АСП Алматы Строй Проект

ТОО«АлматыСтройПроект»
г. Нур-Султан,
район Байконыр,
ул.С 745, здание 12
E-mail: too_lms@mail.ru
БИН: 100240021921

Руководителю Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан

Исх. № 29 от 28.04.2021 года

Жалоба

Сообщаем, что имеется нарушение законодательства о государственных закупках по электронной государственной закупке способом открытого конкурса № 5557549-2 «Капитальный ремонт внутридворовых территорий Ауэзовского района города Алматы участок №3 для КГУ "Аппарат акима Ауэзовского района города Алматы"», проведенного КГУ «Управление государственных активов города Алматы».

I. Конкурсная комиссия при рассмотрении заявки потенциального поставщика ТОО «АлматыСтройПроект» не правильно применила и рассчитала критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение.

В свою очередь, ТОО «АлматыСтройПроект» в своей конкурсной заявке предоставило все подтверждающие документы по наличию опыта выполненных работ, закупаемых на конкурсе.

1. Пункт 8 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок гласит, что опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Таким образом, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В настоящем конкурсе предмет закупки, относится ко второму-нормальному уровню ответственности. В свою очередь ТОО «АлматыСтройПроект» в своей конкурсной заявке представил весь опыт, относящийся к второму-нормальному уровню ответственности. Следовательно, по данному критерию опыт по ранее выполненным работам последнего соответствуют.

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

Предметом конкурса является объект, не относящийся к технически сложным объектам, в свою очередь опыт в конкурсной заявке ТОО «АлматыСтройПроект» относится к объектам, не относящимся к технически сложным объектам. По данному критерию опыт по конкурной заявке ТОО «АлматыСтройПроект» подходит.

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения) предмета закупки является объекты жилищно-гражданского назначения, тоже самое функциональное назначение по всему опыту представил ТОО «АлматыСтройПроект» в своей конкурсной заявке.

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Весь опыт ранее выполненных работ ТОО «АлматыСтройПроект» относится к работам на объектах жилищно-гражданского назначения? и соответствует аналогичности и схожести предмету закупки.

2. В конкурсной заявке ТОО «АлматыСтройПроект» представлены все подтверждающие документы по наличию опыта и влияющие на соответствующую условную скидку в соответствии с п. 2 Примечания Приложения № 5 к конкурсной документации Правил осуществление государственных закупок: В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, *документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан"* .

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве **субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию,** в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется **электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике**.

В конкурсной заявке **ТОО «АлматыСтройПроект»** в каждом подтверждаемом объекте опыта работ **в качестве субподрядчика представлены электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию**, по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан", **декларации о соответствии**, в которой указываются сведения об этом субподрядчике, дополнительно были приложены **гражданско-правовые договора**

на объекты строительства. В прилагаемых Актах приемки выполненных работ имеется графа с номером и датой заключенного гражданско-правового договора, в рамках которого выполнена работа.

Касательно гражданско-правового договора на объект строительства, поясняем следующее: норма пункта 155 Правил осуществления государственных закупок гласит, что: **под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора**, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. **Законодательно не закреплено, что под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного Акта приемки объекта в эксплуатацию либо Заключения экспертизы.** Также законодательством не ограничены гражданско-правовые договора на объекты строительства по кругу лиц. Стоит отметить также, что в утвержденной форме Акта приемки объекта в эксплуатацию нет графы для заполнения гражданско-правового договора между генеральным подрядчиком и субподрядчиком. Сведение о таком договоре отражается только в подтверждаемом Акте приемки выполненных работ между генеральным подрядчиком и субподрядчиком. Таким образом, вышеуказанная норма может быть исполнена подтверждаемыми данными в Акте приемки выполненных работ, в котором объект строительства идентичен с объектом строительства, отраженный в гражданско-правовом договоре.

В подтверждаемом опыте работ

за 2018 год «Капитальный ремонт 14 дворовых территорий Турксибского района.»

за 2018 год «Капитальный ремонт 20 дворовых территорий Турксибского района.»

ТОО «АлматыСтройПроект» носит название ТОО «Ладомир Строй». Переименование подтверждается Решением № 2 от 21.12.2018 года. Данные сведения подтверждаются в информационных системах государственных органов.

Из вышеперечисленного следует, что конкурсной комиссией неправильно применены условные скидки по конкурсной заявке ТОО «АлматыСтройПроект» по опыту работ, причины отклонения опыта противоречат требованиям законодательства о государственных закупках. При правильном расчете условная скидка по опыту ТОО «АлматыСтройПроект» составляет 11,6 %.

II. ТОО «АлматыСтройПроект» не согласен с решением конкурсной комиссии по конкурсной заявке

ТОО "EC ENERGY Qazaqstan":

По учтенному опыту работы:

Строительство 15-ти этажного жилого дома с техническим этажом по адресу: г.Алматы, Алмалинский р-н, ул.Масанчи,23, 2013, Генеральный подрядчик - не соответствует по аналогии (схожести) предмета закупки,не соответствует п. 11 Примечания Приложения 5 Правил отсутствует "связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения"

Строительство детского сада 80 мест на выделенном земельном участке западнее ул. Геологов, севернее пер. Первомайский, в Жетысуском районе города Алматы, 2012, Генеральный подрядчик - не соответствует по аналогии (схожести) предмета закупки, не соответствует п. 11 Примечания Приложения 5 Правил отсутствует "связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения"

Строительство школы на 1200 мест в мкр. Кок-Жиек, 2012, Генеральный подрядчик - не соответствует по аналогии (схожести) предмета закупки, не соответствует п. 11 Примечания Приложения 5 Правил отсутствует "связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения"

Строительно-монтажные работы по объекту "Офисное здание по адресу: г. Алматы, ул. З.Космодемьянской, д.70", 2015, Генеральный подрядчик - не соответствует по аналогии (схожести) предмета закупки, не соответствует п. 11 Примечания Приложения 5 Правил

Строительство здания поликлиники на 500 посещений в смену на закрепленном земельном участке западнее поселка Акжар Наурызбайского района города Алматы, 2017, Генеральный подрядчик - не соответствует п. 11 Примечания Приложения 5 Правил отсутствует вид "устройство основания", "основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог III, IV и V технической категории, а также проезжей части улиц населенных пунктов, не являющихся магистральными"

Строительство многофункционального жилого комплекса с подземным автопаркингом, расположенного по адресу: город Алматы, Бостандыкский район, микрорайон Коктем-3, дом №24, Блоки А,В,С, 2018, Генеральный подрядчик - не соответствует по аналогии (схожести) предмета закупки, не соответствует п. 11 Примечания Приложения 5 Правил

Строительство гостиницы, кафе и сторожки, 2016, Генеральный подрядчик - не соответствует по аналогии (схожести) предмета закупки

Строительно-монтажные работы по объекту: 12- ти этажный многоквартирный жилой дом с автопаркингом по адресу: г.Алматы, ул. Манаса, 24В, 2011, Генеральный подрядчик - не соответствует по аналогии (схожести) предмета закупки,не соответствует п. 11 Примечания Приложения 5 Правил отсутствует "связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения"

Строительно-монтажные работы на объекте Гостиничный комплекс в г.Усть-Каменогорск, ул.Пермитина,11/1, 2014, Генеральный подрядчик - не соответствует по аналогии (схожести) предмета закупки, не соответствует п. 11 Примечания Приложения 5 Правил

Капитальный ремонт дворовых территорий Бостандыкского района города Алматы, 60 дворов, 2020, Генеральный проектировщик/субподрядчик - не соответствует п. 150 Правил, согласно п. 2 Примечания приложения 5 Правил потенциальный поставщик подтверждает опыт копией акта приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со ст. 20 Закона от 16.07.2001 г., в случае если потенциальный поставщик имеет опыт в качестве субподрядчика тогда дополнительно представляется эл.копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об субподрядчике. Таким образом ТОО "EC ENERGY Qazaqstan" не представило декларацию о соответствии, а сам Акт приемки выполненных работ не соответствует Приказу Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года № 234, в то время Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года № 235 регламентировано указание субподрядной организации в п. 2 Декларации о соответствии

На основании вышеизложенного и во исполнение законодательства Республики Казахстан

ПРОСИМ:

1) **Полностью удовлетворить жалобу ТОО «АлматыСтройПроект».**
2) **Пересчитать условную скидку ТОО «АлматыСтройПроект» по опыту с учетом максимального критерия 10 % согласно Правил.**
3) **Пересчитать условную скидку ТОО "EC ENERGY Qazaqstan" с учетом выявленных несоответствий;**
4) **Провести камеральную проверку и направить заказчику (организатору) Уведомление о выявленных нарушениях законодательства РК с требованием приведения протокола итогов в соответствие с уведомлением.**

В случае оставления нашей жалобы без удовлетворения, ТОО «АлматыСтройПроект» оставляет за собой право обращения в вышестоящий орган государственного аудита и финансового контроля, в Генеральную Прокуратуру Республики Казахстан, в Суд по факту нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках.

Директор **Оспанов К.Б.**