"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

05.05.2021 ж. № 6828

Осымен "Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013905 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 29.04.2021 жылғы № 191010000-4-7-130745, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні			

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Шайнусипов Ілияс Темирланұлы

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

05.05.2021 года № 6828

Настоящим Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области", 150240013905 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 29.04.2021 года № 191010000-4-7-130745, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №7	Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Байбукашевым О.С., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №5454229-1 «Работа по капитальному ремонту здания для ОСШ №3с ДМЦ в.г.Талгар Алматинской области» на основании жалоб ТОО «Сункар» №99170 от 15 апреля 2021 года, ТОО «Фирма «ЕЛАМАН» №99132 от 15 апреля 2021 года, ТОО «СП «NEFT» №99103 от 15 апреля 2021 года, ТОО «Многопрофильная компания «Достар» №99117 от 15 апреля 2021 года, ТОО «Гунн Строй сервис» №99121 от 15 апреля 2021 года, сумма - 1 004 170 523 тенге. Организатор - ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее – Организатор). БИН 150240013905. Срок начала приема заявок - 22.02.2021г.; Срок окончания приема дополнения заявок - 01.04.2021г.; Согласно протоколу об итогах №5109397 от 08.04.2021г. конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию заявок всех потенциальных поставщиков. Также Организатором применена условная скидка следующим образом: ТОО «Корпорация АК ордасы» - 9,4%; ТОО «СП «NEFT» - 6,6%; ТОО «Құрылысшы -ТБС» - 6,4%; ТОО «Гунн Строй сервис» - 9%; ТОО «SCS Инжиниринг» - 4,2%; ТОО «Г.С.Г. Высотник» - 5,8%; ТОО «Даулет-Серпин 603» - 4,2%; ТОО «Многопрофильная компания «Достар» - 2%; ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» - 1%; ТОО «Сункар» - 2,2%; ТОО «Golden City DS» - 0%; АО «АКСУ» - 0%; ТОО «БАЙМЕН» - 1%; ТОО «ИСК «ЕДІЛ-ЖАЙЫҚ» - 0%; ТОО «Фирма «ЕЛАМАН» - 0%. Победителем признан ТОО «Корпорация АҚ ордасы» с условной скидкой 9,9% (9,4% за опыт на рынке закупаемых работ 0,5% за показатель уплаченных налогов). По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска №7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». Согласно п.8 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Также, в соответствии с п.6 примечаний Приложения 5, в случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов. Кроме того, в соответствии с п.2 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Контролем установлено, что согласно заключению экспертизы от 01.09.2020г. №18-0129/20, разработчиком установлен II (нормальный) уровень ответственности. Также установлено, что функциональное назначение предмета закупки является объекты жилищно-гражданского назначения. Так, согласно пп.1), 2), 3) и 4) п.9 примечаний Приложения 5 при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитываются: - в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности; - в случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов); - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях" с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п. 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. Также, в соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсотпятикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В связи с чем, согласно п.5 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с протколом об итогах от 08 апреля 2021 года №5109397 Организатором применена условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ следующим образом: ТОО «СП «NEFT» - 6,6%; ТОО «Құрылысшы -ТБС» - 6,4%; ТОО «Гунн Строй сервис» - 9%; ТОО «Сункар» - 2,2%; ТОО «Фирма «ЕЛАМАН» - 0%. Тогда как при пересчете камеральным контролем условная скидка сложилась следующим образом: ТОО «СП «NEFT» - 7,4% (по 1 объекту за 2012,2013,2015,2018,2019гг., по 2 объекта за 2014,2020гг.); ТОО «Құрылысшы -ТБС» - 5,4% (по 1 объекту за 2014,2015,2016,2018гг., 3 объекта за 2017г.); ТОО «Гунн Строй сервис» - 9,8% (по 1 объекту за 2011,2015,2017,2018гг., 2 объекта за 2013г., по 4 объекта за 2014,2020гг., 3 объекта за 2019г.); ТОО «Сункар» - 3,8% (по 2 объекта за 2016,2018гг., 3 объекта за 2017г.); ТОО «Фирма «ЕЛАМАН» - 7,2% (по 1 объекту за 2012,2014,2015,2017,2019,2020гг., 2 объекта за 2013г). Таким образом, учитывая вышеизложенное Организатором в нарушение п.155 Правил неправомерно расчитана условная скидка к потенциальным поставщикам ТОО «СП «NEFT», ТОО «Құрылысшы -ТБС», ТОО «Гунн Строй сервис», ТОО «Сункар», ТОО «Фирма «ЕЛАМАН». За вышеуказанные нарушения предусмотрена административная ответственность по ч.6 ст.207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014г. № 235 «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет». Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечания ст.207 КРКоАП «Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения объекту контроля уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598.	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее - Управление), БИН150240013905, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от «29» апреля 2021 года № 191010000-4-7-130745 по конкурсу №5454229-1 Работы по ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений «Работа по капитальному ремонту здания для ОСШ №3 с ДМЦ в г.Талгар, Алматинской области» № лота 42719064-ОК1», где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в части расчета условных скидок, сообщает о своем несогласии с нарушениями указанными в уведомлении по следующим основаниям. В соответствии с п.155 Правил, в случае, когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.9 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй - нормальный, третий - пониженный). Так, в соответствии с п.6 Примечаний Приложения 5 установлено в случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов. Согласно требованиям конкурсной документации (заключению экспертизы от 01.09.2020г. №18-0129/20) организатором конкурса установлено требование, что данный объект относится ко II (нормальному) технически и технологически сложному уровню ответственности. В соответствии с п.9 Примечаний того же Приложения 5, закупаемые работы относятся к жилищно-гражданским сооружениям по функциональному назначению. В соответствии с протоколом об итогах за №5109397 от 08.04.2021 года, конкурсной комиссией за наличие опыта работы присвоено: ТОО «Гунн Строй сервис» - 9% (2 объекта за 2011 г. - Капитальный ремонт с сейсмоусилением с восстановительными работами детского сада «Кызгалдак» в с.Текес, Райымбекского района Алматинской области; Капитальный ремонт детского сада в с. Кырбалтабай Енбекшиказахского района, Алматинской области; 2 объекта за 2013 г. - Реконструкция здания под психоневрологический Диспансер на 40 коек в с.Коктал, Панфиловского района, Алматинской области; Строительство и реконструкция здания Аппарат Акима Илийского района Алматинской области; 1 объект за 2014 г. - Строительство врачебной амбулатории на 100 посещений в смену в с.Акжар, Карасайского района, Алматинской области; 1 объект за 2015 г. - Капитальный ремонт здания Акимата Талгарского района; 2 объекта за 2017 г. - Строительства средней школы на 900 мест в с.Чапаево Илийского района Алматинской области; Строительство пристройки к средней школе на 600 мест в с. Актас Талгарского района Алматинской области; 1 объект за 2018 г. - Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ "Илийская ЦРБ" в п. Отеген батыра Илийского района Алматинской области; 3 объекта за 2019 г. - Строительство визит-центра Государственного историкокультурного и природного заповедника-музея "Танбалы" в с.Карабастау Жамбылского района Алматинской области; Реконструкция и эксплуатация административного здания в селе Нарынкол Райымбекского района Алматинской области»; Строительство семейноврачебной амбулатории на закрепленном земельном участке в мкр. Алтай; 1 объект за 2020 г. - Капитальный ремонт детского сада "Әдемі" в поселке Боролдай); ТОО «СП «NEFT» - 6,6% (1 объект за 2012 г. - Строительство общежития университета на 308 мест (9 и 5 эт) с ИЖС и благоустройством тер-рии; 2 объекта за 2014 г. - Строительство детского сада на 240 мест в районе пересечения улиц Айнакол и Мирзояна г. Астаны с ИКС и благоустройством территории; Капитальный ремонт здания детского сада; 1 объект за 2015 г. - Капитальный ремонт здания детского сада; 1 объект за 2018 г. - Завершение строительства 9-этажного здания «Общежитие на 512 мест АО «Национальный медицинский университет», расположенного по адресу: г.Алматы, ул.Курмангазы, 113а; 2 объекта за 2019 г. - Строительство детского сада на 120 мест на территории лингвистической гимназии №18, расположенной по адрес: ул.Радостовца, 38 Алмалинского района г.Алматы; Сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальный ремонт здания гимназии №18, расположенной по адресу: ул. Радостовца, 38, в Алмалинском районе города Алматы; 2 объекта за 2020 г. - Пристройка здания поликлиники к зданию Центральной районной больницы Шуского района Жамбылской области; Реконструкция здания детского сада в с. Мынбаева Жамбылского района Алматинской области). Тогда как, при перерасчете камеральным контролем условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: ТОО «СП «NEFT» - 7,4% (по 1 объекту за 2012,2013,2015,2018,2019гг., по 2 объекта за 2014,2020гг.); ТОО «Гунн Строй сервис» - 9,8% (по 1 объекту за 2011,2015,2017,2018гг., 2 объекта за 2013г., по 4 объекта за 2014,2020гг., 3 объекта за 2019г.). Конкурсная комиссия не согласна с вышеуказанным перерасчетом условных скидок и решением камерального контроля, считаем, что расчет условных скидок был произведен верно, в соответствии с действующим законодательством. На основании вышеизложенного, требования по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражение в рамках и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством. В случае ненадлежащего рассмотрения данного возражения, будем вынуждены обратиться в апелляционную комиссию и судебные органы. И.о. руководителя управления И. Шайнусипов Елтаев О.Г. +7(7282) 24-80-61	не прилагаются.

Руководитель объекта государственного аудита
Шайнусипов Ілияс Темирланұлы