«Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» КЕ АҚ Солтүстік Қазақстан облысы бойынша филиалы

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

06.05.2021 ж. №6048

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» КЕ АҚ Солтүстік Қазақстан облысы бойынша филиалы, 180541003378 12.11.2015 жылғы № 6548 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 16.03.2021 жылғы № 591010000-4-7-123510, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Филиал НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Северо-Казахстанской области

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

06.05.2021 года №6048

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Филиал НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Северо-Казахстанской области, 180541003378 от 25.03.2021 года № 6548, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 16.03.2021 года № 591010000-4-7-123510, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	По профилю риска № 7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок». Согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила)конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п.6 приложения 6 к конкурсной документации Правил в сведениях о квалификации указывается объем оказанных потенциальным поставщиком услуг в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно п.1 примечания к сведениям о квалификации (приложение 6 к конкурсной документации Правил) документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Согласно п.7 ст.34-1 закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. Физические лицо, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности. В соответствии с п.347-3 Приложения 2 (Перечень разрешений второй категории) к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014г. № 202 для оказания услуг по техническому надзору требуется Свидетельство об аккредитации. Согласно информационного ресурса «elicense.kz» свидетельство об аккредитации потенциальному поставщику ТОО «ТЛГ 2002» выдано 25.08.2020г. При этом, разрешительная лицензия на осуществление инжиниринговых услуг по техническому надзору отсутствует, в этой связи, опыт работы потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» до 25.08.2020г. не принят во внимание. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.154 Правил применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» в размере 5% - 10 лет, тогда как согласно представленных подтверждающих документов опыта работы на рынке закупаемых услуг, в том числе по схожим (аналогичным) видам услуг, скидка за опыт работы составила 0,5% - 1 год (2020г.). За вышеуказанные нарушения предусмотрена административная ответственность по ч.6 ст.207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014г. № 235 «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет». Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечания ст.207 КРКоАП «Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения объекту контроля уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=327702. По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля: Профиль риска №7.	Приложение 4 к Правилам проведения камерального контроля Форма Республиканское государственное учреждение «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим Филиал Некоммерческого акционерного общества «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по СКО БИН: 180541003378 (далее -Филиал). (наименование, бизнес-идентификационный номер объекта государственного аудита) рассмотрев уведомление Республиканского государственного учреждения "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" (далее - Департамент) от 16 марта 2021 года № 591010000-4-7-123510 (далее - Уведомление). (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление), где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 5349974-1 Технический надзор по капстроительству № лота 39223982-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска № 7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок». Согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила) конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п.6 приложения 6 к конкурсной документации Правил в сведениях о квалификации указывается объем оказанных потенциальным поставщиком услуг в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно п.1 примечания к сведениям о квалификации (приложение 6 к конкурсной документации Правил) документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Согласно п.7 ст.34-1 закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. Физические лицо, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности. В соответствии с п.347-3 Приложения 2 (Перечень разрешений второй категории) к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014г. № 202 для оказания услуг по техническому надзору требуется Свидетельство об аккредитации. Согласно информационного ресурса «elicense.kz» свидетельство об аккредитации потенциальному поставщику ТОО «ТЛГ 2002» выдано 25.08.2020г. При этом, разрешительная лицензия на осуществление инжиниринговых услуг по техническому надзору отсутствует, в этой связи, опыт работы потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» до 25.08.2020г. не принят во внимание. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.154 Правил применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» в размере 5% - 10 лет, тогда как согласно представленных подтверждающих документов опыта работы на рынке закупаемых услуг, в том числе по схожим (аналогичным) видам услуг, скидка за опыт работы составила 0,5% - 1 год (2020г.). За вышеуказанные нарушения предусмотрена административная ответственность по ч.6 ст.207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014г. № 235 «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет». Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечания ст.207 КРКоАП «Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения объекту контроля уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил. (нарушение, указанное в уведомлении) Сообщает о несогласии с выше указанным нарушением, по следующим основаниям: Согласно п.7 ст.34-1 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности. В соответствии с п. 3 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 3 февраля 2015 года № 71, Заказчик при привлечении эксперта, имеющего соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (далее - эксперт), либо организации, имеющей в своем составе аттестованных экспертов (далее - организации), руководствуется настоящими Правилами, другими нормативными правовыми актами Республики Казахстан и условиями договора об оказании инжиниринговых услуг. Согласно п. 7.2 Заключения № ТЗ-0052/20 от 28.08.2020 г. по рабочему проекту: «Капитальный ремонт административного здания Филиала НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Северо-Казахстанской области, расположенный по адресу г. Петропавловск, ул. М. Ауэзова, 157», в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденными приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165, с изменениями, внесенными в действие приказом от 25 июля 2019 года № 546, разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности, не относящийся к технически сложным. Заказчиком в Приложении 1-4 к конкурсной документации «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг» предъявлены требования наличие разрешения (уведомления) «Аттестация экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» при заполнении заявки на участие в конкурсе предоставлены подтверждающие документы на наличие аттестованных экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п. 1 примечания Приложения 6 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. ТОО «ТЛГ 2002» предоставлены подтверждающие документы опыта работы на рынке закупаемых услуг, в том числе по схожим (аналогичным) видам услуг за период с 2010 года по 2020 год. Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО «ТЛГ 2002» с 2010 года в соответствии с п.7 ст.34-1 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», оказывалась услуги по техническому надзору по объектам II (нормальный) уровень ответственности, не относящийся к технически сложным, имея в своем штате аттестованных экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. На основании вышеизложенного, считаем, что конкурсной комиссией правомерно присвоена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» в размере 5% - 10 лет и таким образом отсутствует факт нарушения п. 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648. В этой связи, просим удовлетворить настоящее возражение. Директор филиала Жумабай Еркин Кызыулы 25.03.2021 года. (фамилия, имя, отчество (при его наличии)) Дата.	Рекомендация апелляционной комиссии - Удовлетворение возражения	В соответствии с пунктом 154 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Вместе с тем, согласно примечанию 1 приложения 6 к конкурсной документации Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Также, Комитет сообщает, что аттестат аккредитации не является подтверждающим документом опыта работы на рынке закупаемых услуг. Таким образом, к конкурсной заявке ТОО "ТЛГ 2002" необходимо применить условную скидку в размере 5% - 10 лет. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об удовлетворении в возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге