Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

05.05.2021 жыл № 631010000-4-6/7-131533

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы 150340000064, "Зайсан ауданының экономика және қаржы бөлімі" ММ камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы.

Заңның 31 – бабының 2-тармағына сәйкес Сіз камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы осы хабарламаны (бұдан әрі-хабарлама) ол тапсырылған (алынған) күннен кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Хабарлама қарсылықтарды қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайларда орындалды деп танылады.

Бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты (қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды) камералдық бақылау жүргізу қағидаларына (бұдан әрі-қағидалар) 4 – қосымшаға сәйкес хабарламаны жіберген уәкілетті органға веб-портал арқылы мемлекеттік аудит объектісі ұсынады.

Қағиданың 35-тармағына сәйкес хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, мемлекеттік аудит объектісі оны веб-портал арқылы жеткізген күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде уәкілетті органға Қағидаларға 6-қосымшаға сәйкес қарсылықты қажет болған жағдайда жібереді.

Қажет болған жағдайда қарсылыққа қарсылықтың дәлелдерін растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі мүмкін.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау Заңның 32-бабының 1-тармағына сәйкес бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органда ашылған мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен шоттары, сондай-ақ мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға әкеп соғады, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» 2014 жылғы 5 шілдедегі Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабының 3-бөлігіне сәйкес лауазымды адамдардың әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының іс-әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтар сипатталған қосымша 1 парақта.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті
орган аумақтық ведомствосының басшысы
Мамаев Серик Есркепулы _____

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Мен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Махмудов Эльдар Муратбекович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес камералдық бақылау жүргіздім шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 5573236-1 "ШҚО Зайсан ауданы Дайыр ауылы Аманжанов көшесін орташа жөндеу"нысаны бойынша техникалық қадағалау қызметі Лоттың № 43304963-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (-тар) анықталды:

Бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атаулары**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		
Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні		

(Әрбір бұзушылық фактісі жеке тармақпен белгіленеді және тәуекел бейінін көрсете отырып, ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтары мен тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатын сипаттай отырып, толассыз тәртіппен нөмірленеді. Бұзушылық сипаттамасында бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атауларына сілтеме жасалады.)

Жоғарыда баяндалғанның негізінде анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

05.05.2021 года № 631010000-4-6/7-131533

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет ГУ "Отдел экономики и финансов Зайсанского района ", 150340000064, г.Зайсан о нарушениях, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 4 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 35 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита при необходимости в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет уполномоченному органу возражение согласно приложению 6 к Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений на 1 листе(-ах).

Руководитель территориального ведомства
уполномоченного органа по внутреннему
государственному аудиту
Мамаев Серик Есркепулы _____

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Махмудов Эльдар Муратбекович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 5573236-1 Услуги по техническому надзору "Средний ремонт улицы Аманжанова в с.Дайыр Зайсанского района ВКО" № лота 43304963-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):

Номер пункта нарушения	**Профиль риска**	**Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены**	**Реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения**
Пункт 1	Профиль риска №6	Камеральный контроль государственной закупки проведен без посещения объекта государственного аудита, в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля, в связи с поступившими обращениями участников конкурса. По результатам камерального контроля установлены следующее: Согласно пункта 4 Приложения 1-4 к КД Организатором в части наличия материальных ресурсов установлено требование в том числе: На праве собственности или привлеченную (на основании договора) аккредитованную лабораторию. Согласно пункта 4 Приложения 6 к КД потенциальным поставщиком ТОО «ПОСТЭКСКОМ» заявлена Аккредитованная лаборатория как арендованное у ТОО «Испытательный ДСМ». При этом, в целях соответствия требованиям Организатора в части наличия в данном случае привлеченной аккредитованной лаборатории, потенциальные поставщики подтверждают наличие лаборатории согласно Приложения 10 КД, поскольку оказание услуг аккредитованной лаборатории осуществляется соисполнителем в рамках закупаемой услуги, то есть является привлечением субподрядчика. Так, согласно форме Приложения 10 КД, утвержденной Правилами осуществления государственных закупок – «сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика.» Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «ПОСТЭКСКОМ» не соответствует квалификационным требованиям в соответствии с подпунктом 2 пункта 150 Правил, в части наличия На праве собственности или привлеченную (на основании договора) аккредитованную лабораторию, т.е. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Далее, согласно пункта 4 Приложения 1-4 к КД Организатором в части наличия материальных ресурсов также установлено требование в том числе: рулетка - 1 ед. При этом, потенциальным поставщиком ТОО «ПОСТЭКСКОМ» не заявлено рулетка в количестве 1 ед., требуемое Организатором согласно пункта 4 Приложения 1-4 к КД. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «ПОСТЭКСКОМ» неправомерно допущен к участию в конкурсе №5573236-1 в соответствии с подпунктом 1 пункта 150 Правил, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. ПРИМЕЧАНИЕ. При исполнении уведомления на веб-портале государственных закупок следует руководствоваться пунктом 14 «Устранение нарушений по уведомлениям Камерального контроля способами закупок «Открытый конкурс», «Аукцион», «ЗЦП» - Инструкции для Организаторов, размещенного на веб-портале государственных закупок (ссылка - https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684).	Правила осуществления государственных закупок, Закон РК «О государственных закупок»

Пункт 2	Профиль риска №7	Камеральный контроль государственной закупки проведен без посещения объекта государственного аудита, в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля, в связи с поступившими обращениями участников конкурса. По результатам камерального контроля установлены следующее: Касательной расчета условной скидки за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «ПОСТЭКСКОМ»: Согласно протоколу об итогах, условная скидка ТОО «ПОСТЭКСКОМ» определена в размере 6%, в том числе 3% показатель уплаченных налогов и 3% за наличие опыта работы по оказанию инжиниринговых услуг технического надзора. Согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила): Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В свою очередь, согласно п.1 примечания Приложении 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), подтверждающими документами опыта работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Так, в Сведениях о квалификации Вашей организации заявлено наличие опыта работы с 2008 по 2020 год, с приложением копии подтверждающих документов. При этом, согласно п.6 Приложении 6 к конкурсной документации, в случае наличия, потенциальным поставщиком заполняется сведение об опыте оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Также, согласно п.152-1 Правил: конкурсная документация предусматривает следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году. Из вышеуказанного следует, что опыт работы потенциальных поставщиков учитывается за последние десять лет, предшествующие текущему году (2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 гг.). В связи с чем, на основании п.152-1 и п.6 Приложении 6 (Сведение о квалификации) к КД Правил, заявленный Вами опыт работы за период 2008-2010 годы, не подлежит применению условной скидки. Так, проведенным контролем установлено, что из заявленного Вами опыта работы за предшествующие к текущему году десять лет, опыт работы по оказанию услуг технического надзора подтверждено за 9 лет, за исключением 2012 года. Так, за строкой 67 в п.6 Сведениях о квалификации заявлен опыт работы за 2012 год по осуществлению технологического сопровождения за ходом строительства по проекту «Реконструкция газоочистительных сооружений печей №3 и №4 с установкой рукавных фильтров». Согласно пп.50) ст.1 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 (далее – Закон №242), «инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности - комплекс услуг (технический и авторский надзоры, управление проектом), обеспечивающий подготовку и осуществление строительства с целью достижения оптимальных проектных показателей». В свою очередь, в соответствии с пп.1) ст.1 Закона №242: «авторский надзор - это правомочия автора по осуществлению контроля за разработкой проекта строительства (строительной документации), осуществляемого автором (авторами) архитектурного и градостроительного произведения; реализацией проекта строительства, осуществляемого его разработчиками, включая автора (авторов) архитектурного или градостроительного произведения», а согласно пп.59) ст.1 Закона №242: «технический надзор - надзор за строительством на всех стадиях реализации проекта, включая качество, сроки, стоимость, приемку выполненных работ и сдачу объектов в эксплуатацию». Также, согласно пп.16-3) ст.1 Закона №242: «управление проектом – деятельность по организации, планированию, координации, контролю за проектированием, строительством и вводом в эксплуатацию объектов согласно заключенным договорам с заказчиком либо инвестором для достижения целей инвестиционного проекта в рамках заданного бюджета и сроков». Кроме того, право и обязанности авторского надзора регламентированы статьей 34 Закона №242, а право и обязанности технического надзора статьей 34-1 настоящего Закона. Также, правила оказания инжиниринговых услуг по техническому (глава 3) и авторскому надзору (глава 4), а также по управлению проектом (глава 5), утвержден Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 3 февраля 2015 года № 71. Таким образом, действующими нормами законодательств РК в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, услгуи по «технологическому сопровождения» не регламентированы. В связи с чем, установить аналогичность или схожесть заявленного опыта за 2012 год по «технологическому сопровождения» с предметом закупки (технадзор), не представляется возможным. Тогда как, в соответствии с п.161 Правил: при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг. В связи с чем, вышеуказанный опыт работы Вашей организации за 2012 год не подлежит применению условной скидки, предусмотренной п.154 Правил. Между тем, при заполнении сведении о наличии опыта работы, согласно п.6 Приложении 6 к конкурсной документации, потенциальным поставщиком указывается год завершения заявленного им опыта (в данном случае оказание услуг технического надзора). При этом, согласно п.6 примечания Приложении 6 к конкурсной документации, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. Так, в Сведениях о квалификации Вашей организации, за 2012 год наличие опыта работы по другим объектам (кроме вышеупомянутого), не заявлено. Таким образом, в соответствии с п.154 Правил, условная скидка по критерию «опыт работы» составляет 4,5% за 2011, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 и 2020 годы. Следовательно, решение конкурсной комиссии в части применения 3% условной скидки за наличие опыта работы Вашей организации, принято в нарушение п.154 Правил. Касательной расчета условной скидки за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002»: Согласно протоколу об итогах, условная скидка ТОО «ТЛГ 2002» определена в размере 4%, в том числе 3% показатель уплаченных налогов и 1% за наличие опыта работы по оказанию инжиниринговых услуг технического надзора. Так, по заявленному потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» согласно Приложения 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) приложены подтверждающие опыт работы документы с 2011 по 2019 год, по которому указано, что поставщиком оказываемых инжиниринговых услуг по техническому надзору является ТОО «TLG Astana». В связи с чем, в целях обеспечения объективного и всестороннего рассмотрения обращении, Департаментом направлен запрос в Филиал НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Костанайской области (по тексту – Филиал) №05-11/1313 о дате регистрации ТОО «ТЛГ 2002» в качестве самостоятельного лица с частной формой собственности как ТОО «ТЛГ 2002». Согласно представленного ответа Отдела города Костанай по регистрации и земельному кадастру филиала некоммерческого акционерного общества «Государственная корпорация «Правительства для граждан» по Костанайской области установлено что ТОО «TLG Astana» «ТЛГ Астана» переименовано в ТОО «ТЛГ 2002». Таким образом, выполнение потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» вышеуказанных услуг с 2011 по 2020 год, подтверждено. Следовательно, в нарушение п.154 Правил, условная скидка ТОО «ТЛГ 2002» по критерию «опыт работы» неправомерно определена в размере 1%, тогда как следовало применить 5% за наличие опыта работы по предмету закупок в 2020 году. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. ПРИМЕЧАНИЕ. При исполнении уведомления на веб-портале государственных закупок следует руководствоваться пунктом 14 «Устранение нарушений по уведомлениям Камерального контроля способами закупок «Открытый конкурс», «Аукцион», «3ЦП» - Инструкции для Организаторов, размещенного на веб-портале государственных закупок (ссылка - https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684).	Правила осуществления государственных закупок, Закон РК «О государственных закупок»

(Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании

нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения.)

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.