«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы,
Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск,
Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

12.05.2021 года № 05-13/1976

АО «Специализированное охранное подразделение «Кузет»
Веб-портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваше обращение №99429 (№ЮЛ-Н-442 от 19.04.2021 года), поданное посредством веб-портала государственных закупок конкурс №5552601-1 «Услуги охраны», организатора – ГКП «Семей Водоканал» государственного учреждения «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Семей Восточно-Казахстанской области» основанное на праве хозяйственного ведения, сообщает следующее.

По поводу срока истечения документов, удостоверяющие принадлежность заявленных Вами трудовых ресурсов в качестве охранника к охранной организации АО «Специализированное охранное подразделение «Кузет» сообщаем, что согласно п.8 ст.10 Закона РК «Об охранной деятельности»: «*частная охранная организация обязана обеспечить охранника при исполнении им должностных обязанностей документом установленного образца, удостоверяющим его личность и принадлежность к частной охранной организации. Форма и образец документа охранника частной охранной организации определяются уполномоченным органом*».

Из содержания вышеуказанного следует, что обязанность частной охранной организации в части обеспечения им охранников документами, удостоверяющими их принадлежность к охранной организации, наступает при исполнении им должностных обязанности.

Тогда как, на этапе проведения конкурса, исполнение потенциальными поставщиками закупаемую услуги по охране объектов, не имеет место.

Кроме того, образец документа охранника частной охранной организации утвержден Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 23 февраля 2015 года № 140 (далее – Приказ №140), согласно которому: «*Во внутреннюю часть удостоверения вклеивается вкладыш белого цвета. Вкладыш удостоверения выполнен типографским офсетным способом. Вкладыш удостоверения состоит из двух половин - левой и правой, размером*

95 х 65 мм каждая. В левой части вкладыша имеется место для наклеивания фотографии размером 3,5 х 4,5 см. При изготовлении удостоверений не допускается использование государственной символики (в т.ч водяными знаками), количество и степень защиты удостоверений согласовываются с Министерством внутренних дел Республики Казахстан».

Из указанного следует, что утвержденной формой документа, удостоверяющей принадлежность охранника к частной охранной организации не предусмотрено указание даты его выдачи и срока действия.

В связи с чем, а также учитывая представленные в составе конкурсной заявки АО «Специализированное охранное подразделение «Кузет» документов, удостоверяющие принадлежность заявленных охранников к частной охранной организации, содержащие предусмотренные Приказом №140 сведении, то указания/не указания сроков действия (а также, указание истекшего срока действия) в них, не служит основанием для непринятия данных документов.

В этой части доводы состоятельны.

При этом, проведенным камеральным контролем по поводу отклонения заявки Вашей организации установлено, что Приложением 1-4 к конкурсной документации, Организатором к потенциальным поставщикам предъявлено квалификационное требование о наличии «охранников» в количестве 74 человек, с наличием у каждого охранника документа установленного образца, удостоверяющий его личность и принадлежность к частной охранной организации, свидетельств о подготовке (переподготовке) у охранников, гарантии на сотрудников (отсутствие судимости, справки с наркологического и психоневрологического диспансеров (с приложением подтверждающих документов), обязательное прохождение ежегодной переквалификации работников в специализированных учебных центрах и опыт работников.

Между тем, согласно подпункту 1) пункта 16 Приложении 4 конкурсная документация Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям - *сведения о квалификации* для участия в процессе государственных закупок *согласно приложению 6 к настоящей КД.*

В свою очередь, согласно Приложению 6 к КД, потенциальным поставщиком представляется сведения о его квалификации для участия в государственных закупках, в том числе в пункте 5 сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, с указанием Наименовании специальности (квалификации) трудового ресурса, Ф. И. О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность), *Документ о квалификации (**указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д.**, приложить их электронные копии)*, Электронная копия подтверждающих документов (ссылка).

Вместе с тем, подпунктом 1) пункта 150 Правил предусмотрено отклонение потенциального поставщика как несоответствующего квалификационным требованиям, в случае **представления неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации.**

Так, в пункте 5 Сведении о квалификации Вашей организации заявлено наличие трудовых ресурсов в качестве охранников – 95 чел., в качестве сотрудников ГОР – 6 чел.

При этом, в пункте 5 Сведениях о квалификации, в качестве подтверждающего документа вышеуказанных заявленных трудовых ресурсов указано только «*Свидетельство*», без указания номера и дату выдачи, что является представлением неполных сведении согласно приложению 6 к КД.

В таком случае, на основании подпункта 1) пункта 150 Правил, заявка Вашей организации подлежит отклонению от участия в обжалуемом конкурсе.

В связи с чем, в этой части Департамент не усматривает основании для принятия мер реагирования.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым по обращению, в соответствии с пунктом 7 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон) и абзацем первым статьи 12 Закона РК «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221, Вы вправе обжаловать решение в вышестоящий орган (Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан).

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Руководитель **С. Мамаев**

✍ Саркытов К.М.
☏ 8/7232/577896