Руководителю
РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерство финансов Республики Казахстан»
г-ну Ахметову Р.К.

от ИП «BNL-Сервис»
ИИН 870612451098
г. Павлодар, ул. Естая, д. 101/2, кв. 60
тел: 8-747-904-65-60

Жалоба
на действие государственного органа при проведении государственной закупки

Организатор государственной закупки: ГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства района Теренкөл»

Заказчик: ГУ «Аппарат акима Теренкольского сельского округа района Теренкөл»

Адрес организатора/заказчика: Казахстан, 554830100, 140600, Павлодарская область, район Теренкөл, с. Теренколь, улица Елгина, д. 172/Казахстан, 554830100, 140600, Павлодарская область, район Теренкөл, с. Теренколь, улица Елгина, 88А

БИН организатора/заказчика: 110140006649/980540001088

Номер объявления: 5584702-1

Наименование объявления: Работы по установке дополнительных фонарей уличного освещения

Номер лота: 40305900-ОК1

Способ проведения: Открытый конкурс

28 апреля 2021 года по объявлению №5584702-1 (далее – Закупка) на портале государственных закупок РК был опубликован протокол об итогах конкурса за №5584702-ОК1.

Конкурсная комиссия закупку по лоту №40305900-ОК1 признала состоявшейся, определен победитель.

Согласно протоколу итогов победителем является ТОО «Строй-Классик ЛТД».

Полагаю, при подведении итогов указанного конкурса, конкурсная комиссия допустила следующие нарушения:

На основании подпункта 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон) в соответствии с приложением 1-3 к конкурсной документации заказчиком в лице ГУ «Аппарат акима Теренкольского сельского округа района Теренкөл» были предъявлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам.

Так, помимо прочего, для выполнения работ в соответствии с конкурсной документацией для потенциальных поставщиков необходимо наличие следующих материальных и трудовых ресурсов:

- автогидроподъемники, высота подъема 12 м – 1 единица;
- краны на автомобильном ходу, 10 т – 1 единица;
- автомобили самосвалы, до 15 т – 1 единица;
- автомобили бортовые, до 5 т – 1 единица;
- лебедки электрические – 1 единица;
- водитель автомобиля самосвала, до 15 т – 1 человек;
- водитель автомобиля бортового, до 5 т – 1 человек;
- рабочие – 6 человек;
- мастер – 1 человек;
- водитель на кран – 1 человек;
- водитель на автогидроподъемник – 1 человек;

Однако рядом потенциальных поставщиков к конкурсной заявке не приложены (не представлены) документы подтверждающие наличие вышеописанных материальных и трудовых ресурсов.

1) Так ТОО «Строй-Классик ЛТД», ТОО «СК-СТРОИТЕЛЬ», ТОО «Асу 2030» к конкурсной заявке не приложен ни один документ подтверждающий наличие необходимых материальных и трудовых ресурсов.

Здесь следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 примечания приложения 5-1 к конкурсной документации (сведения о квалификации), потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие ***в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов*** признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона, законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и ***состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан***, Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Согласно пункту 1 статьи 6 Гражданского кодекса Республики Казахстан, нормы гражданского законодательства ***должны толковаться в соответствии с буквальным значением их словесного выражения***. При возможности различного понимания слов, применяемых в тексте законодательных норм, предпочтение отдается пониманию, отвечающему положениям Конституции Республики Казахстан и основным принципам гражданского законодательства, изложенным в главе 1, прежде всего в ее статье 2.

ТОО «Строй-Классик ЛТД», ТОО «СК-СТРОИТЕЛЬ», ТОО «Асу 2030» к конкурсной заявке приложены лицензия на занятие строительно-монтажными работами III категории, государственная лицензия на занятие строительно-монтажными работами II категории и государственная лицензия на занятие строительно-монтажными работами III категории соответственно.

Однако предметом закупки по данному конкурсу является ***работы по установке дополнительных фонарей уличного освещения*** (наименование ТРУ: работы по

обеспечению энергоэффективного освещения), тогда как применение в качестве документа подтверждающего соответствие квалификационным требованиям разрешения (лицензии) допустимо только лишь по закупкам работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов и ***норма позволяющая применение соответствующего разрешения (лицензии) на строительно-монтажные работы в данном случае не применимо.***

Таким образом, заявки ТОО «Строй-Классик ЛТД», ТОО «СК-СТРОИТЕЛЬ», ТОО «Асу 2030» в соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) не подлежало допуску к участию в конкурсе (несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации).

2) Товариществом с ограниченной ответственностью «ХЛЕБСТРОЙ» к конкурсной заявке не приложены (не представлены) документы подтверждающие наличие автогидроподъемника, высота подъема 12 м и крана на автомобильном ходу, 10 т.

Приложенный к конкурсной заявке документ на ZIL 431410 не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку не соответствует по высоте подъема 12 м.

Также приложенный к конкурсной заявке документ на автокран МАЗ 5334 не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку не соответствует 10 т указанным в квалификационных требованиях.

Согласно пункту 3 статьи 24 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» законодательно установлено, что текст нормативного правового акта, которыми являются Правила, излагается с соблюдением норм литературного языка, юридической терминологии и юридической техники, его положения предельно краткие, содержат четкий и не подлежащий различному толкованию смысл.

Согласно статье 10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям, в том числе в случае установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям.

Процесс установления соответствия либо несоответствия квалификационным требованиям представляется элементарным действием, так как конкурсная документация предъявляет количественные и качественные критерии, такие как, к примеру – «наличие автогидроподъемника, высотой подъема 12 метров», что как указано выше не подлежит толкованию и буквально означает – наличие автогидроподъемника, высотой подъема 12 метров (ни больше, ни меньше, так как нет оговорок «не более или не менее 12 метров»). В данном случае высота подъема 12 метров подлежит подтверждению техническими характеристиками завода изготовителя и/или свидетельством о регистрации транспортного средства. Соответственно – обладание автогидроподъемником, высотой подъема менее или более 12 метров является несоответствием квалификационным

требованиям в силу вышеуказанных норм Правил и статей законов, так как толкование в данном случае не применимо.

Стало быть, любое несоответствие (невыполнение установленного требования) потенциального поставщика квалификационным требованиям, установленным конкурсной документацией, влечет недопущение его к участию в конкурсе по основаниям изложенным выше.

Таким образом, законодатель категорично и, безусловно, стало быть, императивно и безоговорочно установил, что отклонение от квалификационных требований является несоответствием квалификационным требованиям и конкурсной документации в целом, что в свою очередь влечет исключение от участия в конкурсной процедуре по основаниям пункта 150 Правил.

3) ТОО «Бизнес Лидер НС» к конкурсной заявке не приложены (не представлены) документы подтверждающие наличие автогидроподъемника, высота подъема 12 м и автомобили бортовые, до 5 т.

Приложенные к конкурсной заявке документы на ЗИЛ 431410, Chengliwei не соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку не соответствуют по высоте подъема 12 м.

В конкурсной заявке отсутствуют документы на автомобиль бортовой, до 5 т, требуемый в соответствии с квалификационными требованиями.

4) ИП ИСЕНОВ К.Б. к конкурсной заявке не приложены (не представлены) документы подтверждающие наличие автогидроподъемника, высота подъема 12 м, крана на автомобильном ходу, 10 т и водителя на кран.

Приложенный к конкурсной заявке документ на ГАЗ 53 не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку не соответствует по высоте подъема 12 м, более того в свидетельстве о государственной регистрации ТС отсутствует отметка о том, что это автогидроподъемник.

Также приложенный к конкурсной заявке документ на МАЗ 5334 не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку не соответствует 10 т., более того в свидетельстве о государственной регистрации ТС отсутствует отметка о том, что это кран на автомобильном ходу.

Согласно подпункту 31) пункта 2 раздела 1 Правил дорожного движения, Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации, перечня оперативных и специальных служб, транспорт которых подлежит оборудованию специальными световыми и звуковыми сигналами и окраске по специальным цветографическим схемам, утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2014 года №1196 (далее – ПДД), **водитель - лицо, *управляющее транспортным средством*, погонщик, ведущий по дороге скот, стадо, вьючных, упряжных или верховых животных.**

В соответствии с пунктом 92 Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных механизмов, утвержденных Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года №359 (далее – Правила обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных механизмов), ***управление автомобильным краном*** поручается водителю транспортного

средства после обучения его по профессии – машинист крана и успешного прохождения проверки знаний по итогам обучения.

Таким образом, водителем крана не может быть лицо не прошедший обучение соответствующей профессией. Фактом обучения и успешной сдачи экзамена является выданное удостоверение.

ИП ИСЕНОВ К.Б. к конкурсной заявке в качестве водителя на кран приложены документы на Нукенова Руслана Женисовича, однако в приложенных документах отсутствует документ дающий право управление автомобильным краном (удостоверение машиниста крана).

5) ТОО "NUR LIFE" к конкурсной заявке не приложены (не представлены) документы подтверждающие наличие автогидроподъемника, высота подъема 12 м, крана на автомобильном ходу, 10 т, автомобиля бортового, до 5 т, лебедки электрической.

В свидетельстве о государственной регистрации ТС на ЧАЙКА-СЕРВИС 27845В приложенной к конкурсной заявке отсутствует отметка о том, что это автогидроподъемник.

Приложенный к конкурсной заявке документ на Кс-55727-1 не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку не соответствует 10 т.

Приложенный в качестве автомобиля бортового, до 5 т к конкурсной заявке документ на КАМАЗ 5320 не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку превышает 5 т.

В конкурсной заявке отсутствуют документы подтверждающие наличие лебедки электрической требуемый в соответствии с квалификационными требованиями..

6) ТОО «САМЕК СТРОЙ» к конкурсной заявке не приложены (не представлены) документы подтверждающие наличие автогидроподъемника, высота подъема 12 м, крана на автомобильном ходу, 10 т, автомобиля бортового, до 5 т, водителя автомобиля самосвала, до 15 т, водителя автомобиля бортового, до 5 т, водителя на кран, водителя на автогидроподъемник.

Приложенный к конкурсной заявке документ на МАЗ 5334 не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку не соответствует 10 т.

Приложенный к конкурсной заявке документ на САЗ 3507 (самосвал) не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку не является бортовым автомобилем.

Приложенные к конкурсной заявке документы на Mercedes-Benz 809, автовышка jdf5051jgk не соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку не соответствуют по высоте подъема 12 м.

В конкурсной заявке отсутствуют документы на водителя самосвала, водителя бортового автомобиля, водителя автогидроподъемника, водителя крана требуемые в соответствии с квалификационными требованиями.

7) ТОО «ЭлекСиС» к конкурсной заявке не приложены (не представлены) документы подтверждающие наличие крана на автомобильном ходу, 10 т, автомобиля самосвала, до 15 т, водителя на кран, водителя на автогидроподъемник.

Приложенный к конкурсной заявке документ на Dst-0281 A не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку не соответствует 10 т.

Приложенный к конкурсной заявке документ на КАМАЗ-5410 не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку в свидетельстве о государственной регистрации ТС отсутствует отметка о том, что это самосвал (база седельный тягач).

В конкурсной заявке отсутствуют документы на водителя крана требуемые в соответствии с квалификационными требованиями.

В соответствии с пунктом 146 Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных механизмов, повторная проверка знаний машинистам подъемников и обслуживающему персоналу проводится периодически не реже одного раза в 12 месяцев.

Однако по Михайлову Павлу Владимировичу, приложенному в качестве водителя автогидроподъемника, не приложены документы, подтверждающие повторную проверку знаний машиниста подъемника.

