"Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

06.05.2021 ж. №6060

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 140940028258 12.11.2015 жылғы № 6616 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 30.03.2021 жылғы № 151010000-4-5/7-125617, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні	2. 2021 жылдың 3 Наурызындағы №4951751 хаттамаға сәйкес «Фараб» ЖШС-нің өтінімі «Отсутствует Рейка дорожная универсальная (на накладной на отпуск товара отсутствует отметка покупателя)» деген себеппен қабылданбай қойған. Алайда, «Фараб» ЖШС-і біліктілік талабына сәйкес өтінімін ұсынған және аталған материалдық ресурстарының меншік құқығын растайтын құжаттарын қоса берген. Демек, қағиданың 150-тармағы «Әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы конкурстық құжаттаманың 5, 5-1, 6 және 7-қосымшаларына сәйкес біліктілігі туралы мәліметтерді ұсынбауы, сондай-ақ толық емес ұсынуы және конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса» талабы негізінде өтінім конкурсқа қатысудан негізсіз бас тартылған.	ТОО «Фараб». В подтверждение наличия материального ресурса (Рейка дорожная универсальная) на накладной на отпуск товара отсутствует отметка покупателя, наличие которой необходимо, согласно приказа Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года № 562 «Об утверждении форм первичных учетных документов».		

Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні	1. 2021 жылдың 3 Наурызында №4951751 хаттамасы жарияланған. Хаттамадағы мәліметке сәйкес конкурстық комиссия жұмыс тәжірибесі үшін «Аймереке» ЖШС-не 4 пайыз шартты жеңілдік есептеген. ҚР ҚМ 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» қағидасының конкурстық құжаттамаға 6-қосымшасының ескертпесінде «Егер осы конкурста қызметтерді көрсету тәжірибесінің болуы біліктілік талабы болып табылмаған жағдайда растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерінің болмауы тиісті шартты жеңілдікке әсер етеді. Сатып алынатын көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесін растаушы құжаттар көрсетілген қызметтердің актілері мен шот-фактуралардың электрондық көшірмелері болып табылады. Растау құжаттарының (болған жағдайда толтырылады) электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, ағымдағы жылдың алдындағы соңғы он жыл ішінде конкурста сатып алынатындарға ұқсас (сол сияқты) көрсетілген қызметтер тәжірибесінің болуы туралы мәліметтер» ұсынылу қажеттігі көрсетілген. Қағиданың 154-тармағына сәйкес «Конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығындағы болған жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді». Жоғарыда көрсетілген талаптарды ескере келе, әлеуеті өнім берушінің біліктілігі туралы мәліметіне сәйкес шартты жеңілдік 5 пайыз болуы тиісті (2011-2020жж).	ТОО «Аймереке». Опыт работы данного поставщика рассчитан за 2011-2016, 2019, 2020 годы. Приложенные документы о наличии опыта работы за 2017-2018 годы не подтверждаются. Счета-фактур по опыту работы за 2018 год невозможно распознать, в связи с ненадлежащим качеством, приложенного в pdf-формате, документа. По опыту работы за 2017 год приложены подтверждающие документы на сумму 0 тенге по каждому из объектов строительства, что указывает на отсутствие оказанных услуг.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам Актюбинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

06.05.2021 года №6060

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам Актюбинской области", 140940028258 от 05.04.2021 года № 6616, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 30.03.2021 года № 151010000-4-5/7-125617, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №5	2. 2021 жылдың 3 Наурызындағы №4951751 хаттамаға сәйкес «Фараб» ЖШС-нің өтінімі «Отсутствует Рейка дорожная универсальная (на накладной на отпуск товара отсутствует отметка покупателя)» деген себеппен қабылданбай қойған. Алайда, «Фараб» ЖШС-і біліктілік талабына сәйкес өтінімін ұсынған және аталған материалдық ресурстарының меншік құқығын растайтын құжаттарын қоса берген. Демек, қағиданың 150-тармағы «Әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы конкурстық құжаттаманың 5, 5-1, 6 және 7-қосымшаларына сәйкес біліктілігі туралы мәліметтерді ұсынбауы, сондай-ақ толық емес ұсынуы және конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса» талабы негізінде өтінім конкурсқа қатысудан негізсіз бас тартылған.	ТОО «Фараб». В подтверждение наличия материального ресурса (Рейка дорожная универсальная) на накладной на отпуск товара отсутствует отметка покупателя, наличие которой необходимо, согласно приказа Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года № 562 «Об утверждении форм первичных учетных документов».	Рекомендация апелляционной комиссии - Отказ в удовлетворение возражения	Касательно неправомерного отклонения заявки ТОО "Фараб". В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках", к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В конкурсной документации организатора установлены квалификационные требования в части обладания дорожной рейки. В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "Фараб" заявлены и приложены все необходимые документы для подтверждения данного материального ресурса. Касательно неправомерного применения условных скидок к заявке ТОО "Аймереке". В соответствии с пунктом 154 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В ходе изучения посредством веб-портала установлено, что в конкурсной заявке ТОО "Аймереке" заявлены и приложены все соответствующие документы для подтверждения опыта работы за 2011-2020 годы. Следовательно, к заявке ТОО "Аймереке" необходимо применить условную скидку в размере 5% - 10 лет. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Пункт 2	Профиль риска №7	1. 2021 жылдың 3 Наурызында №4951751 хаттамасы жарияланған. Хаттамадағы мәліметке сәйкес конкурстық комиссия жұмыс тәжірибесі үшін «Аймереке» ЖШС-не 4 пайыз шартты жеңілдік есептеген. ҚР ҚМ 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» қағидасының конкурстық құжаттамаға 6-қосымшасының ескертпесінде «Егер осы конкурста қызметтерді көрсету тәжірибесінің болуы біліктілік талабы болып табылмаған жағдайда растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерінің болмауы тиісті шартты жеңілдікке әсер етеді. Сатып алынатын көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесін растаушы құжаттар көрсетілген қызметтердің актілері мен шот-фактуралардың электрондық көшірмелері болып табылады. Растау құжаттарының (болған жағдайда толтырылады) электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, ағымдағы жылдың алдындағы соңғы он жыл ішінде конкурста сатып алынатындарға ұқсас (сол сияқты) көрсетілген қызметтер тәжірибесінің болуы туралы мәліметтер» ұсынылу қажеттігі көрсетілген. Қағиданың 154-тармағына сәйкес «Конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығындағы болған жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді». Жоғарыда көрсетілген талаптарды ескере келе, әлеуеті өнім берушінің біліктілігі туралы мәліметіне сәйкес шартты жеңілдік 5 пайыз болуы тиісті (2011-2020жж).	ТОО «Аймереке». Опыт работы данного поставщика рассчитан за 2011-2016, 2019, 2020 годы. Приложенные документы о наличии опыта работы за 2017-2018 годы не подтверждаются. Счета-фактур по опыту работы за 2018 год невозможно распознать, в связи с ненадлежащим качеством, приложенного в pdf-формате, документа. По опыту работы за 2017 год приложены подтверждающие документы на сумму 0 тенге по каждому из объектов строительства, что указывает на отсутствие оказанных услуг.	Рекомендация апелляционной комиссии - Отказ в удовлетворение возражения	Касательно неправомерного отклонения заявки ТОО "Фараб". В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках", к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В конкурсной документации организатора установлены квалификационные требования в части обладания дорожной рейки. В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "Фараб" заявлены и приложены все необходимые документы для подтверждения данного материального ресурса. Касательно неправомерного применения условных скидок к заявке ТОО "Аймереке". В соответствии с пунктом 154 Правил осуществления государственных закупок, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В ходе изучения посредством веб-портала установлено, что в конкурсной заявке ТОО "Аймереке" заявлены и приложены все соответствующие документы для подтверждения опыта работы за 2011-2020 годы. Следовательно, к заявке ТОО "Аймереке" необходимо применить условную скидку в размере 5% - 10 лет. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге