«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы,
Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: firk.uitk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск,
Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: firk.uitk@minfin.gov.kz

№
05-13/1813 от 29.04.2021г.

ТОО «ДАНЕКЕР»
Веб-портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваше обращение №98947 (№ЮЛ-И-417), поданное посредством веб-портала государственных закупок на конкурс №5450915-1 «Строительство сетей водоснабжения и водозаборных сооружений в с.Глуховка Бескарагайского района Восточно-Казахстанской области», организатора – ГУ «Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области», сообщает следующее.

Согласно протоколу об итогах, к заявке Вашей организации применена условная скидка в размере 3,4% за наличие опыта работы.

При этом, условные скидки, применяемые к потенциальным поставщикам за наличия опыта работы на рынке закупаемых работ регламентированы пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила): *В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок…

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Между тем, согласно седьмому абзацу пункта 155 Правил: процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации.

В свою очередь, согласно пункту 4 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, заполняемое потенциальным поставщиком при закупках работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию): *в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов*.

Опыт работы ***по реконструкции*** *автомобильных дорог и (или)* ***инженерных сетей учитывается при новом строительстве*** *автомобильных дорог и (или)* ***инженерных сетей.***

Кроме того, согласно пункту 9 примечания Приложении 5 к конкурсной документации: *При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:*

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов *(здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).*

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение *(промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);*

***4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ**, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения.*

Так, согласно пункту 7.2 заключения комплексной вневедомственной экспертизы ТОО «Normal Z» от 10.12.2019 года №NZ-0016/19, по предмету закупки установлен **II (нормального) уровня ответственности, относящийся к технически не сложным**.

Согласно пункту 9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденные приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015 года №165 (далее – Приказ №165), «водопроводные сети и сооружения к ним» по функциональным назначениям относятся к «**прочим сооружениям**».

Далее, закупаемые работы находятся в подвиде 3) «**сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации**» лицензируемого вида деятельности пункта 4 «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию» лицензии на строительно-монтажные работы пункта 6 к приложении 1 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о наличии опыта работы потенциальных поставщиков, в совокупности учитывается **новое строительство** и **реконструкция объектов I (повышенного), II (нормального)** и **II (нормального) технический не сложного уровней ответственности**, по функциональному назначению которые относятся к «**прочим сооружениям**», находящие в подвиде 3) «**сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации**» лицензируемого вида деятельности пункта 4 «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию» лицензии на строительно-монтажные работы пункта 6 к приложении 1 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V.

При этом, согласно пункту 2 примечания Приложении 5 к конкурсной документации: *В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию).*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике.

В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.

Так, проведенным контролем относительно заявки Вашей организации установлено, что по объекту «*Внутриплощадочные сети водоснабжения* ***МЦПС "Хоргос"*** *3 - очередь. Новое строительство*» за 2018 год, в представленном акте выполненных работ №11, наименование строительства и объекта имеют различия с заявленным в Сведениях о квалификации наименованием и указанном в акте приемки в эксплуатацию (в АВР указано: *Строительно-монтажные работы по незавершённому строительству по объектам «Водовод МЦПС Хоргос 2 очередь», «Водоснабжение 2 оч. Доп объемы по скорректированной стоимости строительства водоснабжения (насосная станция второго подъема и водопроводные сооружения), «Внутрилощадочные сети водоснабжения 3 очередь»*).

Также, за 2018 год по объекту «*Магистральные тепловые сети на территории МЦПС "Хоргос".* ***Северная зона (от теплового пункта до НВ включительно). Корректировка****. Новое строительство*» представлены акты выполненных работ за май и апрель месяцы 2018 года, в которых наименование стройки и объекта не соответствуют наименованию, заявленному в Сведениях о квалификации и указанного в акте приемки в эксплуатацию (в АВР указано: «*Магистральные тепловые сети на территории МЦПС Хоргос* ***1-ая***»).

Далее, по объекту «*Магистральные тепловые сети на территории МЦПС "Хоргос". Южная зона (от теплового пункта до К32 включительно), (от К32 до узла секционирования №5)" лот 3 новое строительство*» за 2018 год представлен акт выполненных работ за июль месяц 2018 года, в котором также содержится наименование объекта, несоответствующее указанному в акте приемки в эксплуатацию и заявленному в Сведениях о квалификации (в АВР: «*Магистральные тепловые сети на территории МЦПС "Хоргос" 1-ая очередь (от теплового пункта до НВ включительно).* ***(от к32 до узла секционирования №5) сооружения***).

Таким образом, по вышеуказанным объектам не представляется возможным определить отнесение представленных актов выполненных работ заявленным в Сведениях о квалификации объектам.

Кроме того, согласно позиции вышестоящего органа – Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК по расчету условной скидки потенциальных поставщиков по критерию «опыт работы» в сфере строительно-монтажных работ, отраженная в письме № КВГА-03-КВ/4373 от 19.04.2021 года (вх. №1567), *при расчете условной скидки за наличие опыта работы к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков,* ***сведения*** *по опыту работы потенциальных поставщиков* ***должны соответствовать подтверждающим документам***.

В связи с вышеизложенным, опыт работы по вышеперечисленным объектам не принят во внимания камеральным контролем.

Далее, при совокупном учете уровня ответственности, технической сложности, функционального назначения и аналогичности по подвиду лицензии, заявленных Вами в Сведениях о квалификации опыта работы установлено, что по объекту «"*Водоснабжение МЦПС "Хоргос" 2 очередь", Насосная станция 2-го подъема и водоподготовительные сооружения (корректировка) Новое строительство*» за 2018 год, в представленных актах выполненных работ не содержатся работы по подвиду лицензии «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензируемого вида деятельности пункта 4 «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию» лицензии на строительно-монтажные работы пункта 6 к приложении 1 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V.

Далее, за 2020 год объект «*Развитие и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры к жилым домам в п.Атасу Жанааркинского района, Карагандинской области. Наружный водопровод. (39 участок)*» не принят в качестве опыта работы на основании пункта 4 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил.

Другие объекты, заявленные в Сведениях о квалификации и указанные в обращении *«Реконструкция водопроводных сетей в г. Приозерск Карагандинской области» (2020г.генподряд), «Строительство инженерно-коммуникационной Инфраструктуры (водоснабжение) на 112 участков, г. Шахтинск» (2020г., генподряд), «Строительство водопроводной сети в а. Каскабулак Каскабулакского сельского округа Таласского района Жамбылской области» (2019г., субподряд), «Строительство водопроводных сетей поселка Актау г.Темиртау» (2020г., генподряд), «Строительство инженерно-коммуникационных сетей под индивидуальное жилищное строительство с.Балпык би Коксуского района Алматинской области (водоснабжение)» (2020г., генподряд), «Строительство локального источника водоснабжения в с.Красная поляна Тайыншинского района Северо-Казахстанской области» (2020г., генподряд), «Строительство водопроводных сетей с.Сарыобалы, К.Аманжоловского с/о, Каркаралинского района» (2020г., генподряд), «Строительство сетей водопровода в с. Бирлик Бескарагайского района ВКО» (2020г., генподряд), «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры под ИЖС в селе Кайыпова Енбекшиказахского района (1-я очередь), раздел ГП, НВ» (2020г., генподряд), «Инфраструктура (строительство водоснабжение) нового микрорайона в пос.Теренозек Сырдарьинского района Кызылординской области (35 га)» (2020г., генподряд), «Строительство инженерно- коммуникационной инфраструктуры (водопроводные сети) к индивидуальному жилищному строительству в с. Новоузенка Бухар-Жыраусского района» (2020г., генподряд), «Строительство инженерно-коммуникационных сетей под ИЖС (40га) в с. Баканас Балхашского района Алматинской области (водоснабжение)» (2020г. генподряд), «Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с.Жылыбулак Каратальского района Алматинской области» (2020г. генподряд), «Строительство системы водоснабжения в н.п. Жолбасшы» (2019г., субподряд), «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Коргас, Панфиловского района, Алматинской области» (2013. генподряд), «Реконструкция системы водоснабжения населенного пункта Мактажан сельского округа Иржар Мактааральского района ЮКО» (2019г., субподряд), «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Улкеншыган, Панфиловского района, Алматинской области» (2011г., генподяд), «Строительство подводящих сетей инженерно-коммуникационной*

инфраструктуры Визит-центра и Этноаула Национального историко-культурного и природного заповедника музея "Улытау" в с. Улытау Улытауского района Карагандинской области» (2020г., генподряд), «Технический водопровод. Строительство внеплощадочных сетей и объектов завода по производству кальцинированной соды мощностью 200 тыс. тонн в год» (2020г., генподряд) соответствуют предмету конкурса и на основании пункта 155 Правил, подлежат применению допустимой условной скидки в размере 5%.

