"Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

11.05.2021 ж. №6080

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141140018066 12.11.2015 жылғы № 6637 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 06.04.2021 жылғы № 391010000-4-7-126785, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		Предметом Конкурса является Новое строительство СИСТЕМЫ водоснабжения села, в котором, в соответствии с проектно-сметной документацией, разработанной генеральным проектировщиком ТОО «Гипроводхоз», предусмотрен комплекс работ, в том числе по сооружениям: строительство комплекса водопроводных сооружений (1.-Узел водопроводных сооружений в состав которого входят: -очистные сооружения; - резервуары для воды емкостью 100 м3; - насосная станция 2-го подъема; - резервуар технический для воды емкостью 100 м3. 2. Напорный водовод; 3. пункт водораздаточной колонки раздачи воды), что является работой по предмету конкурса. В Правилах определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165, вышеуказанные объекты указаны раздельно и по каждому из них уровень ответственности устанавливается отдельно. Вместе с тем, в соответствии с СН РК 4.01-03-2013 «Наружные сети и сооружения водоснабжения и водоотведения» под системой водоснабжения понимается комплекс инженерных сетей и сооружений, предназначенный для забора, хранения, подготовки, подачи и распределения воды к местам ее потребления, а водоснабжение – совокупность мероприятий, обеспечивающих забор, хранение, подготовку, подачу и распределение воды через системы водоснабжения водопотребителям. В соответствии со СНиП РК 1.01-32-2005 «Строительная терминология» Система – совокупность сооружений, устройств, оборудования, приборов и других технических средств, понятий, норм и правил со связями между ними, подчиненных определенному принципу и выполняющих общую функцию (например, система вентиляции, водоснабжения, отопления, система нормативных документов, система допусков и т.д.), Водопровод –комплекс инженерных сооружений и устройств, осуществляющих водоснабжение – получение воды из природных источников, ее очистку, транспортирование и подачу потребителям. Конкурсная комиссия, изучая заявки потенциальных поставщиков рассматривала наличие опыта работы руководствуясь приложением 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в соответствии с которым в случае, если предметом конкурса является НОВОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, учитывается опыт работы только строительства новых объектов, а также в сфере строительства опыт работы рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Также при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности, 2)техническая сложность объектов, 3) функциональное назначение, 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» основные объекты строительства, являющиеся предметом конкурса, требуют наличие нескольких подвидов лицензии на строительно-монтажные работы, а именно: Для строительства НАСОСНОЙ СТАНЦИИ требуются подвиды лицензии на: 1) Монтаж технологического оборудования, связанного с связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения; 2) Специальные работы в грунтах, в том числе: устройство оснований; 3) Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе: 3-1) монтаж металлических конструкций; 3-2) гидротехнические и селезащитные сооружения, плотины, дамбы; 3-3) устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов; 3-4) кровельные работы; 4) Устройство инженерных сетей и систем, в том числе: 4-1) сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации; 4-2) сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления. Для строительства НАПОРНОГО ВОДОВОДА и РАЗВОДЯЩИХ СЕТЕЙ требуется подвид лицензии на (!) Устройство инженерных сетей и систем, в том числе сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации. Для строительства РЕЗУРВУАРОВ ЗАПАСОВ ВОДЫ требуются подвиды лицензии на: 1) Специальные работы в грунтах, в том числе: устройство оснований; 2) Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе: 2-1) монтаж металлических конструкций; 2-2) устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов; 3) Устройство инженерных сетей и систем, в том числе: 3-1) сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации; 3-2) сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления. Таким образом, предмет конкурса состоит из 3 (ТРИ) основных объектов (сооружений), которые НЕ находятся в одном подвиде лицензируемого вида деятельности. В соответствии с пунктом 10 примечаний к приложению 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации) опыт работы при комплексном строительстве инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы ОДНОГО из ВИДОВ инженерных сетей и СИСТЕМ. Предметом конкурса является НЕ комплекс систем, а ОДНА СИСТЕМА – система водоснабжения, в связи с чем конкурсная комиссия рассчитывала опыт работы исходя из наличия одного вида системы – системы водоснабжения. Учитывая данные нормы, конкурсная комиссия, при рассмотрении конкурсных заявок потенциальных поставщиков засчитывала опыт работ за объекты нового строительства систем водоснабжения, которые включают в себя совокупность инженерных сетей и сооружений, выполняющих общую функцию и обеспечивающих хранение, подготовку, подачу и распределение воды, предусмотренных в проекте, т.е. являющихся предметом конкурса, в том числе по потенциальному поставщику ТОО «Данекер»: «Строительство локального источника водоснабжения в с. Красная поляна Тайыншинского района Северо-Казахстанской области (2020 год); Строительство водопроводных сетей с. Сарыобалы, К. Аманжоловского с/о, Каркаралинского района (2020 год)», Строительство системы водоснабжения в н.п. Жолбасшы (2019 год). Также необходимо отметить, что с 2018 года по данному подходу расчета опыта работы имеется ряд судебных решений, вступившим в законную силу (в том числе решения ВЕРХОВНОГО СУДА), в котором установлено, что по конкурсам предметом закупки которых является строительство системы водоснабжения расчет опыта работы именно как СИСТЕМЫ водоснабжения является правильным и обоснованным. В соответствии с п. 3 ст. 1 конституционного закона «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» Судебные акты и требования судей при осуществлении ими полномочий обязательны для исполнения всеми государственными органами и их должностными лицами, физическими и юридическими лицами. Неисполнение судебных актов и требований судьи влечет установленную законом ответственность. На основании всего вышеизложенного считаем решение конкурсной комиссии законным и обоснованным, так как оно основано исключительно на нормах законодательства, действующего на территории Республики Казахстан.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

11.05.2021 года №6080

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области", 141140018066 от 09.04.2021 года № 6637, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 06.04.2021 года № 391010000-4-7-126785, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ее) нарушение(-я): Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсотпятикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с п.5 Приложения 5 к Конкурсной документации сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, подтверждаются согласно документам, находящимся в электронном депозитарии. Согласно п.2 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее - электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Согласно п.4 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является строительство ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.9 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитываются: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый - повышенный, второй - нормальный, третий - пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или сложность ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.10 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Анализом веб - портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «ДАНЕКЕР» установлено, что в сведениях о квалификации заявлены объемы выполненных работ за 2011, 2013, 2014, 2015, 2018, 2019, 2020 г.г. с приложением электронных копий подтверждающих документов, которые в совокупности частично соответствуют предмету конкурса. Таким образом, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией неправомерно применена условная скидка по опыту работы к заявке потенциального поставщика ТОО «ДАНЕКЕР» в размере 1,7%, следовало 5%. Ссылка на инструкцию по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Предметом Конкурса является Новое строительство СИСТЕМЫ водоснабжения села, в котором, в соответствии с проектно-сметной документацией, разработанной генеральным проектировщиком ТОО «Гипроводхоз», предусмотрен комплекс работ, в том числе по сооружениям: строительство комплекса водопроводных сооружений (1.-Узел водоподъемы сооружений в состав которого входят: насосная станция 2-го подъема; - резервуар технический для воды емкостью 100 м3; - насосная станция 2-го подъема; - резервуар технический для воды емкостью 100 м3. 2. Напорный водовод; 3. пункт водораздаточной колонки раздача воды, что является работой по предмету конкурса. В Правилах определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165, вышеуказанные объекты указаны раньше по отдельности и по каждому из них уровень ответственности устанавливается отдельно. Вместе с тем, в соответствии с СН РК 4.01-03-2013 «Наружные сети и сооружения водоснабжения и водоотведения» под системой водоснабжения понимается комплекс инженерных сетей и сооружений, предназначенный для забора, хранения, подготовки, подачи и распределения воды в местах ее потребления, а водоснабжение - совокупность мероприятий, обеспечивающих забор, хранение, подготовку, подачу и распределение воды через системы водоснабжения водопотребителям. В соответствии со СНиП РК 1.01-32-2005 «Строительная терминология» Система - совокупность сооружений, устройств, оборудования, приборов и других технических средств, понятий, норм и правил со связями между ними, подчиненных определенному принципу и выполняющих общую функцию (например, система вентиляции, водоснабжения, отопления, система нормативных документов, система допусков и т.д.). Водопровод -комплекс инженерных сооружений и устройств, осуществляющих водоснабжение – получение воды из природных источников, ее очистку, транспортирование и подачу потребителям. Конкурсная комиссия, изучая заявки потенциальных поставщиков рассматривала наличие опыта работы руководствуясь приложением 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в соответствии с которым в случае, если предметом конкурса является НОВОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, учитывается опыт работы только строительства новых объектов, а также в сфере строительства опыт работы рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или сложность ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Также при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности, 2)техническая сложность объектов, 3) функциональное назначение, 4) аналогичность или сложность ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее - Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» основные объекты строительства, являющиеся предметом конкурса, требуют наличие нескольких подвидов лицензии на строительно-монтажные работы, а именно: Для строительства НАСОСНОЙ СТАНЦИЙ требуются подвиды лицензии на: 1) Монтаж технологического оборудования, связанного с связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения; 2) Специальные работы в грунтах, в том числе: устройство оснований; 3) Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе: 3-1) монтаж металлических конструкций; 3-2) гидротехнические и селезащитные сооружения, плотины, дамбы; 3-3) устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов; 3-4) кровельные работы; 4) Устройство инженерных сетей и систем, в том числе: 4-1) сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации; 4-2) сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электропитания. Для строительства ЛАПОЧНОГО ВОДОВОДА и РАЗВОДЯЩИХ СЕТЕЙ требуется подвид лицензии на (1) Устройство инженерных сетей и систем, в том числе сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации. Для строительства РЕЗУРВУАРОВ ЗАПАСОВ ВОДЫ требуются подвиды лицензии на: 1) Специальные работы в грунтах, в том числе: устройство оснований; 2) Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе: 2-1) монтаж металлических конструкций; 2-2) устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов; 3) Устройство инженерных сетей и систем, в том числе: 3-1) сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации; 3-2) сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электропитания. Таким образом, предмет конкурса состоит из 3 (ТРИ) основных объектов (сооружений), которые НЕ находятся в одном подвиде лицензируемого вида деятельности. В соответствии с пунктом 10 примечаний к приложению 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации) опыт работы при комплексном строительстве инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы ОДНОГО из ВИДОВ инженерных сетей и СИСТЕМ. Предметом конкурса является НЕ одна система, а ОДНА СИСТЕМА - система водоснабжения, в связи с чем конкурсная комиссия рассчитывала опыт работы исходя из наличия одного вида системы - системы водоснабжения. Учитывая данные нормы, конкурсная комиссия, при рассмотрении опыта работы руководствуясь данными потенциальных поставщиков засчитывала опыт работ за объекты нового строительства систем водоснабжения, которые включают в себя совокупность инженерных сетей и сооружений, выполняющих общую функцию и обеспечивающих хранение, подготовку, подачу и распределение воды, предусмотренных в проекте, т.е. являющихся предметом конкурса, в том числе по потенциальному поставщику ТОО «Данекер»: «Строительство локального источника водоснабжения в с. Красная поляна Тайыншинского района Северо-Казахстанской области (2020 год); Строительство водопроводных сетей с. Сарыобалы, К. Аманжолосского с/о, Каркаралинского района (2020 год)», Строительство системы водоснабжения в п.п. Жолбасшы (2019 год). Также необходимо отметить, что с 2018 года по данному подходу расчета опыта работы имеется ряд судебных решений, вступившим в законную силу (в том числе решение ВЕРХОВНОГО СУДА), в котором установлено, что по конкурсам предметом закупки которых является строительство системы водоснабжения расчет опыта работы именно как СИСТЕМЫ водоснабжения является правильным и обоснованным. В соответствии с п. 3 ст. 1 конституционного Закона РК «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» Судебные акты и требования судей при осуществлении ими полномочий обязательны для исполнения всеми государственными органами, и их должностными лицами, физическими и юридическими лицами. Неисполнение судебных актов и требований судьи влечет установленную законом ответственность. На основании всего вышеизложенного считаем решение конкурсной комиссии законным и обоснованным, так как оно основано исключительно на нормах законодательства, действующего на территории Республики Казахстан.	Рекомендация апелляционной комиссии - Отказ в удовлетворении возражения	Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсотпятикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с п.5 Приложения 5 к Конкурсной документации сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, подтверждаются согласно документам, находящимся в электронном депозитарии. Согласно п.2 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее - электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Согласно п.4 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Согласно п.8 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или сложность ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.9 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитываются: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый - повышенный, второй - нормальный, третий - пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или сложность ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.10 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. В ходе изучения посредством веб – портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «ДАНЕКЕР» установлено, что в сведениях о квалификации заявлены объемы выполненных работ за 2011, 2013, 2014, 2015, 2018, 2019, 2020 г.г. с приложением электронных копий подтверждающих документов, которые соответствуют предмету конкурса. Следовательно, к конкурсной заявки ТОО «ДАНЕКЕР» необходимо применять условную скидку в размере 5%. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге