Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

21.04.2021 жыл № 151010000-4-6/7-129473

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы 140940028258, "Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" мемлекеттік мекемесі камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы.

Заңның 31 – бабының 2-тармағына сәйкес Сіз камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы осы хабарламаны (бұдан әрі-хабарлама) ол тапсырылған (алынған) күннен кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Хабарлама қарсылықтарды қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайларда орындалды деп танылады.

Бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты (қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды) камералдық бақылау жүргізу қағидаларына (бұдан әрі-қағидалар) 4 – қосымшаға сәйкес хабарламаны жіберген уәкілетті органға веб-портал арқылы мемлекеттік аудит объектісі ұсынады.

Қағиданың 35-тармағына сәйкес хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, мемлекеттік аудит объектісі оны веб-портал арқылы жеткізген күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде уәкілетті органға Қағидаларға 6-қосымшаға сәйкес қарсылықты қажет болған жағдайда жібереді.

Қажет болған жағдайда қарсылыққа қарсылықтың дәлелдерін растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі мүмкін.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау Заңның 32-бабының 1-тармағына сәйкес бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органда ашылған мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен шоттары, сондай-ақ мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға әкеп соғады, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» 2014 жылғы 5 шілдедегі Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабының 3-бөлігіне сәйкес лауазымды адамдардың әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының іс-әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтар сипатталған қосымша 1 парақта.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті
орган аумақтық ведомствосының басшысы
Қасымов Сакен Жұмағалиұлы _____

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Мен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Кусаинова Лаура Каисановна «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес камералдық бақылау жүргіздім тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 5386931-1 «Ақтөбе қаласындағы, Сәңкібай батыр 24 Р даңғылында ЖБО-ның (Жедел басқарма орталығы) үшқабатты ғимаратын салу» нысаны бойынша инженерлік қызмет жұмыстары Лоттың № 41852316-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (-тар) анықталды:

Бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атаулары**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	Согласно пп.2) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основанию установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Ранее в ходе проведения камерального контроля в составе заявки потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» был установлен факт представления недостоверной информации. В связи с чем, Департаментом был инициирован запрос в Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Из представленного ответа следует, что в реестре аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности информации о наличии у ТОО «ТЛГ 2002» свидетельства об аккредитации с 2016 по 2019 г. отсутствуют. Анализом веб-портала государственных закупок установлено, что в составке заявки потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» представлены недостоверные сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Кроме того, потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» в сведениях о квалификации заявлен опыт работы на выполнение технического надзора за капитальным ремонтом здания ясли- сада в г.Житикара, Житикаринского района, за 2011 год, заказчиком которого являлась ТОО «Строитель 2003».Так, согласно предоставленных запроса и ответа на запрос следует, что на объекте «Капитальный ремонт здания ГККП ясли- сада «Балапан» в г.Житикара, Житикаринского района» технический надзор за капитальным ремонтом осуществляло ТОО «Надежда- С».Кроме того, услуги технического надзора потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ2002» в учреждениях дошкольного образования и государственных учреждениях в г.Житикара, Житикаринского района в период с 2011 по 2020 год неосуществлялись. На основании изложенного, установлен факт предоставления потенциальным поставщиком ТОО«ТЛГ 2002» недостоверных сведений, в части наличия опыта работы Таким образом, в соответствии с пп.2) п.150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке.	протокол итогов

Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні	В соответствии с п.152-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденный Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная документация предусматривает следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: 1) наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году; 2) показатель уплаченных налогов; 3) функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров. В соответствии с п.153 Правил, Конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. В соответствии с п.154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Вместе с тем, информационного ресурса «elicense.kz» потенциальные поставщики ТОО «Yeren», ТОО «Саулет эксперт», ТОО «A.LexConsulting.kz» обладают свидетельством об аккредитации юридических лиц, осуществляющих технический надзор и техническое обследование по объектам первого и второго уровней ответственности. Таким образом, потенциальные поставщики ТОО «Yeren», ТОО «Саулет эксперт», ТОО «A.LexConsulting.kz» осуществляют технический надзор. Вместе с тем, согласно разъяснения Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИИР РК, привлечение поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено. При этом, инжиниринговые услуги по техническому надзору должно осуществляться самостоятельно, в этой связи, опыт работы потенциального поставщика ТОО «SauletTrans Servis», где заказчиками выступают ТОО «Yeren», ТОО «Саулет эксперт», ТОО «A.LexConsulting.kz» не принят во внимание. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.154 Правил применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» в размере 5% - 10 лет, тогда как согласно представленных подтверждающих документов опыта работы на рынке закупаемых услуг, в том числе по схожим (аналогичным) видам услуг, скидка за опыт работы составила 2% - 4 года (2011г., 2012г., 2013г., 2014г.). Кроме того, по конкурсу №5153442-1 согласно документов, представленных в заявке потенциального поставщика, ТОО «YEREN» является дочерней организацией ТОО «Saulet Trans Servis». Камеральным контролем установлено, что конкурсной комиссией не правомерно присвоены общие условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков ТОО «Аймереке»- 4%, тогда как следовало -5 %; ТОО «Saulet Trans Servis»- 4,5 %, тогда как следовало 2%(2011-2014гг.); ТОО «МАСТЕР Металл Пласт» -2 %, тогда ка следовало 5%.	протокол итогов

(Әрбір бұзушылық фактісі жеке тармақпен белгіленеді және тәуекел бейінін көрсете отырып, ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтары мен тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатын сипаттай отырып, толассыз тәртіппен нөмірленеді. Бұзушылық сипаттамасында бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атауларына сілтеме жасалады.)

Жоғарыда баяндалғанның негізінде анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

21.04.2021 года № 151010000-4-6/7-129473

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам Актюбинской области", 140940028258, г.Актобе о нарушениях, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 4 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 35 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита при необходимости в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет уполномоченному органу возражение согласно приложению 6 к Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений на 1 листе(-ах).

Руководитель территориального ведомства
уполномоченного органа по внутреннему
государственному аудиту _____
Қасымов Сакен Жұмағалиұлы

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Кусаинова Лаура Каисановна в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 5386931-1 Инжиниринговые услуги по объекту «Строительство трехэтажного здания ЦОУ (Центр оперативного управления) в г.Актобе, по пр.Санкибай батыра 24 Р» № лота 41852316-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):

Номер пункта нарушения	**Профиль риска**	**Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены**	**Реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения**
Пункт 1	Профиль риска №6	Согласно пп.2) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основанию установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Ранее в ходе проведения камерального контроля в составе заявки потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» был установлен факт представления недостоверной информации. В связи с чем, Департаментом был инициирован запрос в Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Из представленного ответа следует, что в реестре аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности информации о наличии у ТОО «ТЛГ 2002» свидетельства об аккредитации с 2016 по 2019 г. отсутствуют. Анализом веб-портала государственных закупок установлено, что в составке заявки потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» представлены недостоверные сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Кроме того, потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» в сведениях о квалификации заявлен опыт работы на выполнение технического надзора за капитальным ремонтом здания ясли- сада в г.Житикара, Житикаринского района, за 2011 год, заказчиком которого являлась ТОО «Строитель 2003».Так, согласно предоставленных запроса и ответа на запрос следует, что на объекте «Капитальный ремонт здания ГККП ясли-сада «Балапан» в г.Житикара, Житикаринского района» технический надзор за капитальным ремонтом осуществляло ТОО «Надежда- С».Кроме того, услуги технического надзора потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ2002» в учреждениях дошкольного образования и государственных учреждениях в г.Житикара, Житикаринского района в период с 2011 по 2020 год неосуществлялись. На основании изложенного, установлен факт предоставления потенциальным поставщиком ТОО«ТЛГ 2002» недостоверных сведений, в части наличия опыта работы Таким образом, в соответствии с пп.2) п.150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке.	протокол итогов

Пункт 2	Профиль риска №7	В соответствии с п.152-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденный Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная документация предусматривает следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: 1) наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году; 2) показатель уплаченных налогов; 3) функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров. В соответствии с п.153 Правил, Конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. В соответствии с п.154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Вместе с тем, информационного ресурса «elicense.kz» потенциальные поставщики ТОО «Yeren», ТОО «Саулет эксперт», ТОО «A.LexConsulting.kz» обладают свидетельством об аккредитации юридических лиц, осуществляющих технический надзор и техническое обследование по объектам первого и второго уровней ответственности. Таким образом, потенциальные поставщики ТОО «Yeren», ТОО «Саулет эксперт», ТОО «A.LexConsulting.kz» осуществляют технический надзор. Вместе с тем, согласно разъяснения Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИИР РК, привлечение поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено. При этом, инжиниринговые услуги по техническому надзору должно осуществляться самостоятельно, в этой связи, опыт работы потенциального поставщика ТОО «SauletTrans Servis», где заказчиками выступают ТОО «Yeren», ТОО «Саулет эксперт», ТОО «A.LexConsulting.kz» не принят во внимание. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.154 Правил применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» в размере 5% - 10 лет, тогда как согласно представленных подтверждающих документов опыта работы на рынке закупаемых услуг, в том числе по схожим (аналогичным) видам услуг, скидка за опыт работы составила 2% - 4 года (2011г., 2012г., 2013г., 2014г.). Кроме того, по конкурсу №5153442-1 согласно документов, представленных в заявке потенциального поставщика, ТОО «YEREN» является дочерней организацией ТОО «Saulet Trans Servis». Камеральным контролем установлено, что конкурсной комиссией не правомерно присвоены общие условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков ТОО «Аймереке»- 4%, тогда как следовало -5 %; ТОО «Saulet Trans Servis»- 4,5 %, тогда как следовало 2%(2011-2014гг.); ТОО «МАСТЕР Металл Пласт» -2 %, тогда ка следовало 5%.	протокол итогов

(Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения.)

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.