Исх №03-02/141
от: 16.04.2021

Комитет внутреннего
государственного аудита
Министерства финансов
Республики Казахстан

Жалоба
на действия конкурсной комиссии и организатора государственных закупок

ТОО «NAK Construction» БИН 120440015998 является участником открытого конкурса № 5560492-2, наименование конкурса: «Строительство школы на 300 мест в с. Т.Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, Туркестанской области (повторное применение)», лот № 43200327-ОК1 наименование лота – «Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений». Согласно п.7.2. заключения № ЕТ-0239/20 от 15.11.2020г. (положительное соответствует требованиям) по рабочему проекту РП «Строительство школы на 300 мест в с. Т.Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, Туркестанской области (повторное применение)» разработчиком проекта установлен II уровень ответственности (технический несложный), выданное экспертное заключение ТОО «Ekspertiza-TaRa».

Наименование заказчика - ГУ "Управление строительства Туркестанской области" (БИН 060240004644).

Наименование организатора - "Управление государственных закупок Туркестанской области" (БИН 150240013345).

Организатором государственных 13 апреля 2021 года опубликован протокол предварительного допуска к участию в конкурсе №5560492-2, где заявка **ТОО «NAK Construction»** отклонена по следующим причинам:

Не соответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям:

- Непредставление электронных копий либо в виде электронного документа подтверждающий право потенциального поставщика на выполнение работ в соответствии с **проектно-сметной документацией**;
- Контроль качества сварных соединений методом радиографирования, ультразвуковая дефектоскопия одним преобразователям сварных соединений перлитного класса с двух сторон, просвечивание поперечное;
- Инженерно-геодезические работы построение и закладка геодезических центров, геодезические работы связанные с переносом в натуру с привязкой инженерно-геологических выработок, геофизических и других точек изысканий;
- Оценка воздействия на окружающую среду при выполнений строительно-монтажных работ, определение экологических и иных последствий вариантов, принимаемых управленческих и хозяйственных решений;
- Непредставление документов, требуемых в соответствии с условиями к потенциальному поставщику, определенными приложением 2-1 конкурсной документации описание функциональных. технических, качественных и эксплуатационных характеристик

закупаемых работ, гарантийных обязательств, нормативно-технической документаций, договоров с аккредитованными организациями и в сфере цифровых технологий и иные характеристик по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД.

Согласно пункта 126 Правил осуществления государственных закупок конкурсная комиссия в случае выявления потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, предоставляет таким потенциальным поставщикам право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации в течение трех рабочих дней со дня размещения протокола предварительного допуска к участию в конкурсе на веб-портале ГЗ.

Не предоставляется право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации потенциальным поставщикам:

1) нарушившим требования статьи 6 Закона;

2) предоставившим недостоверную информацию по квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации;

3) не внесшим обеспечение заявки на участие в конкурсе либо не внесшим его в размере, определенном настоящими Правилами.

Однако, организатором ТОО «NAK Construction» был предоставлен доступ не в полном объеме для дополнения и прикрепления документов, установленных в КД путем привлечения субподрядных организаций. Для выполнения действий по привлечению субподрядных организаций необходимо было открыть доступ к заполнению приложения 10 к КД, что не было предоставлено ТОО «NAK Construction».

Открыт был только доступ к вкладке приложения 5 (сведения о квалификации) в котором привлечение субподрядчиков на сегодняшний день не представляется возможным в связи с тем, что сведения о субподрядчиках по выполнению работ передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика **во вкладке приложения 10**, что было заведомо известно организатору государственных закупок и членам конкурсной комиссии. Вместе с тем при заполнении субподрядчиком приложения 10 автоматически заполняется и приложение 5 (сведения о квалификации) субподрядчика, которые также необходимы для подтверждения квалификационных требований привлекаемого субподрядчика.

Таким образом, был нарушен принцип осуществления государственных закупок, в частности п. 2) ст. 4, Закона «О государственных закупках» предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

В силу требовании ст. 16) Закона в компетенцию уполномоченного органа входят;

3) утверждает правила использования веб-портала государственных закупок;

4) утверждает правила работы веб-портала государственных закупок в случае возникновения технических сбоев работы веб-портала государственных закупок;

5) осуществляет контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, в том числе камеральный контроль, при необходимости проверяет достоверность отчетных данных, материалов и информации, предоставленных участниками государственных закупок;

6) принимает решение об отмене решений организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, заказчика и конкурсной комиссии

(аукционной комиссии), принятых с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, либо об отмене государственной закупки до заключения договоров о государственных закупках.

Также организатором государственных закупок и членами конкурсной документации в части отклонения имеются ссылки на приложения 2-1 конкурсной документации, 2-2 и 2-3 к КД (Непредставление документов, требуемых в соответствии с условиями к потенциальному поставщику, определенными приложением 2-1 конкурсной документации описание функциональных. технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых работ, гарантийных обязательств, нормативно-технической документаций, договоров с аккредитованными организациями и в сфере цифровых технологий и иные характеристик по формам согласно приложениям **2-1, 2-2 и 2-3** к настоящей КД), однако приложения 2-2 и 2-3 в конкурсной документации отсутствуют имеется только приложение 2-1 (техническая спецификация) в котором определены условия предоставления таких документов как: контроль качества сварных соединений методом радиографирования, ультразвуковая дефектоскопия одним преобразователям сварных соединений перлитного класса с двух сторон, просвечивание поперечное; инженерно-геодезические работы построение и закладка геодезических центров, геодезические работы связанные с переносом в натуру с привязкой инженерно-геологических выработок, геофизических и других точек изысканий; оценка воздействия на окружающую среду при выполнений строительно-монтажных работ, определение экологических и иных последствий вариантов, принимаемых управленческих и хозяйственных решений.

Однако по приложению 2-1 (техническая спецификация) предоставление вышеуказанных документов указано в условиях к потенциальному поставщику в случае определения его победителем и заключения с ним договора о государственных закупках и отклонение потенциального поставщика за не указание и непредставление указанных сведений не допускается.

В соответствии с п.п.2) п.2 ст. 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметной документации, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию. То есть в данном конкурсе кроме утвержденной проектно-сметной документации и положительного заключения экспертизы проекта в технической спецификации не должно быть излишних требований.

Согласно заключения экспертизы № ЕТ-0239/20 от 15.11.2020 г. по рабочему проекту «Строительство школы на 300 мест в с. Т.Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, Туркестанской области (повторное применение)» проектно-сметная документация состоит из

следующих томов, в том числе: Том 1. Книга 1 Общая пояснительная записка; Том 1. Книга 2 Паспорт проекта; Том 1. Книга 3 Энергетический паспорт; Том 1. Книга 4 Проект организации строительства; Том 2. Альбом 1. Генеральный план; Том 2. Альбом 1. Наружное водоснабжение и канализация; Том 2. Альбом 1. Наружные тепловые сети; Том 2. Альбом 1. Наружные сети электроснабжение; Том 2. Альбом 1. Наружные сети газоснабжение; Том 2. Альбом 2. Технологические решения; Том 2. Альбом 3. Архитектурно-планировочные решения. Блок А,Б,В; Том 2. Альбом 4. Конструкции железобетонные. Блок А; Том 2. Альбом 5. Конструкции железобетонные. Блок Б,В; Том 2. Альбом 6. Отопление и вентиляция; Том 2. Альбом 7. Водопровод и канализация; Том 2. Альбом 8. Электротехническая часть; Том 2. Альбом 9. Пожарная сигнализация. Системы связи; Том 2. Альбом 10. Всмогательные объекты; Том 3. Книга 1. Сметная документация; Том 4. Книга 1. Охрана окружающей среды - согласно которых и определяется требования о наличии необходимых лицензий и разрешений 2 категории.

Однако в конкурсной документации проектно-сметная документация предоставлена не в полном объеме, то есть в КД имеется только сметная документация, сводная ведомость материалов, заключение экспертизы проекта, приказ об утверждении ПСД. Все остальные части ПСД в конкурсной документации отсутствуют. Тогда в соответствии с какими документами конкурсной комиссией установлено требование о необходимо предоставления документов по контролю качества сварных соединений методом радиографирования, ультразвуковая дефектоскопия одним преобразователям сварных соединений перлитного класса с двух сторон, просвечивание поперечное; инженерно-геодезических работ построение и закладка геодезических центров, геодезические работы связанные с переносом в натуру с привязкой инженерно-геологических выработок, геофизических и других точек изысканий; по оценке воздействия на окружающую среду при выполнений строительно-монтажных работ, определение экологических и иных последствий вариантов, принимаемых управленческих и хозяйственных решений?

Также в конкурсной документации по закупке № 5560492-2 срок выполнения работ не соответствует продолжительности строительства указанного в ПСД, что противоречит абзацу 2 п.п.2) п.2 ст. 21 Закона РК «О государственных закупках» (Срок выполнения работ имеющих ПСД должен соответствовать срокам выполнения работ, указанным в утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации).

На основании вышеизложенного Просим Вас приостановить закупку №5560492-2 «Строительство школы на 300 мест в с. Т.Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, Туркестанской области (повторное применение)», по лоту № 43200327-ОК1 «Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений» и провести проверку конкурса с принятием всех необходимые мер по отмене данных закупок либо открытию доступа к приложению 10 к КД с предоставлением времени для дополнения нашей конкурсной заявки.

Ответ просим предоставить дополнительно на электронную почту: m.nurpeyissova@nak.kz.

Директор ТОО «NAK Construction» **С. Касенбеков**

Исп. Нурпеисова М.С., 8/778/050-29-21