ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

050000, Алматы қ., Желтоқсан қ., 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

050000, г. Алматы, ул. Желтоқсан, 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

№ ЕСТ-06/2969
от 05.05.2021

ТОО "Прикаспийское управление строительства-Шымкент"
ЮКО, г. Шымкент, пр. Абая 12А

На ваше обращение от 14.04.2021г. № 98887

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы рассмотрев ваше обращение на действия КГУ "Управление государственных активов города Алматы" на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса № 5518369-2 «Разработка проектно-сметной документации. Реконструкция тепловых сетей от ТП «Энергетик» от ТК-3 до ТК-13. для ТОО "Алматинские тепловые сети"» сообщает следующее.

Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок *(далее – Правила)* в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации.

Согласно приложением 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации) в примечание: в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы.

В соответствии с п.8 Примечания приложения 5 сведения о квалификации опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Кроме того, в соответствии с п.9 Примечания Приложения 5 сведения о квалификации при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) **уровень ответственности** зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

2) **техническая сложность** объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

3) **функциональное назначение** (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) **аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности**, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения.

Также, согласно п.4 Примечания приложения 5 сведения о квалификации, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых

объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей.

В соответствии с Приложением 1-2 к конкурсной документации квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику (заполняется заказчиком при осуществлении государственных закупок работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) организатором установлен уровень ответственности зданий и сооружений – **второй нормальный,** техническая сложность объектов - **здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам**, функциональное назначение - объект **относится к прочим сооружениям**, вид строительства – **реконструкция.**

В связи с чем, в действиях конкурсной комиссии нарушения законодательства о государственных закупках при применении расчета условной скидки за наличие опыта работы не усматриваются.

Более того, с учетом вышеизложенных требований, а также в соответствии с представленными в конкурсной заявке копии положительного заключения экспертизы, аналогичными и схожими работами, потенциальный поставщик ТОО "Прикаспийское управление строительства-Шымкент" представил в качестве генерального подрядчика – за 2020г. (6-объектов) и в качестве субподрядчика – за 2020г. (18-объектов).

Таким образом, решение конкурсной комиссии в части присвоения условной скидки по критерию «опыт работы» потенциальному поставщику ТОО "Прикаспийское управление строительства-Шымкент" в размере 3,8%, принято обоснованно.

Однако, потенциальным поставщиком ТОО "ЦА НИПИ ТрансНефть" заявлен опыт работы, не соответствующий функциональному назначению, аналогичности или схожести ранее выполненных работ закупаемому на данном конкурсе.

В связи с чем, конкурсной комиссии следовало не применить расчет условной скидки за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО "ЦА НИПИ ТрансНефть" т.е. за наличие опыта работы – 0 %;

По результатам камерального контроля доводы, изложенные в обращении, подтвердились частично и организатору направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Более согласно п.449 Правил, электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала согласно приложению 26 настоящих Правил.

В соответствии с п.455 Правил, корректировка сведений и документов, внесенных в электронный депозитарий, осуществляется в порядке, определенном пунктами 451 – 454 настоящих Правил.

Учитывая вышеизложенное, по вопросам электронного депозитарий в сфере государственных закупок, вы вправе обратиться в уполномоченный орган *(Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан).*

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем вторым пункта 19 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 г. №598.

В случае несогласия с ответом, вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Заместитель руководителя
Департамента **Б. Бугембаев**

исп. Б.Торхашов
тел. 279-40-89