб-портале. Также, согласно пункта 1 статьи 31 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, с приложением описания выявленных нарушений по форме, установленной правилами проведения камерального контроля, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня выявления нарушений. То есть, в уведомлении не содержаны конкретные доводы по изменению опыта работы в сфере услуг потенциальных поставщиков ТОО «Saulet Trans Servis» с 5% до 2,5% и ТОО «BS-INVEST Group» с 3,5% до 0,5%. В свою очередь, конкурсной комиссией было принято решение о присвоении 5% условных скидок за последние 10 лет, так как данным поставщиком были предоставлены все подтверждающие документы (счет-фактура, акт оказанных услуг). Во вторых, в ходе камерального контроля Департаментом не были засчитаны условные скидки за 2015-2019 года потенциальному поставщику ТОО «Saulet Trans Servis» и условные скидки за 2011-2019 года потенциальному поставщику ТОО «BS-INVEST Group». В свою очередь опыт работы на рынке закупаемых услуг потенциальными поставщиками ТОО «Saulet Trans Servis» и ТОО «BS-INVEST Group» предоставлены в качестве соисполнителей (субподрядчиков). Согласно, пункту 23-1, статьи 43 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», предельные объемы работ и услуг, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для выполнения работ либо оказания услуг, не должны превышать в совокупности одной второй объема выполняемых работ или оказываемых услуг. Также, в соответствии пункту 154 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг определяется в соответствии с приложению 6 к конкурсной документации. То есть, предоставление опыта работы на рынке закупаемых услуг в качестве субподрядчиков не запрещено нормами действующих законодательств в сфере государственных закупок. Во третьих, в уведомлении указано что, конкурсной комиссией не правильно расчитаны условные скидки за обладанием опытом работы потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» в размере 3,5% за 7 лет. В данном случае предметом конкурсом является технический надзор, а заявленный опыт работы за 2013, 2015, 2016 годы не засчитан, так как потенциальным поставщиком была предоставлена услуга по техническому сопровождению. Согласно пункту 6, приложении 6 к конкурсной документации потенциальный поставщик должен предоставить сведения о наличии опыта оказанных услуг аналогичный (схожих) закупаемым на конкурсе с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии пп. 59 статьи 1, Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» техническим надзором является надзор за строительством на всех стадиях реализации проекта, включая качество, сроки, стоимость, приемку выполненных работ и сдачу объектов в эксплуатацию. Техническое сопровождение процесса строительства это деятельность физических и юридических лиц, обеспечивающая соблюдение требований государственных нормативов в процессе строительства и включающая: техническую экспертизу исполнительной документации подрядчика по данной стройке; экспертную оценку соответствия выполняемых (выполненных) работ утвержденному проекту; установление наличия или отсутствия паспортов и сертификатов на применяемые на данной стройке материалы, изделия, конструкции и оборудование, их соответствия государственным стандартам и техническим условиям. В данном случае, техническое сопровождение является консультативной и экспертной услугой. Таким образом данный вид услуги не является техническим надзором. В четвертых, Организатором был проведен мониторинг на закупки единых организаторов других областей и городов республиканского значения, где решениями территориальных уполномоченных органами в аналогичных случаях принимались разные решения. К примеру: 1. Управлением государственных активов города Алматы была проведена закупка №5302094-4 «Осуществление технического надзора за благоустройством и озеленением (реконструкцией) рощи Маяк в Турксибском районе города Алматы». По результатам закупки потенциальным поставщиком ТОО «Музтау» было направлена жалоба в Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы. Согласно ответа Департамента указано, что техническое сопровождение объектов не является аналогичной (схожей) услугой к техническому надзору. 2. Управлением активов и государственных закупок города Нур-Султан была проведена закупка №5362845-1 «Услуги по техническому надзору за ходом строительства объекта «Газификация социальных объектов по Сарыаркинскому району г. Нур-Султан» (I-очередь)». По результатам закупки потенциальным поставщиком ТОО «Бестау-С» было направлена жалоба в Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан. В ответе Департамента к жалобе указано, что доводы ТОО «Бестау-С» о необоснованном присвоении конкурсной комиссией условной скидки относительно заявки потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» не нашли свое подтверждение так как, потенциальным поставщиком заявлен опыт работ с 2011 года по 2020 годы с приложением соответствующих подтверждающих документов. То есть, при расчете условных скидок опыта работы по техническому надзору уполномоченными органами не засчитывались заявленные опыт работы потенциальных поставщиков по технологическому сопровождению. Такие разные решения уполномоченных органов приводит в заблуждения единых организаторов и потенциальных поставщиков, что в свою очередь противоречит принципу осуществления государственных закупок о предоставлении равных возможностей для участия в государственных закупках потенциальным поставщикам. В целях предотвращения принятия разных решении едиными организаторами при расчете условных скидок (касательно опыта потенциальных поставщиков по технологическому сопровождению и соисполнителей), просим принять единое окончательное заключение как вышестоящий уполномоченный орган в сфере государственных закупок. В связи вышеизложенными, просим признать недействительным уведомление Департамента от 14.04.2021 года №431010000-4-7-128327 и удовлетворить данное возражение. Для достоверности прикрепляем дополнительные подтверждающие документы.	Для достоверности прикрепляются дополнительные подтверждающие документы.

Руководитель объекта государственного аудита
Едигеев Галым Кайрбекович