Следовательно, решение конкурсной комиссии в части определения условной скидки Вашей организации в размере 3,2% по критерию «опыт работы», принято в нарушение пункта 155 Правил.

Далее по доводам, касательно необоснованного отклонения Вашей конкурсной заявки сообщаем, что согласно протокола об итогах, заявка Вашей организации отклонена по причине: «*Предоставлена недостоверная информация по опыту работы*».

Согласно пункта 5 Сведениях о квалификации, Вами заявлен опыт работы в качестве субподрядной организации по объекту «Реконструкция водопроводных сетей и сооружений в н.п.Коксарай с/о Коксарай, Отырарского района, ЮКО» за 2020 год.

В подтверждение тому, в составе заявки представлены акт выполненных работ за декабрь 2020 года и акт приемки объекта в эксплуатацию от 22.12.2020 года. При этом, в акте приемки объекта указан генеральный подрядчик – ТОО «СтройЖолСервис», но не содержится информация о Вашей организации как субподрячика строительно-монтажных работ.

В таком случае, согласно третьему абзацу пункта 2 примечании Приложении 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила): *в случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.*

Так, в заявке представлена декларация о соответствии ТОО «СтройЖолСервис» от 2020 года, в которой содержится сведения о Вашей организации как субподрячике строительно-монтажных работ по объекту.

При этом, согласно документам, содержащимся на портале государственных закупок в разделе «Дополнительные сведения», Организатором в адрес ГУ «Управление государственного архитектурно-строительного контроля Туркестанской области» направлен запрос, в ответ которому последним представлена копия декларации о соответствии, в котором не содержится сведения о Вашей организации как субподрядной организации по объекту «Реконструкция водопроводных сетей и сооружений в н.п.Коксарай с/о Коксарай, Отырарского района, ЮКО». Вместе с тем, к письму ГУ «Управление государственного архитектурно-строительного контроля Туркестанской области» приложены заключение о качестве строительно-монтажных работ и заключение о соответствии выполненных работ проекту по вышеуказанному объекту, в которых также отсутствуют сведения о субподрядной организации.

Тогда как, согласно подпункту 1) статьи 2 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон): ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика является недостоверной информации.

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона: достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок.

Вместе с тем, согласно подпункту 2 пункта 150 Правил: Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке.

Между тем, на основании Вашего обращения, Департаментом в адрес ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Отырарского района», являющего заказчиком по объекту «Реконструкция водопроводных сетей и сооружений в н.п.Коксарай с/о Коксарай, Отырарского района, ЮКО», направлен запрос за №05-1/1292 в части выполнения Вашей организацией отдельных строительно-монтажных работ по указанному объекту в качестве субподрядчика. Однако, на момент проведения камерального контроля, ответ на запрос не предоставлен.

В связи с чем, при проведении камерального контроля, Департаменту не представляется возможным сделать вывод в части предоставления/непредставления недостоверной информации в заявке Вашей организации.

Более того, согласно письма ГУ «Управление государственных закупок по ВКО» от 19.04.2021 года за №03-46/280 (вх. №1556), организатором обжалуемого конкурса подано исковое заявление в Специализированный межрайонный экономический суд Карагандинской области о признании ТОО «Данекер» недобросовестным участником государственных закупок в связи с предоставлением недостоверных информации по квалификационным требованиям.

В связи с чем, доводы в этой части не могут быть рассмотрены Департаментом, так как в соответствии с абзацем пятым п.1 ст.1 Конституционного Закона «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» от 25 декабря 2000 года №132: *обращения, заявления и жалобы, подлежащие рассмотрению в порядке судопроизводства,* ***не могут быть рассмотрены или взяты на контроль никакими другими органами, должностными или иными лицами.***

В связи с установленными нарушениями, в адрес Организатора закупок направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по

результатам камерального контроля (подробно смотреть на веб-портале государственных закупок).

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598.

Таким образом, доводы в обращении подтвердились частично.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым по обращению, в соответствии с пунктом 7 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон) и абзацем первым статьи 12 Закона РК «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221, Вы вправе обжаловать решение в вышестоящий орган (Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан).

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Руководитель **С. Мамаев**

✍ Махмудов Э.М.
☏ 8/7232/577896