«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
ҚАРАҒАНДЫ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

100003, Қарағанды қаласы, Абай көшесі, 12 үй
Тел. 8 (7212) 56-31-35, факс: 8(7212) 56-80-98
ЖСК KZ92070101KSN0000000 БСК KKMFZ2A
«ҚР Қаржы министрлігінің Қазынашылық Комитеті» РММ
БСН 000440001606

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

100003, город Караганда, ул. Абая, 12
Тел.: 8 (7212) 56-31-35, факс: 8 (7212) 56-80-98
ИИК KZ92070101KSN0000000 БИК KKMFKZ2A
РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов РК»
БИН 000440001606.

11.05.2021 № 4-5/2503

ОО «PANALY»

РГУ Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области *(далее – Департамент),* рассмотрев Ваше обращение №101516 от 28.04.2021 года, сообщает.

Организатором ГУ "Отдел экономики и финансов города Жезказгана" на веб-портале государственных закупок опубликован открытый конкурс № 5592321-1 по закупке среди организаций инвалидов на «Содержание и уходные работы скверов, площадей и аллей с поливом».

В соответствии подпунктом 4 пункта 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках.

Так, в приложении 1-3 к КД заказчиком установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам по обладанию материальными ресурсами и трудовыми ресурсами.

В соответствии с пунктом 4 приложения 5-1 «Сведения о квалификации» (заполняется потенциальным поставщиком при закупках работ, не связанных со строительством), потенциальный поставщик указывает сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих право собственности документов.

Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

Так, по результатам камерального контроля заявки потенциального поставщика ТОО "Жамбылское учебно-производственное предприятие общественного объединения "Казахское общество слепых" установлено следующее.

В соответствии с п. 5 приложения 5-1 «Сведения о квалификации» (заполняется потенциальным поставщиком при закупках работ, не связанных со строительством), потенциальный поставщик указывает сведения о наличии требуемых квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей,

необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов (*удостоверение личности и документ о квалификации* (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии).

Так, потенциальный поставщик ТОО "Жамбылское учебно-производственное предприятие общественного объединения "Казахское общество слепых" в сведениях о квалификации подтверждает обладание достаточным количеством требуемых трудовых ресурсов с приложением подтверждающих документов (удостоверении личности, документы о квалификации).

При этом, согласно Правил осуществления государственных закупок предоставление трудовых договоров не является обязательным условием.

Также, потенциальный поставщик ТОО "Жамбылское учебно-производственное предприятие общественного объединения "Казахское общество слепых" в сведениях о квалификации заявил наличие соответствующих материальных ресурсов (Подъемники мачтовые, высота подъема 50м, Поливомоечные машины – 6000л, Культиваторы навесные с приспособлениями), с приложением подтверждающих документов, в т.ч. счетов-фактур/накладных.

При этом, законодательством государственных закупок не определен перечень необходимых правоустанавливающих документов на материальные ресурсы.

Следует отметить, что законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Так в соответствии со ст.412 Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года № 120-VI ЗРК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс), при совершении оборота по реализации товаров, работ, услуг обязаны выписать счет-фактуру. Тем самым, подтверждающие документы о наличии у потенциального поставщика материальных ресурсов, могут являться один из видов первичных документов (правоустанавливающие документы, накладная, счетов-фактур и т.д.).

Таким образом, наличие в сведениях о квалификации копии счетов-фактур/накладных, в достаточной мере подтверждают наличие у потенциальных поставщиков прав собственности на оборудование.

В этой связи, доводы в части несоответствия заявки ТОО "Жамбылское учебно-производственное предприятие общественного объединения "Казахское общество слепых" квалификационным требованиям не нашли свое подтверждение.

Также, в соответствии с п. 155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со

строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5-1 к конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 4 примечании приложения 5 к конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ.

Так, в сведениях о квалификации потенциального поставщика ОО Инвалидов с поражением органов зрения «Атамекен», в качестве подтверждающих наличие опыта работ документов, приложены электронные копии актов выполненных работ, сформированные посредством веб-портала государственных закупок.

Вместе с тем, в соответствии с п. 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», электронный документ, соответствующий требованиям настоящего Закона и удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, имеющего полномочия на его подписание, равнозначен подписанному документу на бумажном носителе.

Таким образом, нарушении со стороны конкурсной комиссии в части применения условных скидок не установлено.

В этой связи, у Департамента отсутствуют основания для принятия мер.

В соответствии со ст. 12, п. 6 ст. 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221 Вы имеете право обжаловать решение, принятое по обращению вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности, а также в суд не позднее трех месяцев с момента, когда стало известно о принятом решении.

Отмечаем, что в соответствии со статьей 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров, предусмотренный настоящей статьей, является обязательным.

Руководитель **М.Байдурин**

Исп.: А. Кабдрашев
Тел.: 8 7212 - 425580