"Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

29.04.2021 ж. №6044

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013905 12.11.2015 жылғы № 6636 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 02.04.2021 жылғы № 191010000-4-7-126415, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

29.04.2021 года №6044

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области", 150240013905 от 08.04.2021 года № 6636, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.04.2021 года № 191010000-4-7-126415, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №7	Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Байбулкашевым О.С., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №5348138-1 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры под ИЖС в с.Шелек Енбекшиказахского района Алматинской области. Наружные сети водопровода. Водозаборные сооружения» на основании жалоб ТОО «УМР-3-Алматыинжстрой» №91721 от 11 марта 2021 года, ТОО «КАРАСАЙ КУРЫЛЫС» №91614 от 11 марта 2021 года, ТОО «УМР-6» №91688 от 12 марта 2021 года, ТОО «Жибек Жолы Строй Сервис» №93010 от 16 марта 2021 года, сумма конкурса 1 683 502 039 тенге. Организатор – ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее – Организатор). БИН 150240013905 Срок начала приема заявок – 05.02.2021г.; Срок окончания приема заявок – 20.02.2021г.; Согласно протоколу об итогах №4969344 от 09.03.2021г. конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию конкурсных заявок всех потенциальных поставщиков. Также Организатором условная скидка применена следующим образом: ТОО «САПА КУРЫЛЫС 2007» – 10%; ТОО «ГИДРОПРОМ» -9%; ТОО «Кайсбай СтройСервис» – 8,8%; ТОО «УМР-3-Алматыинжстрой» – 4,5%; ТОО «КАРАСАЙ КУРЫЛЫС» – 3,8%; ТОО «КОМБИ-СТРОЙ-I» - 4%; ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» - 0%; ТОО «Гуни Строй сервис» – 0%; ТОО «УМР-6» – 6,1%; ТОО «Риголит» – 0%; ТОО «Фирма «ЕЛАМАН» – 8%; ТОО «Сункар» – 2%; ТОО «ДАНЕКЕР» - - 1,5%. Победителем признана ТОО «САПА КУРЫЛЫС 2007» с условной скидкой 13% (10% за опыт на рынке закупаемых работ, 3% за показатель уплаченных налогов). По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска №7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок». Согласно п.8 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.2 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее - электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ в случае, если предметом объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Контролем установлено, что согласно заключению экспертизы от 03.12.2019г. №18-0194/19 разработчиком установлен II (нормальный) технический сложный уровень ответственности. Также установлено, что функциональное назначение предмета закупки является - прочие сооружения. Так, согласно пп.11), 2), 3) и 4) п.9 примечаний Приложения 5 при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; - в случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов); - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее - Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Вместе с тем, согласно п.153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. Также, в соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В связи с чем, согласно п.5 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с протоколом об итогах от 09 марта 2021 года №4969344 Организатором применена условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ следующим образом: ТОО «САПА КУРЫЛЫС 2007» – 10%; ТОО «ГИДРОПРОМ» -9%; ТОО «Кайсбай СтройСервис» – 8,8%; ТОО «УМР-3-Алматыинжстрой» – 4,5%; ТОО «КАРАСАЙ КУРЫЛЫС» – 3,8%; ТОО «КОМБИ-СТРОЙ-I» - 4%; ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» – 0%; ТОО «Гуни Строй сервис» – 0%; ТОО «УМР-6» – 6,1%; ТОО «Риголит» – 0%; ТОО «Фирма «ЕЛАМАН» – 8%; ТОО «Сункар» – 2%; ТОО «ДАНЕКЕР» - 1,5%, также при изучении камеральным контролем условная скидка сложилась следующим образом: ТОО «САПА КУРЫЛЫС 2007» - 6,9% (по 2 объекта за 2013,2016,2017,2018гг., по 1 объекту за 2015,2019гг., в качестве субподрядчика 1 объект за 2017г.); ТОО «ГИДРОПРОМ» - 0%;ТОО «Кайсбай СтройСервис» – 10% (по 1 объекту за 2011,2012,2014,2015,20162018гг., по 2 объекта за 2013,2020гг., 4 объекта за 2017г.); ТОО «УМР-3-Алматыинжстрой» - 4,5% (по 1 объекту за 2012,2013,2015,2017гг., в качестве субподрядчика 1 объект за 2018г.); ТОО «КАРАСАЙ КУРЫЛЫС» - 1,5% (1 объект за 2017г., в качестве субподрядчика 1 объект за 2016г.); ТОО «КОМБИ-СТРОЙ-I» – 4% (по 1 объекту за 2013,2014,2015,2016гг.); ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» - 0%; ТОО «Гуни Строй сервис» – 0%; ТОО «УМР-6» – 8,3% (по 1 объекту за 2011,2012,2013,2014,2017,2018,2019гг., 2 объекта за 2017г.); ТОО «Сункар» – 3% (по 1 объекта за 2015,2016,2018гг); ТОО «ДАНЕКЕР» – 1,7% (2 объекта за 2018г., в качестве субподрядчика 1 объект за 2019г.). Таким образом, учитывая вышеизложенное Организатором в нарушение п.155 Правил неправомерно рассчитана условная скидка к ТОО «САПА КУРЫЛЫС 2007», ТОО «Кайсбай СтройСервис», ТОО «КАРАСАЙ КУРЫЛЫС», ТОО «УМР-6», ТОО «Сункар», ТОО «ДАНЕКЕР», в чем усматриваются нарушения предусмотрена административная ответственность по ч.6 ст.207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014г. № 235 «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неправомерное применение критерия, влияющего на конкурсное предложение, в равно их неправильный расчет влечет штраф на должностных лиц в размере пятидесяти месячных расчетных показателей ». Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечания ст.207 КРКоАП «Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения объекту контроля уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598.	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее - Управление), БИН150240013905, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - Департамент) от «02» апреля 2021 года №1910100000-4-7-126415 по конкурсу №5348138-1 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры под ИЖС в с.Шелек Енбекшиказахского района Алматинской области. Наружные сети водопровода. Водозаборные сооружения» (лот 41112033-ОК1 «Работы по возведению (строительству) инженерных сетей» сумму на 1 683 502 039.00 тенге), где установлены нарушения Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон) в части неправомерного расчета условных скидок, сообщаем о своем несогласии с нарушениями по следующим основаниям: В соответствии с п.155 Правил, в случае, когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.9 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий - пониженный). Согласно заключению экспертизы №18-0194/19 от 03.12.2019 г. сооружение конкурса установлено требование, что данный объект относится ко II (нормальному) технически и технологически сложному уровню ответственности. В соответствии с п.9 Примечаний того же Приложения 5, закупаемые работы относятся к прочим сооружениям по функциональному назначению. В соответствии с протоколом об итогах за № 4969344 от 09.03.2021 года, конкурсной комиссией за наличие опыта работы присвоено: ТОО «САПА КУРЫЛЫС 2007» - 10% (1 объект за 2019 г. - Реконструкция и строительство системы водоснабжения село Кашишбулак, Панфиловского района, Алматинской области, в качестве субподрядчика 1 объект за 2019 г. - Реконструкция тепломагистрали М 7-7 от ТК-7-5 до ТК 7-11 в г. Алматы; 2 объекта за 2018 г. - Реконструкция тепловых сетей ТМ-3 от ТК 3-27 до ТК3-27-5в в г.