"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

04.05.2021 ж. № 6827

Осымен "Алматы облысы әкімінің аппараты" ММ, 000640002245 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 27.04.2021 жылғы № 191010000-4-5-130395, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні			

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Нусипова Бахытгуль Темирхановна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

04.05.2021 года № 6827

Настоящим ГУ "Аппарат акима Алматинской области", 000640002245 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.04.2021 года № 191010000-4-5-130395, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №5	Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Жаксылыкды Б., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №5453457-1 «Приобретение оборудования конференцсистемы с установкой», на основании жалоб ТОО «Группа компаний» SKYMAX TECHNOLOGIES» №98327 от 12 апреля 2021 года, ТОО «Полимедиа» №98518 от 13 апреля 2021 года, ТОО «GROUP 2» №98737 от 13 апреля 2021 года, поступившие посредством веб-портала государственных закупок. Лот №39733168-ОК1 - «Приобретение оборудования конференцсистемы с установкой» на сумму 29 683 035 тенге 741 тиын; Организатор – ГУ «Аппарат акима Алматинской области» (далее по тексту - Организатор). БИН 000640002245. Срок начала приема заявок – 22.02.2021 г.; Срок окончания приема дополнения заявок- 30.03.2021 г.; В конкурсе приняли участие следующие потенциальные поставщики: ТОО «GROUP 2», ТОО «Business Travel Agency-S», ТОО «Полимедиа», ТОО «ДорСтройГрупп 2050», ТОО «Baily group», ТОО «Группа компаний» SKYMAX TECHNOLOGIES». Согласно протоколу об итогах №5094044 от 06 апреля 2021 года (далее по тексту – протокол об итогах), Организатором принято решение об отклонении конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «GROUP 2», ТОО «Business Travel Agency-S», ТОО «Полимедиа», ТОО «Группа компаний» SKYMAX TECHNOLOGIES». Вместе с тем, Организатором принято решение о допуске конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «ДорСтройГрупп 2050», ТОО «Baily group». Согласно протоколу об итогах, условная скидка за наличие опыта работы поставки товаров применена Организатором к потенциальным поставщикам следующим образом: ТОО «GROUP 2» - 0%; ТОО «Business Travel Agency-S» - 0%; ТОО «Полимедиа» - 2%; ТОО «ДорСтройГрупп 2050» - 0%; ТОО «Baily group» - 0%; ТОО «Группа компаний» SKYMAX TECHNOLOGIES» - 0%. Победителем признан ТОО «Baily group» с условной скидкой 3% (0% за опыт на рынке поставки товаров, 3% за показатель уплаченных налогов). По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска №5 «Принятие решения с нарушением прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение». Согласно протоколу об итогах от 06 апреля 2021 года №5094044, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Полимедиа» отклонена Организатором по причине: - В соответствии с подпунктом 2 пункта 150 «Правил осуществления государственных закупок» представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации: Отсутствует в соответствии с требованиями технической спецификации, в составе конкурсной заявки Потенциальный поставщик должен предоставить подтверждающие сведения от правообладателя ПО на право поставки приобретаемого лицензионного программного обеспечения в рамках текущего конкурса, указав номер конкурса и Заказчика. ИНФ Письмо от ООО «M2 technology» на поставку ПО. Данное по не соответствует по требованиям технической спецификации.; В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее по тексту - Закон), конкурсная документация разрабатывается организатором государственных закупок на казахском и русском языках на основании электронной формы конкурсной документации, определенной правилами осуществления государственных закупок, с учетом требований законодательства Республики Казахстан о государственных секретах. Согласно подпункту 2) пункта 2 статьи 21 Закона конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. В соответствии с пунктами 14 и 15 Приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее по тексту – Правила), заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Полимедиа» установлено, что в технической спецификации потенциального поставщика «Полимедиа» указана характеристика, соответствующая требованиям технической спецификации конкурсной документации Организатора. Кроме того, в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Полимедиа» приложено информационное письмо от ООО «M2 технологии» на заявленное в технической спецификации программное обеспечение. Следует отметить, что согласно пункту 1.1. Типового договора о государственных закупках, поставщик обязуется поставить товар согласно условиям, требованиям, и по ценам, указанным в приложениях к настоящему Договору, являющихся неотъемлемой его частью, а Заказчик обязуется принять товар и оплатить за него на условиях настоящего Договора при условии надлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по Договору. Согласно подпункту 3) пункта 1.2. Типового договора о государственных закупках, техническая спецификация является неотъемлемой частью договора. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «Полимедиа» берет на себя обязательство о доставке товара соответствующего указанным в технической спецификации конкурсной документации. В соответствии с пунктом 4.1. Типового договора о государственных закупках, Заказчик или его представители могут проводить контроль и проверку поставленных товаров на предмет соответствия требованиям, указанной в технической спецификации. (приложение 2 к Договору о государственных закупках). Вместе с тем, в случае предоставления победителем конкурса товара не соответствующим заявленным в его технической спецификации, то в соответствии с подпунктом 3) пункта 4 статьи 12 Закона, заказчиком должны быть приняты соответствующие меры реагирования путем обращения с иском в суд о признании такого поставщика недобросовестным участником государственных закупок и включения его в реестр недобросовестных участников государственных закупок. Необходимо отметить, согласно пункту 5.3 Типового договора о государственных закупках товаров «Поставка считается поставленной при условии полной передачи Поставщиком Заказчику Товара в точном соответствии требованиям, указанным в технической спецификации (приложение 2 к Договору о государственных закупках)». При этом согласно подпункту 2) пункта 16 Приложения 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров; Кроме того, согласно подпункту 1) пункта 21 Закона, в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам. На основании вышеизложенного, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Полимедиа» отклонена Организатором неправомерно. В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. Вместе с тем сообщаем, что неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению.	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля ГУ «Аппарат акима Алматинской области», БИН 000640002245, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан № 191010000-4-5-130395 от 27.04.2021 года по конкурсу № объявления: 5453457-1 «Приобретение оборудования конференцсистемы с установкой» № лота 39733168-ОК1, сообщает о своем несогласии с нарушениями по следующим основаниям: В соответствии подпунктом 2 пунктом 150 «Правил осуществления государственных закупок», требованиям технической спецификации: В составе конкурсной заявки Потенциальный поставщик должен предоставить подтверждающие сведения от правообладателя Программного обеспечения на право поставки лицензионного программного обеспечения в рамках текущего конкурса. Стоит отметить, что согласно п.9 технической спецификации, Программное обеспечение, запрашиваемое в рамках текущего конкурса, имеет следующее наименование: «Синоптическое управление микрофонами конференц-системы», тогда как ТОО «Полимедиа», предлагает программно-аппаратный комплекс «m2 Congress». Кроме того, осуществив сверку технических характеристик требуемого ПО «Синоптическое управление микрофонами конференц-системы» с техническим описанием программного-аппаратного комплекса «m2 Congress», приложенным ТОО «Полимедиа» к жалобе (исх. 60 от 12.04.2021 г.) выявлены следующие несоответствия технической спецификации: • Отсутствует функция создания пользовательского интерфейса основного на графическом представлении конференц-зала; • Отсутствует режим управления микрофонами, которое должно позволять контролировать состояние каждого отдельного микрофона, возможность включать и выключать микрофоны; • Нет возможности интеграции со сторонними системами EXTRON и Crestron; • Отсутствует возможность включения видеозаписи камер, передача метаданных Так же, в техническом задании основная идея состояла в том, чтобы в случае выхода из строя компьютера с которого осуществляется управление конференц-системой, можно было легко установить ПО «Синоптическое управление микрофонами конференц-системы» на другой компьютер и активировать лицензию. В случае выхода из строя, предложенного ТОО «Полимедиа» программно-аппаратного комплекса, будет необходимо заменить саму аппаратную часть, что привлечет к неисправности всего комплекса конференц-системы на неопределенные сроки. В этой связи, причину отклонения заявки считаем обоснованной. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражения в рамках и в сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством. Председатель комиссии Б. Нусипова Исп. Смаилжанулы Ө. 8 (7282) 24-42-34	не иметься

Руководитель объекта государственного аудита
Нусипова Бахытгуль Темирхановна