«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»

РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы, Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004, тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск, Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004, тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

_____№_____

№05-13/1828 от 29.04.2021 г.

ТОО "Бестау - С"
Веб-портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваше обращение № 99024 (вх. №ЮЛ-Ш-404 от 15.04.2021 года), поданное посредством веб-портала государственных закупок на конкурс № 5461615-1 «Услуга технического надзора по объекту: «Строительство инженерных сетей к 3-м жилым домам (синяя птица с левой стороны) жилого района Карагайлы»», организатора – ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Семей Восточно-Казахстанской области" сообщает следующее.

В соответствии с п. 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) (с изменениями и дополнениями на момент закупки), *«Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.*

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации.»

Так согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) потенциальным поставщиком ТОО "Saulet Trans Servis" приложен опыт работы за период 2011-2020год, из которых по объектам: *Осуществление технического надзора за ходом строительства объекта: "Развитие сетей водоснабжения и водоотведения в Алатауском районе г.Алматы. Разводящие сети канализации микрорайона "Шанырак-2". "Южная часть" (2018); Услуги технического надзора по строительному объекту "Строительство ГПП "Хазар" 110/6 кВ" (2019), Услуги технического надзора по РП "Привязка типового проекта "ТП РК 900 СОШ (IVA, IVГ) - 2.2-2012 средняя общеобразовательная школа на 900 учащихся для IVA и IVГ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями" в 32 "А" микрорайоне город (2018г.), Оказание инжиниринговых услуг (технический надзор) по объекту "Строительство инженерной инфраструктуры (электроснабжение) массива жилой застройки "Солтустик"*

в селе Кордай, Кордайского района, Жамбылской области" (2016); Технический надзор за ходом проведения работ по "Ликвидации чрезвычайной ситуации природного характера и аварийновосстановительных работ по строительству арычной сети и дренажной системы, а также асфальтированию дорог и установки бордюров в микрорай " (2017); Услуги технического надзора по объекту: "Строительство двухцепной ЛЭП-110 кВ протяженностью 200 метров, с двухтрансформаторной ПС-110/6 кВ с КРУН-6кВ на 20 ячеек отходящих диний для электроснабжения рудника "Южный Карамурын" к сетям ТОО "Уранэнерго"" (2017); Ведение технического надзора за ходом работ при проведении работ по реконструкции линий электропередач в м-не Алтын Ауыл в г.Каскелен Карасайского района (2016); Осуществление технического надзора по строительству объекта "Газоснабжение ПДП жилого района "А" в г.Уральске, ЗКО"; (2019) в приложенных актах выполненных работ и счетов фактур основание указано как - **договор субподряда**.

Тогда как, согласно разъяснения Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИиР РК № исх: УАВГА-ЮЛ-М-2592-22099 от: 04.10.2019 г. № исх: 24-03-1/10875 от: 30.09.2019 г. № вх: 30931 от: 30.09.2019 г. (далее – разъяснение)– *«Привлечение Поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено.»*

Следовательно, опыт работы по указанным объектам не может быть приняты во внимание и засчитаны, ввиду не оказания поставщиком заявленных услуг по техническому надзору.

Таким образом ТОО "Saulet Trans Servis" подтверждено наличие опыта за 6 лет, т.е. 3% условной скидки. В связи с чем, доводы в части необоснованного расчета условной скидки ТОО "Saulet Trans Servis" состоятельны, так как, решение конкурсной комисси в части применения 5% условной скидки к заявке ТОО "Saulet Trans Servis" принято в нарушение п.155 Правил.

При этом по доводам, касательно отклонения от участия в связи с предоставлением недостоверной информации по опыту работы сообщаем, что доводы не подтверждаются, так как согласно п. 1 ст. 2 Закона «О государственных закупках – *«недостоверная информация – ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика;»*, тогда как изучением приложенных документов установлено оказание услуг потенциальным поставщиком ТОО "Saulet Trans Servis".

Далее по доводам, касательно представления потенциальным поставщиком ТОО «TN stroy» факта недостоверной информации по опыту работы за 2014 год, заявленного согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) сообщаем, что Департаментом в адрес Заказчика ГУ «Отдел строительства Алакольского района» направлен запрос №05-11/1821 в части определения исполнителя оказания услуг технического надзора по объекту «Реконструкция 40 квартирного дома №4 в с.Сахзавод Алакольского района Алматинской области»». Однако, на момент проведения камерального контроля, ответ на запрос не предоставлен.

При этом в случае подтверждения доводов, указанных в обращении Департаментом, будут приняты соответствующие меры реагирования.

Относительно доводов по заявке ТОО «ТЛГ 2002» сообщаем, что по заявленному данным потенциальным поставщиком согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) приложены подтверждающие опыт работы документы с 2011 по 2019 год, по которому указано, что поставщиком оказываемых инжиниринговых услуг по техническому надзору является ТОО «TLG Astana».

В связи с чем, в целях обеспечения объективного и всестороннего рассмотрения обращении, Департаментом направлен запрос в Филиал НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области (по тексту – Филиал) №05-11/1313 о дате регистрации ТОО «ТЛГ 2002» в качестве самостоятельного лица с частной формой собственности как ТОО «ТЛГ 2002».

Согласно представленного ответа Филиала (вх. №1515 от 13.04.2021г.), ТОО «TLG Astana» «ТЛГ Астана» переименовано в ТОО «ТЛГ 2002».

Таким образом, выполнение потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» заявленных им услуг технического надзора с 2011 по 2020 годы, подтверждено.

Следовательно, в нарушение п.154 Правил, условная скидка ТОО «ТЛГ 2002» по критерию «опыт работы» неправомерно определена в размере 0,5%, тогда как следовало применить 5% за наличие опыта работы по предмету закупок.

Кроме того, в соответствии с поручением вышестоящего органа – Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК №КВГА-03-КВ/ЗТ-М-1039 (вх.№1775), условная скидка ТОО «ТЛГ 2002» по заявленному им опыту работы составляет 5%.

Далее, в соответствии с п. ст. 34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» - *«Технический надзор осуществляется заказчиком самостоятельно и (или) с привлечением экспертов, имеющих соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, за счет средств, предусматриваемых в проектно-сметной документации на строительство объектов в соответствии с действующими нормативами.»*

При этом, в соответствии с п. 7 ст. 34-1 вышеуказанного Закона – *«На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности».

Так, согласно данным информациионной системы http://elicense.kz потенциальный поставщик ТОО «ТЛГ 2002» имеет аккредитацию юридических лиц, осуществляющих технический надзор и техническое обследование по объектам первого и второго уровней ответственности, с действительным статусом и датой выдачи 25.08.2020 года.

При этом, по приложенным потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) подтверждающим опыт работы документам с 2011 по 2019 год не установлено оказание инжиниринговых услуг по объектам первого и второго уровней ответственности, по которым требуется аккредитация юридического лица в соответствии с п. 7 ст. 34-1 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

Между тем, в Сведениях о квалификации ТОО «ТЛГ 2002» заявлено наличие опыта работы по объекту «Выполнение технического надзора за капитальным ремонтом здания ясли-сада в г.Житикара Житикаринского района» за 2011 год, заказчиком которого является – ТОО «Строитель 2003», в качестве подтверждения которому, в составе заявки представлены акт выполненных работ (оказанных услуг) и счет-фактура.

При этом, в этой части Департаментом в адрес ГУ «Отдел образования Житикаринского района» Управления образования акимата Костанайской области (далее – Отдел образования) направлен запрос за №05-11/1117 о предоставлении информации по объекту «*Выполнение технического надзора за капитальным ремонтом здания ясли-сада в г.Житикара Житикаринского района*» в части года завершения, наименования подрядной организации строительно-монтажных работ, а также осуществлявшей услуги технического надзора, с приложением копии подтверждающих документов.

Так, согласно ответу Отдела образовании от 30.03.2021 года №02-688 (вх. №1307): «***в 2011 году фирма ТОО «ТЛГ 2002» инжиниринговые услуги (технический надзор), в ходе проведения капитального ремонта государственных дошкольных учреждений, не осуществляло***. *Капитальный ремонт здания ГККП «Ясли-сад «Балапан» проводился* ***в 2016 году подрядчиком ТОО «Строитель 2003». Технический надзор осуществляло ТОО «Надежда С»***.

К ответу приложен акт приемки объекта в эксплуатацию от 28.12.2016 года, в котором содержатся сведения, указанные в вышеуказанном письме Отдела образовании.

При этом, в адрес Департамента поступило обращение ТОО «ТЛГ 2002», который заявляет, что опыт работы по объекту «*Выполнение технического надзора за капитальным ремонтом здания ясли-сада в г.Житикара Житикаринского района*» за 2011 год не является объектом «*Капитальный ремонт здания ГККП «Ясли-сад «Балапан»,* где заказчиком выступает Отдела образования. В подтверждение тому, к обращению приложено письмо ТОО «Строитель 2003», заявленного в качестве заказчика по объекту, согласно которому последний подтверждает выполнение ТОО «ТЛГ 2002» услуг технического надзора на объекте «*Выполнение технического надзора за*

капитальным ремонтом здания ясли-сада в г.Житикара Житикаринского района».

В связи с чем, в данной части Департаменту не представляется возможным сделать вывод о предоставлении недостоверной информации по вышеуказанному объекту ввиду отсутствия основании.

При этом, в случае подтверждения предоставления недостоверной информации ТОО «ТЛГ 2002» по заявленному им опыту работы за 2011 год, Вы вправе повторному обращению в Департамент.

Таким образом, в данной части доводы не состоятельны.

Далее по доводам, касательно необоснованного расчета условной скидки по опыту работы ТОО "Алау Эксперт Инжиниринг" за 2016-2020 годы в части несоответствия, а именно отсутствия подписи главного руководителя, отсутствия печати, должностей заказчика сообщаем, что учитывая позицию вышестоящего органа Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК по расчету условных скидок по опыту работы на оказание инжиниринговых услуг технического надзора по представленным документам сообщаем, что опыт работы подтвержден в соответствии с п. 154 Правил осуществления государственных закупок.

При этом, с учетом расчета условной скидки ТОО "Алау Эксперт Инжиниринг" рассчитанной конкурсной комиссией, а также на основании обращения ТОО "Алау Эксперт Инжиниринг" №99166 (вход. №ЮЛ-Б-429 от 16.04.2021 года) камеральным контролем установлен опыт работы в размере 4,5% (9 лет).

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым по обращению, в соответствии с пунктом 7 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V и абзацем первым статьи 12 Закона РК «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221, Вы вправе обжаловать решение в вышестоящий орган (Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан).

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V, досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Руководитель **С.Мамаев**

✍ Мейірұлы Е.
☏ 8/7232/577896