"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

06.05.2021 ж. № 6833

Осымен "Созақ ауданы әкімдігінің мемлекеттік активтер және сатып алу бөлімі" ММ, 200340011816 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 06.05.2021 жылғы № 611010000-4-5/6-131677, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі

Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні		Согласно приложению 8-3 к «Правилам осуществления государственных закупок» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), перечисленные ниже документы и условия, оговоренные в них, образуют данный Договор и считаются его неотъемлемой частью, а именно: 1) настоящий Договор; 2) перечень закупаемых услуг (приложение 1); 3) техническая спецификация (приложение 2). Организатором в приложении 2-1 к КД (Перечень закупаемых работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) (заполняется заказчиком)) установлено требование в части предоставления потенциальными поставщиками в конкурсной заявке проектно-сметной документации и заключение комплексной вневедомственной экспертизы. Согласно п.1 ст.654 Гражданского кодекса Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409, подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с проектной документацией, определяющей объем и содержание работ и другие предъявляемые к работам требования, и сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в проектной документации и в смете (проектно-сметной документации). Согласно пп.3) п.6 ст.27 Закона, потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, если: 3) его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО"Janas-A" и ТОО "Азамат құрылыс" установлено, что данным потенциальным поставщиком в составе конкурсной заявки не представлены в полном объеме документы требуемые в приложении 2-1 к конкурсной документации, а именно проектно-сметной документации и заключение комплексной вневедомственной экспертизы.	Таким образом, в соответствии сп.6 ст.27 Закона и пп.2) п.150 Правил, решением конкурсной комиссии конкурсная заявка потенциального поставщика отклонена. Протокол итогов

Пункт 2	№6 - тәуекел бейіні		Согласно приложению 8-3 к «Правилам осуществления государственных закупок» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), перечисленные ниже документы и условия, оговоренные в них, образуют данный Договор и считаются его неотъемлемой частью, а именно: 1) настоящий Договор; 2) перечень закупаемых услуг (приложение 1); 3) техническая спецификация (приложение 2). Организатором в приложении 2-1 к КД (Перечень закупаемых работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) (заполняется заказчиком)) установлено требование в части предоставления потенциальными поставщиками в конкурсной заявке проектно-сметной документации и заключение комплексной вневедомственной экспертизы. Согласно п.1 ст.654 Гражданского кодекса Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409, подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с проектной документацией, определяющей объем и содержание работ и другие предъявляемые к работам требования, и сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в проектной документации и в смете (проектно-сметной документации). Согласно пп.3) п.6 ст.27 Закона, потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, если: 3) его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО"Janas-A" и ТОО "Азамат құрылыс" установлено, что данным потенциальным поставщиком в составе конкурсной заявки не представлены в полном объеме документы требуемые в приложении 2-1 к конкурсной документации, а именно проектно-сметной документации и заключение комплексной вневедомственной экспертизы.	Таким образом, в соответствии сп.6 ст.27 Закона и пп.2) п.150 Правил, решением конкурсной комиссии конкурсная заявка потенциального поставщика отклонена. Протокол итогов

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Абуов Аңсаған Алиұлы

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

06.05.2021 года № 6833

Настоящим ГУ "Отдел государственных активов и закупок акимата Созакского района", 200340011816 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 06.05.2021 года № 611010000-4-5/6-131677, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №5	Мной, в.и.о. Главного специалиста отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) Бейсенбай Касымжан Усенулы, в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5523871-1 «Объявление государственных закупок» на основании жалобы ТОО «ПМК-7К» и ТОО «Азамат құрылыс» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля сообщаем следующее. Согласно пп. 2) п.150 Правил, «Об осуществления государственных закупок» утвержденных Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по таким основаниям как, непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. В ходе изучения веб-портала государственных закупок установлено, что согласно протокола об итогах от 18.04.2021 года конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Азамат құрылыс», ТОО «Janas-A» отклонены от участия в конкурсе по причине «...Потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям: непредставление электронных копий либо в виде электронного документа (документов), подтверждающий право потенциального поставщика на выполнение работ в соответствии с проектно-сметной документацией; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; 2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией;непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей); передача потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (соисполнение) в совокупности более одной второй объема работ (стоимости строительства), услуг в случае представления сведений о субподрядчиках; Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: -непредставление документов, требуемых в соответствии с условиями к потенциальному поставщику, определенными приложением 2-1 конкурсной документации;...». В ходе изучения конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Азамат құрылыс» и ТОО «Janas-A» установлено, что данными потенциальными поставщиками представлены сведения о квалификации согласно приложения 5 к конкурсной документации. Вместе с тем, согласно примечания к Приложению 1-2 к конкурсной документации (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) предусмотрено, что установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается. При этом, в Приложении 2-1 к конкурсной документации Организатором государственных закупок установленные требования в части выполнения работ в соответствие с проектно-сметной документацией прошедшую экспертизу в законодательном порядке и представление документов, требуемых в соответствии с условиями к потенциальному поставщику, определенными приложением 2-1 конкурсной документации установлены к потенциальному поставщику в случае определения его победителем и заключения с ним договора о государственных закупках, и указывается при необходимости, также отклонение потенциального поставщика за не указание и непредставление указанных сведений не допускается. Так же, в ходе изучения конкурсной документации установлено, что Организатором государственных закупок не установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ. В соответствии с пп. 3) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если имеет ограничения, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренные в статье 6 Закона. По ограничениям, связанным с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 1), 3), 4), 5), 6) и 8) пункта 1 статьи 6 Закона, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом. По ограничениям, связанным с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 7), 9), 10) и 11) пункта 1 статьи 6 Закона, конкурсная комиссия рассматривает информацию на интернет-ресурсах соответствующих уполномоченных органов. Изучением Реестра недобросовестных участников государственных закупок установлено, что потенциальный поставщик ТОО «ПМК-7К» имеет ограничения, связанные с участием в государственных закупках. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Азамат құрылыс», ТОО «Janas-A» неправомерно отклонены от участия в конкурсе. Вместе с тем, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ПМК-7К» не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса). Информацию о результатах рассмотрения обращения и принятых мерах необходимо сообщить в Департамент в течение 10 рабочих дней.	Согласно приложению 8-3 к «Правилам осуществления государственных закупок» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), перечисленные ниже документы и условия, оговоренные в них, образуют данный Договор и считаются его неотъемлемой частью, а именно: 1) настоящий Договор; 2) перечень закупаемых услуг (приложение 1); 3) техническая спецификация (приложение 2). Организатором в приложении 2-1 к КД (Перечень закупаемых работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) (заполняется заказчиком)) установлено требование в части предоставления потенциальными поставщиками в конкурсной заявке проектно-сметной документации и заключение комплексной вневедомственной экспертизы. Согласно п.1 ст.654 Гражданского кодекса Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409, подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с проектной документацией, определяющей объем и содержание работ и другие предъявляемые к работам требования, и сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в проектной документации и в смете (проектно-сметной документации). Согласно пп.3) п.6 ст.27 Закона, потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, если: 3) его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО"Janas-A" и ТОО "Азамат құрылыс" установлено, что данным потенциальным поставщиком в составе конкурсной заявки не представлены в полном объеме документы требуемые в приложении 2-1 к конкурсной документации, а именно проектно-сметной документации и заключение комплексной вневедомственной экспертизы.	Таким образом, в соответствии сп.6 ст.27 Закона и пп.2) п.150 Правил, решением конкурсной комиссии конкурсная заявка потенциального поставщика отклонена. Протокол итогов

Пункт 2	Профиль риска №6	Мной, в.и.о. Главного специалиста отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) Бейсенбай Касымжан Усенулы, в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5523871-1 «Объявление государственных закупок» на основании жалобы ТОО «ПМК-7К» и ТОО «Азамат құрылыс» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля сообщаем следующее. Согласно пп. 2) п.150 Правил, «Об осуществления государственных закупок» утвержденных Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по таким основаниям как, непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. В ходе изучения веб-портала государственных закупок установлено, что согласно протокола об итогах от 18.04.2021 года конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Азамат құрылыс», ТОО «Janas-A» отклонены от участия в конкурсе по причине «…Потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям: непредставление электронных копий либо в виде электронного документа (документов), подтверждающий право потенциального поставщика на выполнение работ в соответствии с проектно-сметной документацией; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; 2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией;непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей); передача потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (соисполнение) в совокупности более одной второй объема работ (стоимости строительства), услуг в случае представления сведений о субподрядчиках; Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: -непредставление документов, требуемых в соответствии с условиями к потенциальному поставщику, определенными приложением 2-1 конкурсной документации;…». В ходе изучения конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Азамат құрылыс» и ТОО «Janas-A» установлено, что данными потенциальными поставщиками представлены сведения о квалификации согласно приложения 5 к конкурсной документации. Вместе с тем, согласно примечания к Приложению 1-2 к конкурсной документации (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) предусмотрено, что установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается. При этом, в Приложении 2-1 к конкурсной документации Организатором государственных закупок установленные требования в части выполнения работ в соответствие с проектно-сметной документацией прошедшую экспертизу в законодательном порядке и представление документов, требуемых в соответствии с условиями к потенциальному поставщику, определенными приложением 2-1 конкурсной документации установлены к потенциальному поставщику в случае определения его победителем и заключения с ним договора о государственных закупках, и указывается при необходимости, также отклонение потенциального поставщика за не указание и непредставление указанных сведений не допускается. Так же, в ходе изучения конкурсной документации установлено, что Организатором государственных закупок не установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ. В соответствии с пп. 3) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если имеет ограничения, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренные в статье 6 Закона. По ограничениям, связанным с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 1), 3), 4), 5), 6) и 8) пункта 1 статьи 6 Закона, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом. По ограничениям, связанным с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 7), 9), 10) и 11) пункта 1 статьи 6 Закона, конкурсная комиссия рассматривает информацию на интернет-ресурсах соответствующих уполномоченных органов. Изучением Реестра недобросовестных участников государственных закупок установлено, что потенциальный поставщик ТОО «ПМК-7К» имеет ограничения, связанные с участием в государственных закупках. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Азамат құрылыс», ТОО «Janas-A» неправомерно отклонены от участия в конкурсе. Вместе с тем, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ПМК-7К» не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса). Информацию о результатах рассмотрения обращения и принятых мерах необходимо сообщить в Департамент в течение 10 рабочих дней.	Согласно приложению 8-3 к «Правилам осуществления государственных закупок» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), перечисленные ниже документы и условия, оговоренные в них, образуют данный Договор и считаются его неотъемлемой частью, а именно: 1) настоящий Договор; 2) перечень закупаемых услуг (приложение 1); 3) техническая спецификация (приложение 2). Организатором в приложении 2-1 к КД (Перечень закупаемых работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) (заполняется заказчиком)) установлено требование в части предоставления потенциальными поставщиками в конкурсной заявке проектно-сметной документации и заключение комплексной вневедомственной экспертизы. Согласно п.1 ст.654 Гражданского кодекса Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409, подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с проектной документацией, определяющей объем и содержание работ и другие предъявляемые к работам требования, и сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в проектной документации и в смете (проектно-сметной документации). Согласно пп.3) п.6 ст.27 Закона, потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, если: 3) его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО"Janas-A" и ТОО "Азамат құрылыс" установлено, что данным потенциальным поставщиком в составе конкурсной заявки не представлены в полном объеме документы требуемые в приложении 2-1 к конкурсной документации, а именно проектно-сметной документации и заключение комплексной вневедомственной экспертизы.	Таким образом, в соответствии сп.6 ст.27 Закона и пп.2) п.150 Правил, решением конкурсной комиссии конкурсная заявка потенциального поставщика отклонена. Протокол итогов

Руководитель объекта государственного аудита
Абуов Аңсаған Алиұлы