ТОО «АБК-АВТОДОР НС» ЖШС

010000, Қазақстан Республикасы, Есіл ауданы, Нұр-Султан каласы, Е-10 көшесі, 17М

010000, Республика Казахстан, район Есиль, г.Нур-Султан, ул. Е-10, 17М

_____ № _____

на № _____ от _____

БИН 990140000661 / БСН 990140000661

29 апреля 2021г. № AVN-LET-OUT-2947/01

www.bi-group.org

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК»
Адрес: Акмолинская область, г.Кокшетау, улица Сатпаева, 1, корпус Б.
Тел.+7(7162)-25-14-93
Электронная почта: fink.kokshe@minfin.gov.kz
Руководитель:
Қабдыраш Бауыржан Сағынжанұлы

ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области"
Адрес: Республика Казахстан, г.Кокшетау, ул. Абая 114Б
Тел. +7 (7162)-29-80-30
Электронная почта: ugzk@aqmola.gov.kz

ЖАЛОБА

на протокол об итогах конкурса «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в с. Жалтырколь, а/о Жибек Жолы, Аршалынского района, Акмолинской области» (улично-дорожные сети) № 5645335-1

30.03.2021 года Государственным учреждением "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" (далее – Организатор) было опубликовано объявление №5645335-1 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в с. Жалтырколь, а/о Жибек Жолы, Аршалынского района, Акмолинской области».

Заказчиком выступает ГУ "Отдел строительства Аршалынского района".

ТОО «АБК-Автодор НС» приняло участие в конкурсе по лоту №42680316-ОК1 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в с. Жалтырколь, а/о Жибек Жолы, Аршалынского района, Акмолинской области» (улично-дорожные сети)» на сумму 1 822 591 491 тенге.

Согласно п.5 Квалификационных требований, предъявляемых к потенциальному поставщику, для расчета условной скидки были предъявлены следующие требования к опыту работы:

№ п/п	Наименование предмета закупаемых работ	Требуемый опыт работы (количество лет)	Вид строительства (новое строительство, расширение, техническое	Уровень ответственности зданий и сооружений	Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к	Функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания,

	(наименование лота)		перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов)	(первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный)	технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам)	сооружения, объекты жилищнограждданского назначения, прочие сооружения)
1	Работы по возведению (строительству) инженерных сетей	0	новое строительство	второй – нормальный	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	прочие сооружения

28.04.2021 года на веб-портале государственных закупок был опубликован протокол об итогах конкурса, согласно которому победителем конкурса по вышеуказанному лоту было признано "Кокшетауавтодор" с присвоением условной скидки за опыт работы в размере 0,5%.

Настоящим ТОО «АБК-Автодор НС» выражает свое несогласие с действиями Организатора по расчету условных скидок за опыт работы по следующим основаниям.

Приложением №1-2 «Квалификационные требования» к конкурсной документации установлено, что видом строительства закупаемых работ по объявленному конкурсу является **новое строительство.**

Так, в соответствии с п.9 примечания к Приложению 5 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК № 648 от 11.12.2015 года при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений;
2) техническая сложность объектов;
3) функциональное назначение;
4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ.

Также, согласно п.4 примечания к Приложению 5 Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей и п.10 Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) автомобильных дорог и инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия опыта работ автомобильных дорог и наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем.

Настоящим ТОО «АБК-Автодор НС» **подтверждает соответствие квалификационным требованиям по конкурсу и наличие необходимого опыта** на рынке закупаемых работ в рамках строительства, реконструкции с приложением электронных копий подтверждающих документов, а также пояснение по произведенным работам и указанием на подтверждающие документы (табл.1).

Табл.1

№	Наименование объекта и год завершения	Вид работ	Документ, содержащий необходимые сведения	Уровень ответственности
1	Реконструкция улицы Циолковского от пр.Абая до ул.Пушкина 2013 г.	1) Сети водопровода 2) Сети канализации 3) Сети ливневой канализации 4) Тепловые сети	Данные указаны в актах выполненных работ, в Заключении РГП «Госэкспертиза»	Первый-повышенный, согласно письма Исх.№87 от 27.02.20г.

		5) Сети связи	№01-506/11 от 30.11.2011 г.	
2	Реконструкция участка км 1114 – 1137 автомобильной дороги республиканского значения «Граница РФ (на Екатеринбург) – Алматы» 2014 г.	1) Переустройство ВЛ 35/10 кВ 2) Переустройство воздушных линий связи 3) Переустройство водопропускных труб	Данные указаны в актах выполненных работ, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №02-0367/11 от 22.07.2011г.	Второй-нормальный, согласно п7.1 Заключения РГП «Госэкспертиза» №02-0367/11 от 22.07.2011г.
3	Строительство (реконструкция) автомобильной дороги «Обход г. Павлодар» участок «Западный обход» 2015 г.	1) Инженерные сети 2) Переустройство коммуникаций	Данные указаны в актах выполненных работ, в Заключении РГП «Госэкспертиза» № 16-0985/10 от 30.12.2010г.	Первый-повышенный, согласно письма письмо Исх.23 от 27.02.20г.
4	Реконструкция дороги на ТЭЦ-2 от Софиевского шоссе до поворота на ТЭЦ-2 2015 г.	1) Переустройство ВЛ 110 кВ 2) Электроосвещение 3) Сети связи и сигнализации 4) Сети водопровода 5) Сети канализации 6) Сети ливневой канализации	Данные указаны в актах выполненных работ, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-030/12 от 30.01.2012	Первый-повышенный, согласно письма Исх.111 от 27.02.20г.
5	Реконструкция участка автомобильной дороги республиканского значения «Гр. РФ (на Омск) – Майкапшагай» участок 324 – 383 2015 г.	1) Переустройство ВЛ-10 кВ 2) Переустройство воздушных ЛС	Данные указаны в актах выполненных работ, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-050/12 от 08.02.2012г.	Второй-нормальный, согласно п.7.2 Заключения РГП «Госэкспертиза» №01-050/12 от 08.02.2012г.
6	Реконструкция коридора Центр – Юг «Астана – Караганда – Балхаш – Алматы» автомобильной дороги «Граница РФ (на Екатеринбург) – Алматы» участок км 1353 – 1444 (участок км 1363,5 – 1382 с обходом пос. Осакаровка). 2016 г.	1) Переустройство воздушных линий 110, 35, 10 и 0,4кВ (ВЛ 0,4 кВ на ПК 302+78, ПК 127+00; ВЛ-10 кВ на ПК 243+57,5, ПК 146+94,5, ПК 127+36,5; ВЛ-35 кВ на ПК 299+00; ВЛ-110 кВ на ПК 118+98) 2) Переустройство и защита ВОЛС 3) Устройство освещения и электроснабжения	Данные указаны в промежуточных сертификатах оплаты, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-0659/13 от 19.09.2013	Первый-повышенный, согласно п.7.2 Заключения РГП «Госэкспертиза» №01-0659/13 от 19.09.2013

7	Комплексные работы по строительству сухого порта и объектов инфраструктуры специальной экономической зоны "Хоргос-Восточные ворота" 2016г.	1) Сети водоснабжения 2) Сети канализации 3) Сети связи 4) Наружное освещение	Данные указаны в актах выполненных работ, акте приемки объекта в эксплуатацию, Заключение №01-0800/14 от 29.12.14г.	Первый-повышенный, согласно Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам
8	Железнодорожный участок Шалкар - Тассай железнодорожной Жезказган – Бейнеу 2016 г.	1) Электроснабжение и освещение 2) Переустройство воздушных линий 3) Наружные сети связи	Данные указаны в актах выполненных работ, акте приемки объекта в эксплуатацию	Второй-нормальный, согласно Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам
9	Реконструкция коридора Центр-Юг «Астана-Караганда-Балхаш-Алматы» автомобильная дорога «Граница РФ (на Екатеринбург) - Алматы» участок км 1353-1444 (участок №3 км 1382-1416,4). 2017 г.	1) Переустройство ВОЛС (вынос волоконно-оптической линии ВОЛС) 2) Переустройство воздушных линий 35, 10 кВ (переустройство ВЛ-0,4 кВ на ПК 756+33,6, переустройство ВЛ-10кВ на ПК 482+39,2; ПК 551+48; ПК 626+82, ПК 672+16, ПК 732+47, ПК 807+44; переустройство ВЛ-35 на ПК 2+70,6; ПК 2+77,7, ПК 1+28; ПК 2+77,7; ПК 7+08,3) 3) Устройство освещения и электроснабжения 4) Устройство сетей связи	Данные указаны в промежуточных сертификатах оплаты подрядчика, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-0257/14 от 22.05.2014	Первый-повышенный, согласно заключения РГП «Госэкспертиза» №01-0257/14 от 22.05.2014
10	Реконструкция коридора Центр-Восток «Астана-Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск», участок автомобильной дороги «Павлодар-Семей» км 432-465 2017 г.	1)Переустройство ВЛ-10кВ на ПК 33+32, ПК 39+42, ПК 40+16, ПК 52+09, ПК 52+17, ПК 53+02, ПК 59+67, ПК 303+63, ПК 328+96 2) Сети связи (Кабель ВОЛС ТУСМ-10, TNS-Plus), Кабель КСППз Павлодарской ОДТ	Данные указаны в сертификатах промежуточной оплаты, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №16+0617/14 от 02.10.2014	Первый-повышенный, согласно письма Исх.№87 от 27.02.20г.

11	Реконструкция коридора Центр-Восток «Астана-Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск» участок автомобильной дороги «Астана-Ерейметау-Шидерты», участок км 88-115. 2017 г.	1) Переустройство ВЛ 10 кВ, 110 кВ 2) Сети связи 3) Устройство освещения и электроснабжения	Данные указаны в сертификатах оплаты, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-0269/14 от 30.05.2014	Первый-повышенный, согласно п.7.1 Заключения РГП «Госэкспертиза» №01-0269/14 от 30.05.2014
12	Строительство ул.27 на участке от ул.36 до улицы 39 2017 г.	1) Наружные сети водоснабжения и канализации 2) Ливневая канализация 3) Наружное электроосвещение 4) Наружные сети связи	Данные указаны в актах выполненных работ, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-407/12 от 10.08.2012г.	Первый-повышенный, согласно письма Исх.№05 от 26.02.20г.
13	Реконструкция коридора Центр-Восток «Астана-Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск», участок автомобильной дороги «Павлодар-Семей» км 465-507 2018 г.	1) Переустройство ЛЭП (переустройство ВЛ 10кВ; переустройство ВЛ-0,4кВ) 2) Сети связи	Данные указаны в сертификатах промежуточной оплаты, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №16-0108/15/14 от 02.03.2015г.	Второй-нормальный, согласно п.7.1 Заключения РГП «Госэкспертиза» №16-0108/15/14 от 02.03.2015г.
14	Реконструкция коридора Центр-Восток «Астана-Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск», участок автомобильной дороги «Павлодар-Семей» км 507-541 2018 г.	1) Переустройство ЛЭП 2) Сети связи	Данные указаны в актах выполненных работ, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №16-0109/15 от 02.03.2015 г.	Второй-нормальный, согласно п.7.1 Заключения РГП «Госэкспертиза» №16-0109/15 от 02.03.2015 г.
15	Реконструкция коридора Центр – Восток «Астана – Павлодар – Калбатау – Усть-Каменогорск» участок автомобильной дороги «Астана – Ерейментау-Шидерты», участок км	1) Водопровод и канализация 2) Теплоснабжение 3) Наружное электроосвещение 4) Электроснабжение ДЭП 5) Наружные сети связи 6) Переустройство ВЛ	Данные указаны в сертификатах промежуточной оплаты, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-0385/14 от 14.07.2014 г.	Первый-повышенный, согласно п.7.1 Заключения РГП «Госэкспертиза» №01-0385/14 от 14.07.2014 г.

	115-165» 2018 г.			
16	Строительство дорог жилого массива в границах улиц Орынбор, №39, №26, №31 2019 г.	1) Сети водопровода 2) Ливневая канализация 3) Наружное освещение 4) Сети электроснабжения	Данные указаны в актах выполненных работ, акте приемки объекта в эксплуатацию	Второй-нормальный, согласно Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам
17	Строительство улицы Баянтау на участке от улицы №41 до улицы №44 2019 г.	1) Сети водопровода 2) Ливневая канализация 3) Наружное освещение 4) Сети электроснабжения 5) Сети связи	Данные указаны в актах выполненных работ, акте приемки объекта в эксплуатацию, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-0106/16 от 03.03.16г.	Второй-нормальный, согласно п.7.1 Заключения РГП «Госэкспертиза» №01-0106/16 от 03.03.16г.
18	Строительство улиц в районе многофункционально-жилого комплекса "Зеленый квартал" 2020 г.	1) Наружные сети связи 2) Ливневая канализация 3) Тепловые сети 4) Наружное освещение 5) Канализация К1	Данные указаны в актах выполненных работ, акте приемки объекта в эксплуатацию, в Заключении РГП «Госэкспертиза» №01-0266/16 от 27.06.16г.	Второй-нормальный, согласно п.7.1 Заключения РГП «Госэкспертиза» №01-0266/16 от 27.06.16г.

Таким образом, в нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией незаконно применена условная скидка в размере 1 % (1 год) за наличие у потенциального поставщика ТОО «АБК-Автодор НС» опыта работы, тогда как следовало применить условную скидку **в размере 9,6 % - 8 лет.**

Аналогичное нарушение установлено у следующих потенциальных поставщиков: Так, потенциальному поставщику ТОО «Кокшетауавтодор» применена общая условная скидка в размере 3,5%, в том числе 0,5% (1 год) за опыт работы, тогда как согласно заявленного в сведениях о квалификации опыта работ и представленных подтверждающих документов, **условная скидка за опыт работы должна составлять - 0%:**

Так, по объекту – «Реконструкция а/д республиканского значения «Астана-Петропавловск-граница РФ, включая обходы гг.Кокшетау, Петропавловск» участок км 313-341 а/д «Астана-Петропавловск через г.Кокшетау», ТОО «Кокшетауавтодор» **применена условная скидка по опыту работы в размере 0,5%.**

При этом, в соответствии с пунктом 12., примечания к Приложению 5 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК № 648

от 11.12.2015 года, «12. **В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий:**

1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается

2) **опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса**. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях».

Тогда как, ТОО «Кокшетауавтодор» указывает выполнение в 2012 году работ только по одному объекту «Реконструкция а/д республиканского значения «Астана-Петропавловск-граница РФ, включая обходы гг.Кокшетау, Петропавловск» участок км 313-341 а/д «Астана- Петропавловск через г.Кокшетау».

В связи с изложенным, становится очевидным, что Организатором в нарушение Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК №648 от 11.12.2015 года, **ТОО «Кокшетауавтодор» незаконно присвоена условная скидка за опыт работы в размере 0,5%.**

Таким образом, условная скидка по опыту работы потенциальных поставщиков должна быть принята и рассчитана Организатором в соответствии с Правилами осуществления государственных закупок, Квалификационными требованиями Конкурсной документации, и составлять:

по конкурсу №5645335-1 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в с. Жалтырколь, а/о Жибек Жолы, Аршалынского района, Акмолинской области» (улично-дорожные сети)»:

1. ТОО «АБК-Автодор НС» - 9,6%
2. ТОО "Акмолатранстехмонтаж" - 0%
3. ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции" - 0%
4. ТОО "Компания Энергодор" - 1%
5. ТОО "Энерджи-Тараз" - 0%
6. ТОО "EES Kazakhstan" - 0%
7. ТОО "Кокшетауавтодор" - 0%

В соответствии с п.2 ст.47 Закона РК «О государственных закупках» в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган не позднее пяти рабочих дней со дня размещения протокола об итогах государственных закупок способом конкурса (аукциона) срок заключения договора о государственных закупках приостанавливается до окончания срока рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.1 ст.292 ГПК РК гражданин и юридическое лицо вправе оспорить решение, действия (бездействие) государственного органа, органа местного самоуправления, общественного объединения, организации, должностного лица, государственного служащего в суде. В случаях, когда законом установлено рассмотрение обращения вышестоящим органом, организацией, должностным лицом, комиссиями или омбудсменом, заявление гражданина и юридического лица подается в суд после соблюдения такого порядка обращения.

Согласно пп.2) ст.14 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» уполномоченный орган по внутреннему государственному аудиту осуществляет аудит соответствия соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, государственном имуществе, бухгалтерском учете и финансовой отчетности, аудиторской деятельности на основе системы управления рисками.

Принимая во внимание вышеизложенное, учитывая полное несоответствие действий Организатора и протокола итогов конкурса условиям конкурсной документации и требованиям законодательства РК о государственных закупках, руководствуясь ст.14 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» ТОО «АБК-Автодор НС»

ПРОСИТ:

1. Произвести проверку в ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" и ГУ "Отдел строительства Аршалынского района" на предмет соблюдения законодательства о государственных закупках при проведении конкурса №5645335-1 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в с. Жалтырколь, а/о Жибек Жолы, Аршалынского района, Акмолинской области» (улично-дорожные сети)».
2. Приостановить проведение электронных конкурсов по государственным закупкам работ до вынесения решения по результатам проверки. Пересмотреть протокол об итогах №5645335-ОК1 от 28 апреля 2021г. по конкурсу №5645335-1 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в с. Жалтырколь, а/о Жибек Жолы, Аршалынского района, Акмолинской области» (улично-дорожные сети)».
3. Вынести соответствующее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в адрес ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области».

Приложение:

1. *Протокол об итогах конкурса.*
2. *Квалификационные требования.*
3. *Заключение ГЭ;*
4. *Письма генеральных проектировщиков об уровне ответственности объектов.*

Директор [подписано ЭЦП] **Кушербаев К.Г.**

Исп. Кожанияз А.С.
Тел. 8 702-218-33-20
Эл.адрес: kozhaniiaz_a@bi.group