«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ
М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы, Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004, тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: firk.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»
улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск, Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004, тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: firk.ustk@minfin.gov.kz

№ *05-13/1837 от 29.04.2021г.*

ТОО «ТЛГ 2002»
Веб-портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваши обращения №99283 (вх. №ЮЛ-М-423) и №99294 (вх.№ЮЛ-М-425) поданные посредством веб-портала государственных закупок на конкурс №5429478-2 «Услуги по техническому надзору объект «Строительство газифицированной котельной для теплоснабжения группы жилых домов по улице Бокажанова города Зайсан ВКО» по лоту 42491523-ОК1», организатора – организатора – ГУ «Отдел экономики и финансов Зайсанского района», сообщает следующее.

В соответствии с п. 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила): «*Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.*

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации»

Так, по заявленному потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) приложены подтверждающие опыт работы документы с 2011 по 2019 год, по которому указано, что поставщиком оказываемых инжиниринговых услуг по техническому надзору является ТОО «TLG Astana».

В связи с чем, в целях обеспечения объективного и всестороннего рассмотрения обращении, Департаментом направлен запрос в Филиал НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области (по тексту – Филиал) №05-11/1313 о дате регистрации ТОО «ТЛГ 2002» в качестве самостоятельного лица с частной формой собственности как ТОО «ТЛГ 2002».

Согласно представленного ответа Филиала (вх. №1515 от 13.04.2021г.), ТОО «TLG Astana» «ТЛГ Астана» переименовано в ТОО «ТЛГ 2002».

Таким образом, выполнение потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» заявленных им услуг технического надзора с 2011 по 2020 годы, подтверждено.

Далее, в соответствии с п. ст. 34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» - *«Технический надзор осуществляется заказчиком самостоятельно и (или) с привлечением экспертов, имеющих соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, за счет средств, предусматриваемых в проектно-сметной документации на строительство объектов в соответствии с действующими нормативами.»*

При этом, в соответствии с п. 7 ст. 34-1 вышеуказанного Закона – *«На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности».

Так, согласно данным информациионной системы http://elicense.kz потенциальный поставщик ТОО «ТЛГ 2002» имеет аккредитацию юридических лиц, осуществляющих технический надзор и техническое обследование по объектам первого и второго уровней ответственности, с действительным статусом и датой выдачи 25.08.2020 года.

При этом, по приложенным потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) подтверждающим опыт работы документам с 2011 по 2019 год не установлено оказание инжиниринговых услуг по объектам первого и второго уровней ответственности, по которым требуется аккредитация юридического лица в соответствии с п. 7 ст. 34-1 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». В данной части доводы состоятельны.

Далее, в части указания «без НДС» в подтверждающих документах заявленного опыта работы Вашей организации за 2010-2012 гг., сообщаем, что согласно п.2 ст.10 Закона РК «О государственных закупках»: *достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок*.

Между тем, согласно пп.2) п.5 ст.27 Закона РК «О государственных закупках», при рассмотрении заявок на участие в конкурсе на предмет

соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации конкурсная комиссия вправе в целях уточнения сведений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе, в письменной форме и (или) форме электронного документа запросить необходимую информацию у соответствующих физических или юридических лиц, государственных органов.

При этом, из диспозиции вышеуказанной нормы законодательства РК о государственных закупках следует, что осуществление запросов в отношении конкурсной заявки потенциального поставщика, является правом конкурсной комиссии, которым может распоряжаться, а не обязанностью.

Относительно актов приемки эксплуатацию заявленных Вами в Сведениях о квалификации объектов в качестве опыта работы сообщаем, что согласно Приложению 5 к КД Правил, акты приемки объекта в эксплуатацию наряду с актом приемки выполненных работ является подтверждающим документом при закупке строительно-монтажных работ и работ по проектированию.

В то время как, предмет обжалуемых Вами лотов является – услуги технического надзора, где согласно п.1 примечания Приложении 6 к КД, заполняемое потенциальным поставщиком (соисполнителем) при закупках услуг, подтверждающими документами опыта работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

В связи с чем, при рассмотрении конкурсной заявки потенциального поставщика, вопрос в части предоставления им актов приемки заявленных в качестве опты работы объектов в эксплуатацию, не учитывается.

По поводу опыта работы ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» сообщаем, что как указано выше, законодательством РК об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, на осуществление услуг технического надзора на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности не предусмотрена аккредитация юридических лиц.

В соответствии с указанным законодательством РК аккредитация юридических лиц технического надзора требуется на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности.

При этом, из заявленного в Сведениях о квалификации ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» опыта работы за 2011-2018 годы, подлежащего рассмотрению в соответствии с п.155 Правил, не установлено оказание услуг технического надзора на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности.

В связи с чем, отсутствие Свидетельства об аккредитации ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» за 2011-2018 годы не служит основанием для непринятия заявленного им опыта работы.

В этой части доводы не состоятельны.

Кроме того, камеральным контролем на основании обращения ТОО «Музтау» проведен расчет ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» где установлено.

В сведениях о квалификации ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» заявлено наличие опыта работы с 2011 года по 2020 год, в том числе за 2015 год

по объекту «Услуги технического надзора при строительстве объекта: «Строительство животноводческого комплекса на 500 голов маточного поголовья в Сырымского района ЗКО (коровник 62*21; коровник 64*13; 3-х квартирный жилой дом; ветеринарный блок;)».

При этом, согласно п.1 примечания Приложении 6 к КД Правил: *документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур*.

Так, в подтверждение заявленного опыта работы за 2015 год по вышеуказанному объекту, в соответствии с п.1 примечания Приложении 6 к КД Правил, в заявке ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» организации представлены счет-фактура №2 от 29.06.2015 года и акт выполненных работ (оказанных услуг) №2 от 29.06.2015 года по форме Приложении 50, утвержденной Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года № 562 «Об утверждении форм первичных учетных документов».

При этом, согласно вышеуказанного акта выполненных работ (оказанных услуг) №2, в графе «***3 - Дата выполнения работ (оказания услуг)***» указано «**с 14.07.2014 года по 22.11.2014 года**».

Согласно Приложению 50 к Приказу Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года № 562, графа «3 - Дата выполнения работ (оказания услуг)» заполняется в случае: *если даты выполненных работ (оказанных услуг) приходятся на различные периоды, а также в случае, если даты выполнения работ (оказания услуг) и даты подписания (принятия) работ (услуг) различны*.

В связи с вышеизложенным, заявленный ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» объект «Услуги технического надзора при строительстве объекта: «Строительство животноводческого комплекса на 500 голов маточного поголовья в Сырымского района ЗКО (коровник 62*21; коровник 64*13; 3-х квартирный жилой дом; ветеринарный блок;)» не может быть засчитан в качестве опыта работы за 2015 год ввиду несоответствия приложенных подтверждающих документов в составе конкурсной заявки согласно Приложению 6 к КД.

При этом, в Сведениях о квалификации ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг», наличие опыта работы за 2015 год по другим объектам, не заявлено.

В таком случае, условная скидка ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» организации не превышает 4,5% в соответствии с п.154 Правил.

Следовательно, в нарушение п.154 Правил, условная скидка ТОО " Алау Эксперт Инжиниринг" по критерию «опыт работы» неправомерно определена в размере 5%, тогда как следовало применить 4,5%.

Таким образом, в данной части доводы не нашли своего подтверждения.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым по обращению, в соответствии с пунктом 7 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон) и абзацем первым статьи 12 Закона

РК «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221, Вы вправе обжаловать решение в вышестоящий орган (Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан).

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Руководитель **С. Мамаев**

✍ Махмудов Э.М.
☏ 8/7232/577896