Таким образом, удостоверение машиниста автомобильной вышки Михайлова Павла Владимировича на момент подачи заявки была не действительна.

8) ТОО «Строительная Корпорация ЭВЕРЕСТ» к конкурсной заявке не приложены (не представлены) документы подтверждающие наличие автогидроподъемника, высота подъема 12 м, крана на автомобильном ходу, 10 т, автомобили бортовые, до 5 т, водителя на кран, водителя на автогидроподъемник.

Приложенные к конкурсной заявке документы на ЗИЛ 431412, ЗИЛ не соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку не соответствуют по высоте подъема 12 м., а также в свидетельстве о государственной регистрации ТС отсутствует отметка о том, что это автогидроподъемник .

Приложенный к конкурсной заявке документ на Авто Кран Xcmg Qy16b.5 не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку не соответствует 10 т.

Приложенные к конкурсной заявке документы на ГАЗ САЗ 3507, Ммз 554м не соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку не являются бортовыми автомобилями (являются самосвалами), а также Ммз 554м превышает необходимые 5 т.

В конкурсной заявке отсутствуют документы на водителя на кран и водителя на автогидроподъемник требуемые в соответствии с квалификационными требованиями.

9) ИП ЖІГЕР к конкурсной заявке не приложены (не представлены) документы подтверждающие наличие автогидроподъемника, высота подъема 12 м, крана на автомобильном ходу, 10 т, лебедки электрической, водителя на кран, водителя на автогидроподъемник, водителя автомобиля бортового.

Приложенный к конкурсной заявке документ на Nissan Atlas не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку не соответствует по высоте подъема 12 м.

В конкурсной заявке отсутствуют документы на лебедку электрическую требуемую в соответствии с квалификационными требованиями.

Приложенный к конкурсной заявке документ на Кран колесный КС-5363А не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам, поскольку не соответствует 10 т., а также не является на автомобильном ходу.

У приложенного в качестве водителя на кран Мейрембаева Айдарбека Серпайевича в конкурсной заявке отсутствует удостоверение машиниста автокрана.

В соответствии с пунктом 138 Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных механизмов, ***к управлению автоподъемником*** допускается водитель транспортного средства, после его обучения профессии – машинист подъемника и успешной сдачи экзаменов по окончании обучения.

Таким образом, водителем автогидроподъемника не может быть лицо не прошедший обучение соответствующей профессией. Фактом обучения и успешной сдачи экзамена является выданное удостоверение.

У приложенного в качестве водителя на кран Мещерякова Вячеслава Владимировича в конкурсной заявке отсутствует удостоверение машиниста автогидроподъемника.

У приложенного в качестве водителя бортового автомобиля Ашкенова Медеуа Мейрамовича в конкурсной заявке отсутствует водительское удостоверение.

Таким образом, заявки Товарищества с ограниченной ответственностью «ХЛЕБСТРОЙ», ТОО «Бизнес Лидер НС», ИП ИСЕНОВ К.Б., ТОО "NUR LIFE", ТОО «САМЕК СТРОЙ», ТОО «ЭлекСиС», ТОО «Строительная Корпорация ЭВЕРЕСТ», ИП ЖІГЕР в соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил не подлежало допуску к участию в конкурсе (несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 47, 48 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648

ПРОШУ:

1. Отменить решение конкурсной комиссии по лоту №40305900-ОК1, а именно протокол об итогах №5584702-ОК1.
2. Пересмотреть итоги по лоту №40305900-ОК1 и признать победителем ИП «BNL-Сервис».

Руководитель ИП «BNL-Сервис» _____ **Ибраева А.А.**

КАЗАКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПАВЛОДАР ҚАЛАСЫ
ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ
BNL-СЕРВИС
ЖЕКЕ КӘСІПКЕР
ЖСНИИН 870612451098
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН ГОРОД ПАВЛОДАР