«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы,
Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск,
Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

29.04.2021 год № 05-13/1844

ТОО «VK ETNA»
Портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваше обращения № 99287 (вх. №ЮЛ-К-424) и №99299 (вх. №ЮЛ-К-427), поданные посредством веб-портала государственных закупок на конкурс №5542283-1 «Qizmet» по лоту 42810354-ОК1 «Технический надзор «Строительство 60-ти квартирного жилого дома в п. Глубокое, Глубоковского района ВКО», организатора – ГУ «Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области», сообщает следующее.

В части опыта работы ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг»:

В соответствии с п.7 ст. 34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» - *«Технический надзор осуществляется заказчиком самостоятельно и (или) с привлечением экспертов, имеющих соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, за счет средств, предусматриваемых в проектно-сметной документации на строительство объектов в соответствии с действующими нормативами»*.

При этом, в соответствии с п. 7 ст. 34-1 вышеуказанного Закона – *«На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности».

Так, согласно данным информациионной системы http://elicense.kz потенциальный поставщик ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» имеет аккредитацию юридических лиц, осуществляющих технический надзор и

техническое обследование по объектам первого и второго уровней ответственности, с действительным статусом и датой выдачи 27.01.2021 года.

При этом, по приложенным потенциальным поставщиком ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) подтверждающим опыт работы документам с 2011 по 2018 год не установлено оказание инжиниринговых услуг по объектам первого и второго уровней ответственности, по которым требуется аккредитация юридического лица в соответствии с п. 7 ст. 34-1 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

В связи с чем, отсутствие Свидетельства об аккредитации ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» за 2011-2018 годы не служит основанием для непринятия заявленного им опыта работы.

Между тем, в соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила): *конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.*

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации.

При этом, согласно п.1 примечания Приложении 6 к КД Правил: *документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур*.

Так, проведенным контролем установлено, что условная скидка за заявленный опыт работы потенциального поставщика ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг», без учета объектов (*Услуги по выполнению технологического сопровождения по объекту «Капитальный ремонт здания ГУ «Уральская городская библиотека им. М. Горького» ЗКО г. Уральск ул. Л. Толстого 27/6», Услуги по технологическому сопровождению объекта: «Благоустройство прилегающей территории административного здания и ремонт подъездных путей по ул. К. Аманжолова 178 в г.Уральск ЗКО», «Технический надзор на «Ремонтно-восстановительные работы здании и сооружении ГККП Городской центр детско-юношеского туризма и экологий «Атамекен» г.Уральск мкр. Самал-1 д. 200»*), указанных в Вашем обращении, составляет 4,5%.

Следовательно, расчет конкурсной комиссии условная скидка ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг», указанный в протоколе об итогах, произведен в соответствии с п.155 Правил.

В связи с чем, в данной части Департамент не усматривает основании для принятия мер реагирования.

Относительно соответствия доходной части ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» Правилам осуществления государственных закупок сообщаем, что в соответствии с пп.2) п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 (далее – Закон): *к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер*

месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок.

Согласно пп.3) п.445 Правил, *квалификационное требование в виде финансовой устойчивости потенциального поставщика предъявляется к потенциальным поставщикам, участвующим в государственных закупках способом конкурса (аукциона) услуг, если выделенная сумма соответствующей государственной закупки (лота) превышает восьмитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете*.

При этом, согласно п.446 Правил: *финансовая устойчивость потенциального поставщика* ***определяется веб-порталом автоматически*** *на основании сведений органов государственных доходов (доходы, уплаченные налоги, основные средства, фонд оплаты труда)*.

В соответствии с п.477-2 Правил: *сведения органов государственных доходов, обновляются на веб-портале один раз в течение календарного года не позднее 1 октября, предшествующего году применения данных сведений для целей определения:*

1) финансовой устойчивости потенциального поставщика, предусмотренной пунктом 447 настоящих Правил;

2) критерия, влияющего на конкурсное ценовое предложение в виде показателя уплаченных налогов, предусмотренного пунктом 152-1 настоящих Правил;

3) победителя при равенстве условных цен конкурсных ценовых предложений потенциальных поставщиков по показателю уплаченных налогов, предусмотренному пунктом 172 настоящих Правил.

При этом сведения органов государственных доходов по показателям финансовой устойчивости потенциальных поставщиков и (или) уплаченных налогов обновляются на веб-портале за последний рассчитываемый год трехлетнего периода.

Таким образом, финансовая устойчивость потенциального поставщика определяется автоматический веб-порталом государственных закупок, на основании сведений органов государственных доходов (***доходы****, уплаченные налоги, основные средства, фонд оплаты труда*), которыми Департамент не обладает.

По поводу непредставления в составе заявки ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» разделительного баланса сообщаем, что согласно пункту 1 статьи 45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан.

Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации.

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 46 Кодекса, при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 47 Кодекса, имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом.

В связи с чем, в целях объективного рассмотрения доводов в этой части, Департаментом посредством портала электронного правительства Республики Казахстан (egov.kz) был направлен запрос в «Государственная корпорация «Правительство для граждан», согласно справке «Государственная корпорация «Правительство для граждан» 29.04.2021г. № 10100499361248 (Справка о всех регистрационных действиях юридического лица), дата первичной регистрации 04.08.2001г. Также, в справке имеется сведения об изменении наименования 21.01.2021г. При этом, в справке не содержатся сведение в части образования ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» путем выделения из ТОО «МейрКен».

Следовательно, согласно вышеуказанным нормам Гражданского Кодекса, составление разделительного баланса не предусмотрено.

Более того, в подтверждающих опыта работы документах, представленных в составе конкурсной заявки ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг», бизнес-идентификационный номер (далее - БИН) ТОО «МейрКен» аналогичный с БИН потенциального поставщика ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг».

В соответствии с п.3 ст.10 Закона РК «О национальных реестрах идентификационных номеров» бизнес-идентификационный номер исключается из Национального реестра бизнес-идентификационных номеров:

1) при ликвидации юридического лица (филиала, представительства);

1-1) при прекращении деятельности филиала иностранного юридического лица, предметом деятельности которого является оказание финансовых услуг;

2) при прекращении осуществления предпринимательской деятельности индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность в виде совместного индивидуального предпринимательства;

3) при прекращении прав юридического лица-нерезидента на объекты налогообложения и объекты, связанные с налогообложением;

4) в случае закрытия юридическим лицом-нерезидентом текущего счета в банке-резиденте, филиале банка-нерезидента;

5) в случае прекращения юридическим лицом-нерезидентом предпринимательской деятельности в Республике Казахстан и выбытия из Республики Казахстан.

При этом, согласно вышеуказанной справке БИН ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» не исключен из Национального реестра бизнес-идентификационных номеров.

В связи с вышеизложенным, а также учитывая позицию вышестоящего органа – Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК по поручению №КВГА-03-КВ/ЗТ-К-694 (вх. №1488), то в этой части доводы не состоятельны.

Относительно отсутствия налоговых отчислении ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» за 2019 год сообщаем, что вопрос своевременности уплаты налоговых обязательств в соответствии с Налоговым Кодексом в компетенции органов государственных доходов.

При этом, в случае подтверждения предоставления недостоверной информации ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг» по заявленному им опыту работы за 2019 год, Вы вправе повторному обращению в Департамент.

В части различия местонахождении и юридического адреса ТОО «Алау Эксперт Инжиниринг», указанные в представленных в составе заявки документах и сведениях портала электронного правительства сообщаем, что в соответствии с п.1 ст. 10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по основанию представления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Тогда как, вышеуказанные сведения не являются требованием о квалификации потенциального поставщика и/или документом, подтверждающим его квалификацию.

Касательно условной скидки за наличие опыта работы ТОО «ТЛГ 2002» сообщаем, что по заявленному данным потенциальным поставщиком согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) приложены подтверждающие опыт работы документы с 2011 по 2019 год, по которому указано, что поставщиком оказываемых инжиниринговых услуг по техническому надзору является ТОО «TLG Astana».

В связи с чем, в целях обеспечения объективного и всестороннего рассмотрения обращении, Департаментом направлен запрос в Филиал НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области (по тексту – Филиал) №05-11/1313 о дате регистрации ТОО «ТЛГ 2002» в качестве самостоятельного лица с частной формой собственности как ТОО «ТЛГ 2002».

Согласно представленного ответа Филиала (вх. №1515 от 13.04.2021г.), ТОО «TLG Astana» «ТЛГ Астана» переименовано в ТОО «ТЛГ 2002».

Кроме того, как указано выше, в соответствии с законодательством РК об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, аккредитация юридических лиц технического надзора требуется на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности.

Тогда как, из заявленного в Сведениях о квалификации ТОО «ТЛГ 2002» опыта работы за период 2011-2020 годы, подлежащего рассмотрению в соответствии с п.155 Правил, не установлено оказание услуг технического

надзора на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности.

Исходя из вышеизложенного, а также в соответствии с поручением вышестоящего органа – Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК №КВГА-03-КВ/ЗТ-М-1039 (вх.№1775), условная скидка ТОО «ТЛГ 2002» по заявленному им опыту работы составляет 5%.

Следовательно, в нарушение п.154 Правил, в протоколе об итогах условная скидка ТОО «ТЛГ 2002» по критерию «опыт работы» неправомерно определена в размере 4%, тогда как следовало применить 5% за наличие опыта работы по предмету закупок.

В связи с чем, по итогам камерального контроля государственной закупки, Департаментом будут приняты меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля (подробно смотреть на веб-портале государственных закупок).

Таким образом, доводы в обращениях не состоятельны.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым по обращению, в соответствии с пунктом 7 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон) и абзацем первым статьи 12 Закона РК «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221, Вы вправе обжаловать решение в вышестоящий орган (Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан).

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Руководитель **С. Мамаев**

✍ Саркытов К.М.
☏ 8/7232/577896