Алматы, Реконструкция тепловых сетей ТМ 13 от ТК 13-44 до ТК 13-47 в г. Алматы; 2 объекта за 2017 г. - Реконструкция тепломагистрали М1 от ТК-1-8 по ул. Торекулова (Седова) до ул. Модаутова (Слободская), Реконструкция тепломагистрали М3 от ТК-3-41-1 до УР «Достык», 308; в качестве субподрядчика 1 объект за 2017 г. - Реконструкция распределительных тепловых сетей г. Алматы. Реконструкция тепломагистрали М-4 от ТК-4-20 до ТК-4-41з; 2 объекта за 2016 г. - Реконструкция участка тепловых сетей М-1ЮК по ул. Алимжанова от ТК4-16 до ТК1-13 в г. Алматы, Реконструкция тепломагистрали М-8К от ТК-8К-3 до ТК-8К-3-8 в г. Алматы; 1 объект за 2015 г. - Реконструкция распределительных тепловых сетей г. Алматы. Участок трассы ЮЗР-п 24-29 (участок трассы от ТКэ-5 до ЦТП по ул. Гагарина, 2741 (п.214); от ТУКЗз по ул. Байкадамова до ТК6з (п.28)); 1 объект за 2014 г. - Реконструкция участка тепловых сетей от ТК 3гр-4 до ТК3Гр-2 и от ТК 3Гр-4 до ТК3ГР-5 восточного района в г. Алматы; 2 объекта за 2013 г. - Реконструкция распределительных тепловых сетей г. Алматы. Зона АО Алматытеплокоммунэнерго. Участок трассы от ТК-2 до ТК-6 по ул. Исаева,Реконструкция распределительных тепловых сетей г. Алматы. Зона АО "АлТС". Участок трассы по ул. Жубанова, 80 от ТК-9Ж-1-10 до т. "А"; 1 объект за 2012 г. - Реконструкция распределительных тепловых сетей г. Алматы, Алмалинский район. От ТК-4-41з до ТК-2КД-13 по ул. Жамбыла от ул. Масанчи до ул. Шарипова; 2 объекта за 2011 г. - Реконструкция тепловых сетей г. Алматы, участок трассы ТМ-7-16 до ТК7-16С по ул. Ушанова, Реконструкция тепловых сетей г.Алматы. Распределительные тепловые сети г.Алматы на участке трассы от ТК2-2ПР-6 до жилых домов пр.Суюнбая д.157, 157а); ТОО «ГИДРОПРОМ» - 0%; ТОО «Кайсбай СтройСервис» – 8,8% (4 объекта за 2017 г. - Развитие и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры для ИЖС в г. Капшагай Алматинской области микрорайон 12Б, Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Лесновка Панфиловского района Алматинской области, Реконструкция водопроводных сетей и канализационных сетей в г.Алматы Алатауский район. Водопроводная сеть в мкр.Жает по ул. Комсомольской по ул.Аузова, по ул. Бейбітата, Строительство инженернокоммуникационных сетей под ИЖС в селе Кырбалтабай Енбекшиказахского района; 1 объект за 2012 г. - Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Актерек Жамбылского района Алматинской области; 2 объекта за 2013 г. - Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Касымбек Жамбылского района Алматинской области, Развитие и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры для ИЖС г. Жаркент Панфиловского районаЗдо в северовосточной части г.Жаркент Панфиловского района Алматинской области; 1 объект за 2014 г. - Развитие и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры под ИЖС северо-западной части г Жаркент Панфиловского района Алматинской области; 1 объект за 2016 г. - Развитие и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры для ИЖС в «Капшагай мкр 12А Алматинской области; 1 объект за 2011 г. - Развитие и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры под индивидуальное жилищное строительство в северовосточной части г.Жаркент Панфиловского района Алматинской области; 1 объект за 2020 г. - Строительство сетей водоснабжения населенного пункта Уйтас г. Талдыкорган; 1 объект за 2018 г. - Развитие и обустройство инженерно-коммуникационных сетей под участок северозападная часть с. Чунджа Уйгурского района Алматинской области); ТОО «УМР-3-Алматыинжстрой» – 4,5%; ТОО «КАРАСАЙ КУРЫЛЫС» – 3,8% (2 объекта за 2016 г. - Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Жайпак Алакольского района Алматинской области, Строительство системы поливочного водопровода в с.Кемертоган, Карасайского района; 4 объекта за 2017 г. - Строительство инженернокоммуникационных сетей под ИЖС, благоустройство в с. Кеген Райымбекского района Алматинской области, Строительство сетей водоснабжения в с. Тапаево Илийского района Алматинской области, Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Шилибастау Жамбылского района Алматинской области, Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Ушкомей Каратальского района Алматинской области; 1 объект за 2012 г. - Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с. Сумбе Райымбекский р-он, Алматинской области); ТОО «КОМБИ-СТРОЙ-I» – 4%; ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» – 0%; ТОО «Гуни Строй сервис» – 0%; ТОО «УМР-6» – 6,1% (2 объекта за 2020 г. - Работы по ремонту реконструкции систем ВС/ВП. ВС по ул.Фигуры, ул.Майлина по ул.Монгольская, ул.Тукая, ул.Норильская до ул.Подубного 71. (Д- 219, 630мм Ст), Строительство инженерных сетей и сооружений жилого района многоэтажной застройки с объектами обслуживания, расположенных на участке 341, 342 микрорайона Шугыла в Наурызбайском районе г. Алматы, ТС, ТПК, НСС. Корректировка; 1 объект за 2018 г. - Строительство магистральных инженернотранспортных сетей и сооружений для промышленной (индустриальной) зоны в Алатаусом районе города Алматы; 1 объект за 2013 г. - Переустройство тепломагистрали М-3 на участке от ТК-3-12А до НО 23, в зоне строительства Бетинтсаи (инженерсетга исламской культуры; 2 объекта за 2012 г. - Реконструкция ТМ-2 от ТК2-37 до 2П-15, Реконструкция тепломагистрали бывшего совхоза «Таутуль» в Ауэзовском районе города Алматы; 2 объекта за 2011 г. - Реконструкция распределительных тепловых сетей города Алматы на участке трассы по бульвару Мусрепова от УР-2Ком до ТК-2Ком-17, Строительство магистральных сетей водопровода в мкр. «Камаз» ЖК «Кожкинк»; в качестве субподрядчика 1 объект за 2019 г. - Реконструкция тепловых сетей города Алматы. Реконструкция тепломагистрали М-1 со по ул. Айтеке би от ТК-1-16 до ТК-2ПМ-4); ТОО «Риголит» – 0%; ТОО «Фирма «ЕЛАМАН» – 8%; ТОО «Сункар» – 2%; ТОО «ДАНЕКЕР» - 1,5% Тогда как, при перерасчете камеральным контролем условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: ТОО «САПА КУРЫЛЫС 2007» - 6,9% (по 2 объекта за 2013,2016,2017,2018гг., по 1 объекту за 2015,2019гг., в качестве субподрядчика 1 объект за 2017г.); ТОО «ГИДРОПРОМ» - 0%; ТОО «Кайсбай СтройСервис» – 10% (по 1 объекту за 2011,2012,2014,2015,20162018гг., по 2 объекта за 2013,2020гг., 4 объекта за 2017г.); Приложенные ТОО «Кайсбай СтройСервис» документы по объектам за 2015 г. Строительство сетей электроснабжения и водопровода к полигону для сортировки ТБО в Жаркент Панфиловского района Алматинской области, 2020 г. Развитие сетей и водоотведений Алатауского района г.Алматы.Разводящие сети водопровода и канализации в м-не Курлысцы (Восточная часть) не подтверждают уровень ответственности и технического сложности названных объектов. ТОО «УМР-3-Алматыинжстрой» – 4,5% (по 1 объекту за 2012,2013,2015,2017гг., в качестве субподрядчика 1 объект за 2018г.); ТОО «КАРАСАЙ КУРЫЛЫС» – 1,5% (1 объект за 2017г., в качестве субподрядчика 1 объект за 2016г.); ТОО «КОМБИ-СТРОЙ-I» – 4% (по 1 объекту за 2013,2014,2015,2016гг.); ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» – 0%; ТОО «Гуни Строй сервис» – 0%; ТОО «УМР-6» – 8,3% (по 1 объекту за 2011,2012,2013,2014,2017,2018,2019гг., 2 объекта за 2020г., в качестве субподрядчика 1 объект за 2019г.). В сведении о квалификации у потенциального поставщика имеется 1 объект за 2019 г., где он указан в качестве генерального подрядчика «Пусконаладочные работы (ПНР) объекта «Газоснабжение Западного теплового комплекса г. Алматы (ЗТК)», данный объект не подходит по аналогии (сложести) закупаемых работ. По объекту за 2014г. Развитие систем водоснабжения. Водовод от водозаборного куста 5Б до водопроводной площадки «Западная-1», в сведении о квалификации вид строительства объекта указан как расширение, тогда как согласно п.4 Примечаний при новом строительстве, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции, учитывается при строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей, расширении при новом строительстве в Примечании не указано; ТОО «Риголит» – 0%; ТОО «Фирма «ЕЛАМАН» - 8% (по 1 объекту за 2012,2014,2020гг., по 2 объекта за 2015,2018,2019гг., 3 объекта за 2017г.); ТОО «Сункар» – 3% (по 1 объекта за 2015,2016,2018гг); ТОО «ДАНЕКЕР» – 1,7% (2 объекта за 2018г., в качестве субподрядчика 1 объект за 2019г.). На основании вышеизложенного, требования по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражение в рамках и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством. Руководитель управления Е. Амиралиев Ertaev O.T. +7(7282) 24-80-61	Рекомендация апелляционной комиссии - Частичное удовлетворение возражения	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (БИН 150240013905) от 08.04.2021 года №6636 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области» (далее - Департамент) от 02.04.2021 года №1910100000-4-7-126415, сообщает следующее. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра Финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсотпятисячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 2 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ (сертификаты, акты приемки выполненных работ согласно ведомости договорной цены) и приемки объектов в эксплуатацию. В соответствии с пунктом 9 примечания приложения 5, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) технической сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичности или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса. Согласно п.457 Правил, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений в представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Согласно письма Департамента от 19.04.2021г. №05-05-53-2163, касательно предоставления потенциальным поставщиком ТОО «Кайсбай СтройСервис» недостоверных сведений по опыту работы влияющих на конкурсное ценовое предложение в составе конкурсной заявки при участии в закупках №5348138-1 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры под ИЖС в с.Шелек Енбекшиказахского района Алматинской области. Наружные сети водопровода. Водозаборные сооружения». В соответствии с пп.3) п.3 ст.11 Закона РК О государственных закупках, уполномоченный орган либо органы государственного аудита и финансового контроля, устанавливает факт предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, не позднее пяти рабочих дней со дня установления такого факта письменно уведомляют об этом организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, если такой факт установлен до подведения итогов государственных закупок. При этом к письменному уведомлению должны быть приложены копии документов, подтверждающих данный факт. В соответствии с п.2 ст.11 Закона РК О государственных закупках, достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля, осуществляющими государственных закупок. В этой связи, Департаментом в адрес Организатора направлено письмо об отклонении конкурсной заявки ТОО «Кайсбай СтройСервис» по причине представления недостоверных сведений и принятия мер предусмотренных п.1 ст.11 Закона (потенциальные поставщики или поставщики, предоставившие недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом). Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Таким образом, конкурсная заявка ТОО «Кайсбай СтройСервис» подлежит отклонению от участия в данном конкурсе по основаниям, указанным в п.150 Правил. В ходе изучения конкурсной документации установлено, что разработчиком проекта установлен II уровень ответственности, объекты относящиеся к технически сложным, по функциональному назначению – прочие сооружения, работы по возведению (строительству) инженерных сетей, новое строительство. Так, в ходе изучения представленных заявок на участие в конкурсе установлено, что: - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «САПА КУРЫЛЫС 2007» составляет – 6,9%; - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Кайсбай СтройСервис» составляет – 8,8%; - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Сункар» составляет – 2%; - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «КАРАСАЙ КУРЫЛЫС» составляет - 3%; - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Сункар» составляет – 2%; - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «ДАНЕКЕР» составляет – 2,7%.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге