№ 15 от 12.05. 2021 г.

ГУ «Департамент внутреннего государственногог аудита по Жамбылской областиКомитета внутреннего государственного аудита МФ РК»

От: ОЮЛ «Ассоциация НКО Жамбылской области»
Адрес: г. Тараз, мкр. Салтанат, дом 1
Тел.: 87084557313

Жалоба

На решение КГУ "Управление внутренней политики акимата Жамбылской области" по Протоколу итогов по лоту 42022379-ГСЗ2 по объявлению № 5665872-1

В Протоколе итогов конкурса от 4 мая 2021 года по объявлению № 5665872-1 по лоту 42022379-ГСЗ2 победителем признано ОЮЛ «Гражданский Альянс Жамбылской области».
На мой взгляд, данное решение нарушает п.п.1), 3), 5),7) п. 233 Параграфа 17, п. 1, п.3 п. 5, п.7, сноски 1 и сноски 2 Приложения 12 Правил осуществления государственных закупок и подлежит отмене по следующим основаниям:

1. Нарушение п.п., 1, 3 п. 233 Параграфа 17 и п. 1 Приложения 12 Правил осуществления государственных закупок: в Технической спецификации Заказчика изложено «По окончании проекта **необходимо в срок до 25 ноября** 2021 года предоставить в управление внутренней политики акимата Жамбылской области вместе с сопроводительным письмом итоговый творческий отчет (по форме) на бумажном и электронном носителях с приложением всех необходимых подтверждающих документов, согласно инструкции по составлению финального творческого отчета». В нарушение этого в Плане мероприятий, являющегося неотъемлемой частью и п. 4 Технической спецификации, **потенциального поставщика** ОЮЛ «Гражданский Альянс Жамбылской области», **признанного победителем, в п. 2, 3, 4, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14 – в графе «Место и сроки проведения» указан срок декабрь**, не соответствующий сроку, указанному Заказчиком.
2. Так же в технической спецификации Заказчика предусмотрены проведение не менее 11 семинаров во всех районах области и организация работы Школы НПО в 3 регионах области – 1- Мойынкумском, Шуском, Кордайском, 2-Меркенском, Рыскуловском, Байзакском, 3-Сарысуйском, Таласком, Жамбылском. Вместе с тем в нарушение данного требования, потенциальным поставщиком в Плане мероприятий в графе «Место и сроки проведения» - указан город Тараз. Таким образом, **проект и детальный План мероприятий** потенциального поставщика, признанного победителем **не соответствуют требованиям технической спецификации и не содержат всех требований, предусмотренных технической спецификацией Заказчика в части места и сроков.**
3. Так же в п. 5 Технической спецификации потенциального поставщика в нарушение требований заказчика и Стандарта государственного социального заказ по услуге организация мероприятий, по которой и проводился конкурс государственных закупок, в нарушение требований заказчика не указаны наименование СМИ.
4. Пункты 7-8-9 медиа-плана поставщика не соответствуют требованиям Стандарта, предусматривающих обеспечение «освещение **КАЖДОГО** мероприятия через размещение 5 (пяти) тематических публикаций в республиканских СМИ при реализации мероприятий на республиканском уровне и в региональных СМИ при реализации мероприятий на региональном уровне, а также размещение 3 (трех) публикаций в социальных сетях». Таким образом, по критериям п.п.1 и п.п. 3 п. 233 и п. 1 и п. 3 Приложения 12 Правил государственных закупок потенциальному поставщику должно быть выставлено по 0 баллов и в соответствии с п.234 Правил он не должен быть допущен к конкурсу.

5. Так же в нарушение п.п.5 п. 233 и п.5 Приложения 12 Правил осуществления государственных закупок потенциальному поставщику, признанному победителем, необоснованно выставлено 6 баллов: ведь в сноске к Приложению 12 Правил государственных закупок изложено, что «* Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур». Потенциальным поставщиком в Приложении 6 Сведения о квалификации были приложены электронные копии актов и счетов фактуры только за 2019 и 2020 годы, остальные годы потенциальным поставщиком были указаны, но не подтверждены документами –электронными копиями актов и счетов фактур, которые не были прикреплены и отсутствовали.
6. Так же в нарушение п.п.7 п. 233 и п.7 Приложения 12 Правил осуществления государственных закупок потенциальному поставщику вместо 0 баллов было присуждено 4 балла, несмотря на отсутствие документов, подтверждающих квалификационные требования Заказчика. Так в технической спецификации Заказчика были выставлены следующие квалификационные требования «Квалификационные требования: - Руководитель проекта – 1 ед. (стаж работы в сфере оказания услуг не менее 5 лет); - Бухгалтер – 1 ед. (стаж работы не менее 3 лет); - Юрист – 1 ед. (стаж работы не менее 3 лет); - Сертифицированные тренеры – 2 ед. (стаж работы не менее 5 лет). Организация мероприятий (в том числе в онлайн формате, формат мероприятий необходимо согласовать с Заказчиком): - Проведение обучающих семинаров (не менее 11-ти) во всех районах области и г.Тараз для неправительственных организаций, активных граждан, направленных на реализации государственного социального заказа, грантов для неправительственных организаций, разъяснению государственных программ по поддержке бизнеса, оказание консультативных услуг в области социального предпринимательства и фандрайзинга, информационному, консультационному содействию НПО и инициативным гражданам с привлечением сертифицированных тренеров республиканского уровня, имеющих опыт проведения подобных тренингов…… (примерные темы семинаров: ведение делопроизводства, бухгалтерии, налоговых отчетов; планирование, учет и анализ эффективности реализации социальных проектов; методическая помощь в подготовке документов для участия в конкурсных процедурах по государственному социальному заказу, грантам, по присуждению премий; продвижение НПО и их проектов через социальные сети и СМИ и т.д.)». В Сведениях о квалификации, являющихся неотъемлемой частью конкурсной заявки потенциального поставщика отсутствуют сведения о руководителе и сертифицированных тренерах, указаны специалисты переводчик-референт английского языка, строительные машины и оборудование, электроэнергетика,, история, основы права и экономики, учет и аудит, правоведение, инженер конструктор-технолог, вычислительная техника и программное обеспечение, психологи, экономист-финансист, бакалавр юриспруденции. В приложенных сертификатах отсутствуют сертификаты, подтверждающие соответствующие заявленным квалификационным требованиям Заказчика опыт и квалификацию руководителя/менеджера проекта, сертифицированных тренеров по социальному предпринимательству, фандрайзингу, планирование, учет и анализ эффективности реализации социальных проектов; методическая помощь в подготовке документов для участия в конкурсных процедурах по государственному социальному заказу, грантам, по присуждению премий; продвижение НПО и их проектов через социальные сети и СМИ, которые предусмотрены в соответствии со сноской 2 к Приложению 12 Правил осуществления государственных закупок «**Документами, подтверждающими опыт и квалификацию специалистов являются дипломы об образовании, сертификаты о прохождении соответствующих курсов, семинаров» на основании которых рассчитываются и определяются баллы, и где не предусмотрены ни выписки, ни послужные списки и иные прочие документы. Так же Приложении 2

потенциального поставщика указаны сведения о трудовых ресурсах. Но их соответствующих опыт и квалификация не подтверждена дипломами и сертификатами (Приложение 1 к данному письму сведения о прикрепленных потенциальных поставщиком дипломов и сертификатов, не соответствующих квалификационным требованиям заказчика).

Таким образом, согласно п. 233 и 234 заявка потенциального поставщика, получив по 0 баллов по критериям, должна была быть отклонена.

Настоящей Жалобой

Прошу:

Привести в соответствие с требованиями законодательства решение, принятое по итогам конкурса по объявлению № 5665872-1 по лоту 42022379-ГСЗ2: пересмотреть Протокол итогов и отклонить заявку ОЮЛ «Гражданский Альянс Жамбылской области», как несоответствующую требованиям Конкурсной документации и Технической спецификации Заказчика.

PS. Ранее по подобным основаниям по другим конкурсам – другому заказчику и поставщику - нами уже подавались подобные жалобы, по которым в ходе судебного заседания они были приняты, как обоснованные, и по ним было принято решение суда в нашу пользу. При всем уважении к государственным органам, бывают ошибки. Я искренне надеюсь, что рассмотрение данной жалобы представители Департамента внутреннего государственного аудита смогут воспринять как возможность продемонстрировать свои высокий профессионализм, компетентность и объективность и решение будет принято на основании и в соответствии законодательству Республики Казахстан.

Приложение:

1. Сведения о прикрепленных потенциальных поставщиком дипломов и сертификатов, не соответствующих квалификационным требованиям заказчика.
2. Прецедентное судебное решение

Председатель ОЮЛ «Ассоциация НКО Жамбылской области» **Заурбекова А.О.**

Приложение 1

Квалификационные требования Заказчика: - Руководитель проекта – 1 ед. (стаж работы в сфере оказания услуг не менее 5 лет); - Бухгалтер – 1 ед. (стаж работы не менее 3 лет); - Юрист – 1 ед. (стаж работы не менее 3 лет); - Сертифицированные тренеры – 2 ед. (стаж работы не менее 5 лет). Организация мероприятий (в том числе в онлайн формате, формат мероприятий необходимо согласовать с Заказчиком): - Проведение обучающих семинаров (не менее 11-ти) во всех районах области и г.Тараз для неправительственных организаций, активных граждан, направленных на реализации государственного социального заказа, грантов для неправительственных организаций, разъяснению государственных программ по поддержке бизнеса, оказание консультативных услуг в области социального предпринимательства и фандрайзинга, информационному, консультационному содействию НПО и инициативным гражданам с привлечением сертифицированных тренеров республиканского уровня, имеющих опыт проведения подобных тренингов…… (примерные темы семинаров: ведение делопроизводства, бухгалтерии, налоговых отчетов; планирование, учет и анализ эффективности реализации социальных проектов; методическая помощь в подготовке документов для участия в конкурсных процедурах по государственному социальному заказу, грантам, по присуждению премий; продвижение НПО и их проектов через социальные сети и СМИ и т.д.)».

Сведения и документы предоставленные потенциальным поставщиком ОЮЛ «Гражданский Альянс Жамбылской области», признанным победителем:

№	Наименование специальности (квалификации)	Ф. И. О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность)	Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложитьих электронные копии)	Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)	Сертификат	Определен как трудовой ресурс для	Комментарий
1	Переводчик референт английского языка	Кулик Виталий Олегович	Диплом ПВ 516025 от 26 июля 1987 г. Английскийязык	Кулик В.О. диплом .pdf	Сертификат «Эффективное руководство Неокммерч	(г. Усть-Каменогорск), образование высшее, сертифицированный тренер-консультант международных проектов республиканского уровня. Тренинговый блок:	Отсутствуют сертификаты, подтверждающие опыт и квалификацию, квалификационны

					еской организаци ей»	«Эффективное управление деятельностью НПО: стандарты, подходы, принципы и методы», «Мониторинг социально значимых проектов, реализуемых в рамках государственного социального заказа», Организация комплекса мероприятий по разработке стандартов социальных услуг НПО», «Качественный анализ потенциала НПО, включая сельских, в области информирования своих бенефициаров о методах государственной поддержки», «Оказание информационной, консультативной, методической поддержки государственным органам, формирующим и реализующим государственный социальный заказ» и др.	е требования заказчика и квалификацию для выполнения тренерского/консультационного блока, определенного потенциальным поставщиком Недостоверные сведения по квалификации для проведения заявленного потенциальным поставщиком тренингового блока
2	Экономист бухгалтер	Терехова Наталья Яковлевна	Диплом ЖБ 0199323 от 2 июля 2001 г. Бухгалтерский учет и аудит	Терехова Н.Я. диплом .pdf	Сертификат Основы тренерского мастерства (но какого именно??)	(г. Усть-Каменогорск), образование высшее, сертифицированный тренер-консультант международных проектов республиканского уровня,. Тренинговый блок: «Независимый (общественный) мониторинг качества государственных услуг как инструмент	Отсутствуют сертификаты, подтверждающие опыт и квалификацию, квалификационные требования заказчика и квалификацию для выполнения

						повышения прозрачности государственного управления», «Выработка предложений по активному вовлечению НПО в сферу оказания государственных услуг», «Организация тренингов для безработных по обучению основам предпринимательства», «Мониторинг эффективности работы НПО по формированию навыков здорового образа жизни среди населения области в рамках государственного социального заказа» и др.	тренерского/консультационного блока, определенного потенциальным поставщиком Недостоверные сведения по квалификации для проведения заявленного потенциальным поставщиком тренингового блока
3	Строительные и дорожные машины и оборудования	ЮЛДАШЕВ ЗАЙТЖАН РАХИМОВИЧ	Диплом КВ 567995 от 30 июня 1987 г. Инженер-механик	Диплом Юлдашева.pdf	Сертификат Основы web програмирования, Сертификато прохождении программы Разработка и проведение бизнес-тренингов Сертификат по	президент ОЮЛ «Ассоциация Гражданский альянс Жамбылской области», со-руководитель проекта, тренер-консультант, образование: высшее, техническое. Дополнительное образование: Школа корпоративных тренеров, «Разработка и проведение бизнес - тренингов». Консультации по следующим вопросам: организация работы Ресурсного центра; создание и функционирование неправительственной организации (законодательство, алгоритм	Отсутствуют сертификаты, подтверждающие опыт и квалификацию, квалификационные требования заказчика и квалификацию для выполнения тренерского/консультационного блока, определенного потенциальным поставщиком Недостоверные сведения по квалификации для

					Общественным советам Сертификат об участии в мастер классе по социальному предпринимательству Сертификат о завершении школы социальной журналистики Сертификат об участии в семинареГосударственный социальный заказ как эффективный механизм реализации государственной политики	регистрации, управление); социальный проект, полный жизненный цикл (разработка, управление, оценка); работа общественных советов; компетенции сотрудников НПО; руководитель – основной ресурс неправительственной организации; поиск, формирование и мотивация команды. разработка креативных мероприятий «под ключ»; ресурсы местного сообщества; фандрайзинг.	проведения заявленного потенциальным поставщиком тренингового блока в части формировании и мотивации команды, разработке креативных мероприятий под ключ, фандрейзинга, и в качестве соруководителя проекта, не предоставлены документы, предоставляющие 5-летний опыт и квалификацию работы

4	Электроэнергетика	Абдалиев Женис Муратбекович	Диплом ЖБ 0050390 от 01 июля 2008 г. Бакалавр Электроэнергетика	Диплом.pdf	Сертификат Гендерно-ориентированное бюджетирование Сертификат Методы исследования НПО Сертификат Развитие консультирования и тренерского мастерства по организационному развитию Сертификат Волонтерство: развитие и управление Сертификат Социальные медиа для НПО Сертификат Доступ к	(г. Шымкент) - образование высшее, техническое и экономическое (бакалавр менеджемента), сертифицированный тренер-менеджер международных проектов республиканского уровня. Тренинговый блок: «Развитие навыков консультирования и тренерского мастерства по организационному развитию»; «Планирование координирований мероприятий по проектам»; «Мониторинг и анализ проделанной работы»; «Логистика мероприятий»; «Организация и проведение тренингов»; «Составление сметных расходов и логистики тренингов, семинаров и конференций»; «Социальные медиа для НПО»; «Диверсификация источников финансирования НПО».	Не достоверные сведения, не предоставлен диплом бакалавра менеджмента, Отсутствуют сертификаты, подтверждающие опыт и квалификацию, квалификационные требования заказчика и квалификацию для выполнения тренерского/консультационного блока, определенного потенциальным поставщиком Недостоверные сведения по квалификации для проведения заявленного потенциальным поставщиком тренингового блока

					информации Сертификат Сотрудничество лучше противостояния 3 Сертификата на английском языке без перевода на русский//казахский		
5	История, Основы право и экономики	Андабаева Гульсим Баитбековна	Диплом ЖБ 0640973 от 10 июля 2005 г. Учитель История, Основы право и экономики	Диплом_Андабаева Гульсим.pdf	Сертификаты не предоставлены, отсутствуют	(г. Шымкент) - образование высшее, сертифицированный тренер-консультант международных проектов республиканского уровня, Тренинговый блок: «Определение уровня взаимодействия государственных органов с неправительственными организациями в сфере реализации государственного социального заказа», «Определение уровня развития рынка тренеров и консультантов, доступных для организаций и экспертов общественного/неправительственного сектора», «Методика проведения	Отсутствуют сертификаты, подтверждающие опыт и квалификацию, квалификационные требования заказчика и квалификацию для выполнения тренерского/консультационного блока, определенного потенциальным

						исследований для НПО», «Доступ к информации»	поставщиком Недостоверные сведения по квалификации для проведения заявленного потенциальным поставщиком тренингового блока
6	Учет и аудит	ЮЛДАШЕВА ТАХМИНА ЗАЙТЖАНОВНА	Диплом ЖБ-Б 0910320 от 29.06.2015 г. Бакалавр экономики и бизнеса	Диплом Юлдашевой.pdf	Сертификат Государственный социальный заказ как эффективный механизм реализации государственной политики Сертификат Навыки, знания, и умения	бухгалтер, образование высшее, экономическое (бакалавр). Консультации по следующим вопросам: ведения бухгалтерского и налогового учета; заполнения финансовой части заявки для участия в конкурсах и грантах; заключения трудовых и волонтерских договоров в НПО; учета целевых и благотворительных взносов в НПО; внедрения социальных услуг на базе неправительственных организаций.	-

					профессионального бухгалтера Сертификат об окончании курсов по программам Бухгалтерский учет, С1		
7	Учет и аудит	Кубекова Маржан Мейрамбековна	Диплом ЖБ-Б 0241756 от 06 июНя 2012 г. Бакалавр Учет и аудит	Кубекова Маржан_Диплом.pdf	Сертификат Бухгалтерский учет, налогообложение и делопризводство	(г. Шымкент) - образование высшее, экономическое (бакалавр учета и аудита), сертифицированный тренер-менеджер международных проектов республиканского уровня, Тренинговый блок: «Профессиональный бухгалтер» (IAAP), «Ведение бухгалтерского и налогового учета», «Начисление заработной платы, выплат по гражданским договорам, отпускных, компенсации при увольнении».	-
8	Правоведение	ЗАЙНУТДИНОВ АБДУРАХМАН ЮЛДАШЕВИЧ	Диплом ТВ 532330 от 26 апреля 1994 г. Юрист	Диплом Зайнутдинова.pdf	Сертификат Базовый анализи методы исследован Сертификат Социальный маркетикнг и эдвокаси	юрист, образование высшее юридическое. Консультации по следующим вопросам: ведения предпринимательской деятельности на базе НПО; бизнес-консалтинг в области управления проектами; внедрение бизнес-инструментов в практику НПО.	Отсутствуют сертификаты, подтверждающие опыт и квалификацию, квалификационные требования заказчика и квалификаци

					Сертификат за участие в тренинге по институциональному развитию (по институиональному развитию чего не указано) Сертификат за участие «Имплементация международных стандартов в области гендерного равенства» Сертификат социального медиатора Сертификат за участие в семинаре по Кодексу поведения (поведения кого не		ю для выполнения тренерского/консультационного блока, определенного потенциальным поставщиком Недостоверные сведения по квалификации для проведения заявленного потенциальным поставщиком тренингового блока

					указано Сертификат за участие в проекте по укреплению общественного согласия и национального единства		
9	инженер конструктор-технолог	РЫСКУЛБЕКОВА РАИСА БЕДЕЛЬБАЕВНА	ДИПЛОМ. Э 845655 от 26.06.1973 г. КОНСТРУИРОВАНИЕ ШВЕЙНЫХ ИЗДЕЛИЙ	Диплом Раисы Бедельбаевны.pdf	Сертификат краткосрочного обучения предпринимателей Сертификат Школы социальной журналистики Сертификат по навыкам работы на компьютере	проектный менеджер, образование высшее техническое. Консультации по следующим вопросам: создание и организация эффективной деятельности профессиональных ассоциаций; межсекторное взаимодействие: НПО - СМИ - Власть; логистика процесса: СМИ, как партнеры НПО, а не медийные сопроводители проектов; «Золотые правила» коммуницирования со СМИ; организация и проведение медиа мероприятий и акций.	Отсутствуют сертификаты, подтверждающие опыт и квалификацию, квалификационные требования заказчика и квалификацию для выполнения тренерского/консультационного блока, определенного потенциальным поставщиком Недостоверные сведения по

							квалификации для проведения заявленного потенциальным поставщиком тренингового блока
10	Вычислительная техника и программное обеспечене	ГОЛОТОВСКИЙ СЕРГЕЙ СЕРГЕЕВИЧ	Диплом ЖБ 0034725 от 30 июня 2008 г. Бакалавр техники и технологи	Диплом Голотовсского.pdf		IT оператор, образование высшее, техническое (бакалавр техники и технологии). Консультации по вопросам, касающимся компьютеров и программного обеспечения, а также осуществлять оперативную помощь сотрудникам по устранению неисправностей, определять, локализировать и устранять ошибки (сбои); выполнять работы по установке и настройке программ и программных средств; тестировать, выявлять и устранять неисправности компьютеров и копировальной техники	
11	Психология	ШАЛТАЕВА АЙГУЛЬ РЫСБЕКОВНА	Диплом ЖБ 0311752 от 04.04.2014 г. Практический психолог	Диплом Шалтаевой.pdf	2 Сертификата по Арт терапии Сертификат краткосрочного обучения предпринимателей	координатор по работе с НПО, образование высшее, психологическое. Консультации по следующим вопросам: организация деятельности НПО; проектная деятельность и участие в грантовых конкурсах; подготовка содержательной части грантовой заявки, бюджет	Отсутствуют сертификаты, подтверждающие опыт и квалификацию, квалификационные требования заказчика и квалификацию для выполнения тренерского/консу

					Сертификат технологии рды коммерцияландырудын тәжірибелік аспектілері	проекта, мониторинг реализации проекта; фандрайзинг; стандартизация социальной услуги НПО; разработка креативных мероприятий «под ключ»; подготовка и проведение конференций.	льтационного блока, определенного потенциальным поставщиком, Недостоверные сведения по квалификации для проведения заявленного потенциальным поставщиком тренингового блока
12	Экономист-финансист	Дюсенова Айгуль Егизбаевна	Диплом ЖБ 0145638 от 5 июля 2000 г. Финансы и кредит	Послужной список.pdf Выписка по соцстрах АЕ Дюсенова.pdf Дюсенова Диплом.pdf	Сертификат Мониторинг и оценка государственного социального заказа	президент ОЮЛ «Ассоциация неправительственных организаций Актюбинской области», руководитель проекта, образование: высшее, экономическое, сертифицированный тренер-консультант международных проектов республиканского уровня, Тренинговый блок: «НПО и сообщество». «Написание проекта», «Пропаганда и деятельность НПО через СМИ», «Фандрайзинг для развития», «Стратегическое планирование. Управление НПО», «НПО и сообщество» и др.	Отсутствуют сертификаты, подтверждающие опыт и квалификацию, квалификационные требования заказчика и квалификацию для выполнения тренерского/консультационного блока, определенного потенциальным поставщиком, Недостоверные сведения по квалификации для проведения заявленного потенциальным поставщиком

							тренингового блока
13	Бакалавр юриспруденции	Арзыханов Юсуп Рустамович	Диплом ЖБ-Б 0719144 от 10 июля 2014 г. Юриспруденция	Г Шымкент Архыханов Диплом-1.pdf Сертификаты Юсупа.pdf	Сертификат Летней Антикоррупционнгой школы, Сертификат участия в 11 диалоговых площадках (но темы площадок не указаны) Сертификат завершения тренинга «Разработка бизнес плана» Сертификат «Защита прав и молодежи, оставшейся без попечения родительск	В трудовых ресурсах потенциального поставщика в Приложении 2 не указан	Отсутствуют сертификаты, подтверждающие опыт и квалификацию, квалификационные требования заказчика и квалификацию для выполнения тренерского/консультационного блока, определенного потенциальным поставщиком, Он отсутствует и не указан в трудовых ресурсах потенциального поставщика

					ой опеки» Сертификат мастер класса «Грамотное освещение ситуации с правами человека»		

Председатель
ОЮЛ «Ассоциация НКО Жамбылской области» **Заурбекова А.О.**

Р Е Ш Е Н И Е
ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

I. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ:

20 сентября 2018 года Дело №3115-18-00-2/1887 город Тараз

Специализированный межрайонный экономический суд Жамбылской области в составе:
председательствующего судьи Романенко Е.В.,
при секретаре Нұрәлі Б.
с участием прокурора Есенкуловой Н.
рассмотрел в открытом судебном заседании гражданское дело:

ИСТЕЦ: Объединение юридических лиц «Ассоциация НКО Жамбылской области» (далее-Ассоцияация);

ОТВЕТЧИКИ:
- Государственное коммунальное казенное предприятие «Центр обучения языками» (далее-Центр обучения языками);
-Республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК» (далее-Департамент госаудита);
-Общественный фонд «Центр общественного контроля и мониторинга Жамбылской области» (далее-Центр общественного контроля).

ТРЕБОВАНИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ:
1.Признать незаконным и отменить протокол итогов за №2644314 -ГСЗ1 от 03.07.2018 года и обязать устранить допущенные нарушения;
2.Признать незаконным решение Департамента госаудита выраженное в письме от 19.07.2018 года;
3.Признать договор о государственных закупках от 25.07.2018 года недействительным.

В СУДЕ УЧАСТВОВАЛИ:

Документ подписан: Романенко Е. В., 27.09.2018

Представители истца: Прмагамбетов Е.О (действующий по доверенности от 22.05.2018 года и ордеру от 23.07.2018 года), Заурбекова А.О. -председатель

Представители ответчиков:

1.Государственного коммунального казенного предприятия «Центр обучения языками Алимбекова Г.М. (действующая на основании приказа от 16.04.2018 года);

2.Республиканского государственного учреждения «Департамент внутреннего государственного аудита Беков Е.М. (действующий по доверенности от 10.08.2018 года);

3.Общественного фонда «Центр общественного контроля и мониторинга Жамбылской области Мадияров Е.Б. (действующий по доверенности от 19.09.2018 года).

II.ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ:

Объединение юридических лиц «Ассоциация НКО Жамбылской области» (далее-Ассоциация) обратилось в суд с иском к государственному коммунальному казенному предприятию «Центр обучения языками (далее-Центр обучения языками), республиканскому государственному учреждению «Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансового РК» (далее-Департамент госаудита) о признании незаконным и отмене протокола об итогах от 03.07.2018 года с обязанием Центр обучения языками устранить нарушения в полном объеме, о признании незаконным решения Департамента госаудита выраженное в письме от 19.07.2018 года, а так же с исковым требованием о признании недействительным договора о государственных закупках, заключенного между Центром обучения языками и Центром общественного контроля, по тем основанием, что заявка о квалификации Центра общественного контроля не содержит сведения о наличии не менее одного носителя языка, в плане мероприятий последнего не указаны форма мероприятий, ответственные лица, в конкурсной документации не указаны критерии для оценки.

Определением специализированного межрайонного экономического суда Жамбылской области от 24.08.2018 года данные дела объединены в одно производство.

Объяснения представителей истца Прмагамбетова Е., Заурбековой А.О.:

Согласно протоколу об итогах от 03.07.2018 года победителем был признан Центр общественного контроля. В связи с имевшими место нарушениями при проведении конкурса Ассоциация обжаловала протокол итогов в уполномоченный орган. В виду отсутствия, по мнению Департамента госаудита нарушений, автору жалобы был дан ответ. Однако, Ассоциация считает, что со стороны Центра по обучению

Документ подписан: Романенко Е. В., 27.09.2018

3115-18-3-1/1864

языками, как организатора государственных закупок, имел место не обоснованный допуск Центра общественного контроля, а Департаментом госаудита незаконно было принято решение об отсутствии нарушений при проведении конкурса. Конкурсной документацией предусмотрены сведения о квалифицированных работниках с приложением подтверждающих документов, при этом, с необходимым указанием фамилии, имени, отчества, стажа работы, и приложением документов о квалификации, если такой работник указан в технической спецификации. Согласно технической спецификации требуется наличие не менее одного носителя языка. Однако, заявка Центра общественного контроля не содержит сведения об имеющемся квалифицированном работнике. Ассоциация считает не обоснованными доводы Департамента госаудита о том, что требование, о наличии в составе учителей не менее одного носителя языка, не является квалификационным требованием к потенциальным поставщика, а предъявляется к поставщику, с которым будет заключен договор (к исполнителю). Более того, конкурсная документация не содержит критериев для определения победителя, к конкурсной документации не приложено Приложение №12, что является нарушением закона, Нарушением, по мнению Ассоциации, является и то, что план мероприятий предоставленный Центром общественного контроля не соответствует технической спецификации, поскольку не содержит наименование и форму, фамилии, имена, отчества ответственных лиц, срок оказание услуг не соответствует сроку указанному в конкурсной документации, отсутствует учредительный договор, за что уже организатор должен был применить «0» баллов. Кроме того, данный вид конкурса был объявлен впервые, однако Центр общественного контроля в сведениях о квалификации указывает о наличии опыта и этому ни организатором, ни Департаментом госаудита не дается оценка. Более того, предоставленный Центром общественного контроля сертификат на имя Аскербековой А., правом обучения его обладателя не наделяет, тем более, что представитель ответчика подтвердил в суде об ошибочном его вложении. В связи с чем, в заявке последний указал в разделе 4, где указываются сведения о квалифицированных работниках только Байлашова К.Б., который является руководителем Центра общественного контроля и не является специалистом в области обучения языками. Доводы представителя Департамента госаудита о том, что данный раздел заполняется в том случае, если требования к работникам указаны в технической спецификации, однако в технической спецификации указаны требования не к потенциальным поставщикам, а к поставщикам являются не состоятельными, поскольку организатор избрал метод для проведения государственных закупок методом конкурса, то неотъемлемой частью этапов конкурса является рассмотрение заявки на предмет соответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям, а не поставщика. Рассмотрение на предмет соответствия поставщика (Исполнителя) по

Документ подписан: Романенко Е. В., 27.09.2018

заключенному уже договору, квалификационным требованиям, само по себе абсурдно, сводит на нет все мероприятия по организации и проведению конкурса, что может привести к нерациональному использованию денежных средств. Указанные нарушения соответственно делают незаконным заключенный договор о государственных закупках.

Объяснения представителя ответчика Центра обучения языками Алимбековой Г.М.:

Требования истца считает не обоснованными, поскольку требование о наличии в составе учителей не менее одного носителя языка это не квалификационное требование к потенциальным поставщикам, а требование уже к поставщику, с которым будет заключен договор. Конкурсная документация с Приложениями была размещена на портале. Проект Центра общественного контроля соответствовал технической спецификации. Ассоциация не стала победителем, поскольку уступила в цене.

Объяснения представителя ответчика Департамента госаудита Бекова Е.М.:

Требования истца считает необоснованными, поскольку требования, предусмотренные в технической спецификации о наличии у исполнителя работников и учителей, сертификата об обучении английского языка не являются квалификационными требованиями к потенциальным поставщикам при проведении данной госзакупки, а является условиями оказания услуг, при выполнении договорных обязательств. К потенциальным поставщикам со стороны организатора государственных закупок предъявлено не было. В связи с чем, комиссия правомерно признала победителем конкурсную заявку Центра общественного контроля. Поскольку конкурсная документация формируется автоматически на веб-портале госзакупок, то потенциальные поставщики желающие ознакомиться с требованиями Приложения №12 к конкурсной документации имеют возможность ознакомиться с ними в Правилах осуществления госзакупок. По факту определения критериев оценки, предоставленных потенциальными поставщиками технических спецификаций пояснил, что «0» баллов ставится, если предлагаемый потенциальным поставщиком проект не соответствует требованиям технической спецификации Заказчика. Однако, проект Центра общественного контроля требованиям технической спецификации заказчика соответствовал.

Объяснения представителя ответчика Центра общественного контроля Мадиярова Е.Б.:

Требования истца считает не обоснованными в связи с тем, что на момент подачи заявки по ошибке был предоставлен сертификат на имя Аскербековой А. к заявке прикреплялись только документы на имя

Документ подписан: Романенко Е. В., 27.09.2018

Байлашова К.Б. С момента заключения договора, где-то с 06.08.2018 года, уже начали проводить работу с отчет о проделанной работе не предоставили, поскольку по условиям договора он предоставляется только 1 раз в месяц, однако услугу в течении месяца оказать не успели, а приостановили деятельность. В плане мы не указывалось, о том, что Центр общественного контроля обязуемся обучить более 2000 человек, эта цифра была указана как количество людей, сколько планируется охватить для обучения.

III. МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ:

Согласно п.5 ст.20 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон) в госзакупках способом конкурса участвуют потенциальные поставщики, определенные по итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе соответствующими квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.

Статьей 21 Закона определено, что конкурсная документация разрабатывается организатором госзакупок.

Согласно ст. 27 Закона регулируется порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который в силу п.1 данной нормы закона осуществляется конкурсной комиссией в целях определения потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.

Установлено, что организатором госзакупок в лице Центра обучения языками была разработана и утверждена конкурсная документация по госзакупкам услуг, предусмотренных государственным социальным заказом «Обучение государственному и английскому языку в летние каникулы в парках города Тараза.

Пункт 2 конкурсной документации предусматривает, что она включает в себя: перечень лотов (Приложени№1), описание и требуемые технические, качественные характеристики закупаемых услуг (Приложение №2), соглашение об участии (Приложение №4), сведения о квалификации потенциального поставщика для оказания услуг (Приложение №6) и другие.

В разделе 2 конкурсной документации «Требования к оформлению и предоставлению потенциальными поставщиками заявки на участие в конкурсе» предусмотрено, что заявка должна содержать в том числе: разрешения (уведомления) и или патенты, свидетельства, сертификаты, другие документы подтверждающие право потенциального поставщика на оказание услуг, а так же сведения о квалификации для участия в процессе госзакупок, согласно Приложению №6, включающий в себя: сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных обязанностей, необходимых в целях оказания услуг, с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Документ подписан: Романенко Е. В., 27.09.2018
3115-18-3-1/1864

Согласно статье 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о госзакупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы. Требования подпункта 5) устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок.

Установлено, что согласно протоколу итогов за №2644314 - ГСЗ1 от 03.07.2018 года, победителем был признан общественный фонд «Центр общественного контроля и мониторинга Жамбылской области». Общественное объединению юридических лиц «Ассоциация НКО Жамбылской области» стало вторым участником госзакупок.

Основанием для обращения в суд с заявленными требованиями послужил, по мнению истца, необоснованный допуск к участию в конкурсе Центр общественного контроля, поскольку последний не соответствовал квалификационным требованиям и критериям оценки технической спецификации.

По мнению суда, доводы истца обоснованны.

Так, в заявке предоставленной Центром общественного контроля в разделе «4» предусматривающем указание потенциальным поставщиком сведений о квалифицированных работниках, для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых для оказания услуг по данному конкурсу, последним такие сведения не отражены. В данном разделе указан лишь Байлашов К.Б., который является руководителем Центра общественного контроля, с подтверждающим квалификацию документом бакалавр и сертификат на имя Аскербековой Айгуль, который как пояснил в суде представитель Центра общественного контроля, был ошибочно приобщен к заявке, поскольку последняя на момент подачи заявки с последней не было ни каких соглашений, что так же подтвердила в своей объяснительной от 29.08.2018 года Аскербекова А.

Кроме того, из ответа РГП на ПХВ «Казахский национальный педагогический университет им. Абая» (предприятие выдавшее данный сертификат) от 27.08.2018 года за №15-15-04-02-03-09/1636, следует что данный сертификат не имеет юридической силы и не наделяет его обладателя правом на обучение английскому языку без соответствующего диплома. Из объяснительной Аскербековй А. видно, что она имеет диплом и квалификацию бакалавр географии и магистра педагогических наук.

Тогда как, из требований, предъявляемых к содержанию социального проекта по организации и проведению работы Парка

Документ подписан: Романенко Е. В., 27.09.2018

языков (техническая спецификация) предусмотрено о наличии в составе учителей не менее одного носителя языка.

Суд не согласился с доводами уполномоченного органа и организатора государственных закупок о том, что указанные квалификационные требования относятся к поставщикам, а не к потенциальным поставщикам, и являются условиями оказания услуг, при выполнении договорных обязательств.

Законодательство о государственных закупках под квалификационными требованиями раскрывает требования к потенциальным поставщикам, которым они должны соответствовать для допуска к участию в конкурсе. В данном случае законодатель не предусмотрел понятие квалификационных требований уже к победителям конкурса поставщикам. В связи с чем, для допуска к участию в конкурсе все потенциальные поставщики должны соответствовать квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.

Из п. 5 ст.20 Закона следует, что в государственных закупках способом конкурса участвуют потенциальные поставщики, определенные по итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе соответствующим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.

Из данной нормы закона следует, что наличие квалификационных требований отличает осуществление государственных закупок способом конкурса от других способов проведения государственных закупок.

Кроме того, опрошенные в судебном заседании в качестве свидетелей члены комиссии Бахытбек Ш.Б., Ахметова Х.А., Онгарбаева Ж.Ж. подтвердили тот факт, что проверка заявок потенциальных поставщиков проводилась в соответствии с технической спецификацией, в связи с чем, ими производилась проверка соответствия потенциальных поставщиков технической спецификации, в частности проверялись документы в отношении специалиста владеющего языком.

Суд находит обоснованными доводы истца о том, что Центром общественного контроля необоснованно указан срок оказания услуг - октябрь месяц, поскольку согласно технической спецификации сроком, предусмотренным для оказания услуг установлено 2 месяца (июль, август). И этому обстоятельству и организатором, и уполномоченным органом дана не верная оценка. Поскольку срок оказания услуг является существенным для потенциальных поставщиком при ознакомлении с конкурсной документацией и технической спецификацией.

Согласно п.233 Правил осуществления госзакупок при государственных закупках услуг государственного социального заказа организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии для оценки, предоставленных потенциальными поставщиками технических спецификаций: соответствие предлагаемого потенциального поставщика проекта требованиям технической

Документ подписан: Романенко Е. В., 27.09.2018

спецификации Заказчика; соответствие цели деятельности потенциального поставщика (в соответствии с учредительными документами) закупаемым услугам заказчика; соответствие детального плана мероприятий достижению целей, поставленных заказчиком (наименование и форма мероприятий, место и сроки проведения); сведения о нахождении потенциального поставщика в «Базе данных неправительственных компаний»; наличие опыта работы потенциального поставщика; наличие индикаторов по оценке эффективности результатов реализации проектов.

Истец одним из нарушений допущенных организатором государственных закупок указал на то, что детальный план мероприятий, предлагаемый Центром общественного контроля, не содержит наименование, форму мероприятий, фамилию, имя, отчество ответственных лиц, при указании сроков проведения мероприятий указан срок октябрь, что не предусмотрено конкурсной документацией и противоречит технической спецификации.

Судом обращено внимание на то, что в силу п.2 ст.21 Закона конкурсная документация кроме квалификационных требований, установленных ст.9 Закона должна содержать требования, в том числе: о количестве объема оказания услуг, требуемые сроки, техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых услуг.

Согласно конкурсной документации видом предметом закупки является обучение государственному и английскому языку в летние каникулы в парках города Тараз. Однако, из пояснений представителя Центра обучения языками следует, что техническая характеристика составлялась только для закупки по обучению английскому языку, поскольку указание в конкурсной документации об обучении на государственном языке указано ошибочно, что противоречит требованиям п.п.2) п.2 ст. 21 Закона, предусматривающего, что конкурсная документация должна содержать объемы оказываемых услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Из Приложения №1 к договору от 25.07.2018 года, заключенного между Центром обучения языками и центром общественного контроля следует, что в перечень закупаемых услуг входит и обучение государственному языку.

Принципами осуществления государственных закупок согласно сит.4 Закона являются: оптимальное и эффективное расходование денег, используемых для государственных закупок, предоставление потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения госзакупок, добросовестной конкуренции.

Таким образом, доводы истца о допущении нарушений законодательства по конкурсу нашли свое подтверждение.

В соответствии с пунктом 12 Нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан «О применении судами законодательства о государственных закупках» до вступления в силу

Документ подписан: Романенко Е. В., 27.09.2018

3115-18-3-1/1864

договора о государственных закупках конкурсная, аукционная комиссия вправе отменить, изменить решения, принятые в процессе государственных закупок, по представлению (постановлению) уполномоченного органа, органов государственного контроля, прокуратуры. После вступления договора о государственных закупках в силу решения конкурсной, аукционной комиссии прекращают свое действие, и обжалованию в порядке искового производства подлежит договор о государственных закупках. При признании договора недействительным по основаниям несоответствия его требованиям закона в мотивировочной части решения суды должны указывать выводы о незаконности решения об итогах государственных закупок.
Установлено, что по указанному конкурсу между Центром изучения языками и Центром общественного контроля 25.07.2018 года заключен договор о государственных закупках.

Установленные в судебном заседании нарушения закона при проведении государственных закупок являются основанием для признания недействительным договора о государственных закупках.

Определением суда прекращено производство по делу по иску в части признания незаконным и отмене протокола итогов от03.07.2018 года, об обязании устранить нарушения, а так же о признании незаконным решения Департамента госаудита, выраженное в письме от 19.07.2018 года.

В силу статьи 102 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан (далее-ГПК), судебные расходы состоят из государственной пошлины и издержек, связанных с производством по делу.

Согласно требованиям статьи 113 ГПК по ходатайству стороны, в пользу которой состоялось решение, суд присуждает с другой стороны, понесенные ею расходы по оплате помощи представителя, участвовавшего в процессе в размере фактически понесенных стороной затрат. По имущественным требованиям общая сумма этих расходов не должна превышать десять процентов от удовлетворенной части иска.

Истцом согласно договора и квитанции от 16.09.2018 г. за №3 представителю оплачено 150 000 тенге.

Однако, в силу части 5 статьи 6 ГПК, суд при разрешении соответствующих вопросов обязан разрешать эти вопросы исходя из критериев справедливости и разумности. По делу отсутствуют какие-либо обстоятельства, которые вызывали бы затруднения в подборе доказательств, в связи с чем, сумму представительских расходов необходимо снизить до 50 000 тенге.

Согласно статье 109 ГПК, стороне, в пользу которой состоялось решение, суд присуждает с другой стороны все понесенные по делу расходы, в связи с чем, с ответчика подлежат взысканию судебные расходы в размере 1 203 тенге, понесенные истцом в связи с уплатой государственной пошлины.

Документ подписан: Романенко Е. В., 27.09.2018

IV.РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ:

Руководствуясь статьями 223-226 ГПК, суд **РЕШИЛ:**

Исковые требования объединения юридических лиц «Ассоциация НКО Жамбылской области» к государственному коммунальному казенному предприятию «Центр обучения языками», республиканскому государственному учреждению «Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК», общественному фонду «Центр общественного контроля и мониторинга Жамбылской области» о признании договора о государственных закупках от недействительным удовлетворить.

Признать недействительным договор о государственных закупках от 25.07.2018 года, заключенный между государственным коммунальным казенным предприятием «Центр обучения языками» и общественным фондом «Центр общественного контроля и мониторинга Жамбылской области».

Взыскать с государственного коммунального казенного предприятия «Центр обучения языками» в пользу объединения юридических лиц «Ассоциация НКО Жамбылской области» расходы по оплате государственной пошлины в размере 1 203 (одна тысяча двести три) тенге, расходы по оплате помощи представителя в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) тенге.

На решение может быть подана апелляционная жалоба принесено апелляционное ходатайство прокурором в апелляционном порядке в судебную коллегию по гражданским делам Жамбылского областного суда через специализированный межрайонный экономический суд Жамбылской области в течении одного месяца со дня вынесения решения в окончательной форме, а лицам, не участвующим в судебном разбирательстве, со дня направления им копии решения.

Судья Романенко Е.В.

Копия верна:

Судья Романенко Е.В.

Документ подписан: Романенко Е. В., 27.09.2018