"Шымкент қаласының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

13.05.2021 ж. №6099

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Шымкент қаласының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекттік мекемесі, 190540006866 12.11.2015 жылғы № 6774 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 12.04.2021 жылғы № 790000000-4-5/6-127809, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні				
Пункт 2	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление государственных закупок города Шымкент"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

13.05.2021 года №6099

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление государственных закупок города Шымкент", 190540006866 от 19.04.2021 года № 6774, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 12.04.2021 года № 790000000-4-5/6-127809, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	Мной, Главным специалистом РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Карабаевым Абай Кентаевичем в соответствии с пп.5) ст. 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), с пп.3) ст. 18 Закона проведен камеральный контроль государственных закупок №5308756-1 «Государственные закупки товаров для ГККП "Колледж энергетики и связи" управления образования города Шымкент» где организатором является Государственное учреждение "Управление государственных закупок города Шымкент", на основании системы управления рисками. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Закона, не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые: 1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках; 2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пункту 2 статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; Согласно пункту 24 статьи 2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; Согласно приложению 2 к конкурсной документации приложения 4 Правил осуществления государственных закупок, в техническую спецификацию даются полное описание с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров; Организатором государственных закупок согласно протокола итогов от 17.03.2021г. № 5308756-ОК1 отклонены заявки от участия в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО "IT Компания VSN", ТОО "Гигатест", ТОО "GROUP 2", ТОО "Labtech", ТОО "Temir Communications" по следующим основаниям : в технической спецификации «Не указано наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа, страна происхождения, завод-изготовителя (указанные модели не соответствует техническим характеристикам согласно конкурсной документации) приобретаемых товаров, в связи с чем нет возможности определить технические характеристики согласно конкурсной документации. Не предоставлены копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика, либо гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров». Так изучением заявок потенциальных поставщиков ТОО "IT Компания VSN" по лотам №39542687-ОК1, №39534840-ОК1, №39536684-ОК1, №39534759-ОК1, №39542823-ОК1, №39535723-ОК1, ТОО "Labtech" по лотам №39489071-ОК1, №39534433-ОК1, №39492523-ОК1, №39487191-ОК1, №39488169-ОК1, №39540591-ОК1, №39544123-ОК1, №39543727-ОК1, №39543069-ОК1, №39490647-ОК1, ТОО "Гигатест" по лоту 39544859-ОК1, ТОО "GROUP 2" по лоту 39534840-ОК1, ТОО "Temir Communications" по лоту №39540523-ОК1 установлено, что потенциальными поставщиками в составе конкурсной заявки представлены технические спецификации соответствующие требованиям конкурсной документации, а именно копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции. Техническая спецификация соответствует требованиям технической спецификации организатора, с указанием всех марок, моделей, наименований товаров и производителей (наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа, страна происхождения, завод-изготовителя). Согласно пп.2 п. 150 Правил, одним из основании для отклонения потенциального поставщика от участия в конкурсе является представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Изучением технической спецификаций допущенных потенциальных поставщиков ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" (по лотам №39489071-ОК1, №39534433-ОК1, №39492523-ОК1, №39487191-ОК1, №39488169-ОК1, №39540591-ОК1, №39544123-ОК1, №39543727-ОК1, №39543069-ОК1, №39490647-ОК1,), ТОО ТОО "Улмад" (по лотам №39489071-ОК1, №39534433-ОК1, №39492523-ОК1, №39487191-ОК1, №39488169-ОК1, №39540591-ОК1, №39544123-ОК1, №39543727-ОК1, №39543069-ОК1, №39490647-ОК1,), установлено, что не полностью указаны адреса местонахождений и заводов-изготовителей по приложению 3 к конкурсной документаций, предоставляемый потенциальным поставщиком на каждый лот в отдельности. Таким образом, в нарушение пп.2 п.150 Правил, конкурсной комиссией заявки потенциальных поставщиков ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад" необоснованно допущены к участию в конкурсе. Так же изучением заявок потенциальных поставщиков ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад" конкурсной комиссией необоснованно предоставлены условные скидки по: «опыту работы за последние десять лет, предшествующих текущему году» за 7 лет в размере 3,5 %, тогда как в сведениях о квалификации, в графе стаж работы не указаны и не прикреплены подтверждающие документы о поставке товаров. Организатором государственных закупок согласно протокола итогов от 17.03.2021г. № 5308756-ОК1 отклонены заявки от участия в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т" по следующим основаниям : в технической спецификации «Не указано наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа, страна происхождения, завод-изготовителя (указанные модели не соответствует техническим характеристикам согласно конкурсной документации) приобретаемых товаров, в связи с чем нет возможности определить технические характеристики согласно конкурсной документации. Не предоставлены копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика, либо гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров». Так изучением заявок потенциальных поставщиков ТОО "Образовательные технологии Production KZ" по лотам №39489071-ОК1, 39557252-ОК1, 39534433-ОК1, 39487191-ОК1, 39488169-ОК1, 39540591-ОК1, 39544123-ОК1, 39543727-ОК1, 39543069-ОК1, 39490647-ОК1, 39541043-ОК1, ТОО "ISAcompan" по лоту №39548452-ОК1, ТОО "KazConsult inc" по лотам №39534023-ОК1 и 39555794-ОК1, ТОО "Master Life" 39544988-ОК1, 39549332-ОК1, 39548452-ОК1, 39535778-ОК1, ТОО "SHOKAN 2020" по лоту № 39542687-ОК1 и ТОО "Спецснабкомплект-Т" по лотам №39542687-ОК1, 39534840-ОК1 установлено, что потенциальными поставщиками в составе конкурсной заявки представлены технические спецификации соответствующие требованиям конкурсной документации, а именно копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции или гарантийное письмо. Также, техническая спецификация потенциальных поставщиков ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т" соответствует требованиям технической спецификации организатора, с указанием всех марок, моделей, наименований товаров и производителей (наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа, страна происхождения, завод-изготовителя). Таким образом, в нарушении п.2 ст.10 Закона и п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно признана заявка потенциальных поставщиков ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т", как не соответствующей требованиям конкурсной документации. Согласно пп.2 п. 150 Правил, одним из основании для отклонения потенциального поставщика от участия в конкурсе является представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Также, изучением технической спецификаций допущенных потенциальных поставщиков ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад", установлено, что не полностью указаны адреса местонахождений и заводов-изготовителей по приложению 3 к конкурсной документаций, предоставляемый потенциальным поставщиком на каждый лот в отдельности. Таким образом, в нарушение пп.2 п.150 Правил, конкурсной комиссией заявки потенциальных поставщиков ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад" необоснованно допущены к участию в конкурсе. По итогам камерального контроля в адрес Организатора направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. Необходимо отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии п. 5 ст. 47 Закона. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с уведомлением подпадающий под профиль 5,6. О государственных закупках Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК.	Настоящим Управление государственных закупок города Шымкент (БИН-190540006866) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент от 12 апреля 2021 года № 790000000-4-5/6-127798, 790000000-4-5/6-127813, 790000000-4-5/6-127815, 790000000-4-5/6-127818, 790000000-4-5/6-127799, 790000000-4-5/6-127824, 790000000-4-5/6-127820, 790000000-4-5/6-127823, 790000000-4-5/6-127808, 790000000-4-5/6-127800, 790000000-4-5/6-127801, 790000000-4-5/6-127804, 790000000-4-5/6-127807, 790000000-4-5/6-127809, 790000000-4-5/6-127821, 790000000-4-5/6-127805, 790000000-4-5/6-127811, 790000000-4-5/6-127812, 790000000-4-5/6-127814, 790000000-4-5/6-127816, 790000000-4-5/6-127817, 790000000-4-5/6-127819, 790000000-4-5/6-127803, 790000000-4-5/6-127802, 790000000-4-5/6-127810, 790000000-4-5/6-127825 где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части необоснованного отклонения потенциальных поставщиков ТОО "IT Компания VSN", ТОО "Гигатест", ТОО "GROUP 2", ТОО "Labtech", ТОО "Temir Communications", ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т", сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Предоставленные технические характеристики потенциальных поставщиков ТОО "IT Компания VSN", ТОО "Гигатест", ТОО "GROUP 2", ТОО "Labtech", ТОО "Temir Communications", ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т" не соответствует функциональные, технические, качественные, эксплуатационные и иные характеристики закупаемого товара, также хочется отметить что согласно уведомления потенциальные поставщики ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад" указаны что в технической спецификации не полностью указаны адреса местонахождений и заводов-изготовителей по приложению 3 к конкурсной документаций, предоставляемый потенциальным поставщиком на каждый лот в отдельности не соответствует действительности. С данным отклонением Управление государственных закупок города Шымкент не согласно, так как в соответствии п. 150 Правил осуществления государственных закупок отсутствует отклонение в части не указания конкретного адреса, а потенциальные поставщики ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад" указали страну и наименования завода производителя. Учитывая вышеизложенное, считаем что конкурс №5308756-2 Государственные закупки товаров для ГККП "Колледж энергетики и связи" управления образования города Шымкент, проведен с соблюдением требовании законодательства о государственных закупках и отклонение потенциальных поставщиков ТОО "IT Компания VSN", ТОО "Гигатест", ТОО "GROUP 2", ТОО "Labtech", ТОО "Temir Communications", ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т" по причине не соответствия функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иные характеристик закупаемого товара правомерно, и выявленные нарушения не подлежат устранению, в связи с чем просим Вас дать положительное заключение по данному возражению и отменить уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 12 апреля 2021 года № 790000000-4-5/6-127798, 790000000-4-5/6-127813, 790000000-4-5/6-127815, 790000000-4-5/6-127818, 790000000-4-5/6-127799, 790000000-4-5/6-127824, 790000000-4-5/6-127820, 790000000-4-5/6-127823, 790000000-4-5/6-127808, 790000000-4-5/6-127800, 790000000-4-5/6-127801, 790000000-4-5/6-127804, 790000000-4-5/6-127807, 790000000-4-5/6-127809, 790000000-4-5/6-127821, 790000000-4-5/6-127805, 790000000-4-5/6-127811, 790000000-4-5/6-127812, 790000000-4-5/6-127814, 790000000-4-5/6-127816, 790000000-4-5/6-127817, 790000000-4-5/6-127819, 790000000-4-5/6-127803, 790000000-4-5/6-127802, 790000000-4-5/6-127810, 790000000-4-5/6-127825 и оставить решение конкурсной комиссии без изменений.	Рекомендация апелляционной комиссии - Частичное удовлетворение возражения	Касательно неправомерного отклонения заявок потенциальных поставщиков ТОО "IT Компания VSN", ТОО "Гигатест", ТОО "GROUP 2", ТОО "Labtech", ТОО "Temir Communications" ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т". Потенциальные поставщики заполняют техническую спецификации в соответствии с приложением 3 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), в котором предусмотрено указания наименование завода-изготовителя и его местонахождение. В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальными поставщиками ТОО "IT Компания VSN", ТОО "Гигатест", ТОО "GROUP 2", ТОО "Labtech", ТОО "Temir Communications" ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т" в технической спецификации указаны все необходимые сведения которые соответствует законодательству о государственных закупках. Вместе с тем, согласно подпункту 2) пункта 16 приложении 4 Правил, допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. Так, в конкурсных документациях потенциальных поставщиков ТОО "IT Компания VSN", ТОО "Гигатест", ТОО "GROUP 2", ТОО "Labtech", ТОО "Temir Communications" ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т" приложены копии писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО "IT Компания VSN", ТОО "Гигатест", ТОО "GROUP 2", ТОО "Labtech", ТОО "Temir Communications" ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т" соответствующий требованиям установленных в конкурсной документации. Касательно неправомерного допуска заявок ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад". В соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по таким основаниям как, представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что в технических спецификациях потенциальных поставщиков ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад" указаны сведения о наименовании и местонахождении завода-изготовителя, которые соответствуют требованиям законодательству о государственных закупках. Следовательно, потенциальные поставщики ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад" правомерно допущены к участию в данном конкурсе. Касательное неправомерного применения условных скидок к заявке ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI". Согласно примечанию 2 приложении 7 к конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров, являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур. В ходе изучения конкурсной заявки ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" установлено, что потенциальным поставщиком не приложены документы подтверждающие наличие опыта работы. Тем самым, к заявке ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" необходимо применить условную скидку в размере 0% - 0 лет. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.
Пункт 2	Профиль риска №6	Мной, Главным специалистом РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Карабаевым Абай Кентаевичем в соответствии с пп.5) ст. 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), с пп.3) ст. 18 Закона проведен камеральный контроль государственных закупок №5308756-1 «Государственные закупки товаров для ГККП "Колледж энергетики и связи" управления образования города Шымкент» где организатором является Государственное учреждение "Управление государственных закупок города Шымкент", на основании системы управления рисками. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Закона, не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые: 1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках; 2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пункту 2 статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; Согласно пункту 24 статьи 2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; Согласно приложению 2 к конкурсной документации приложения 4 Правил осуществления государственных закупок, в техническую спецификацию даются полное описание с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров; Организатором государственных закупок согласно протокола итогов от 17.03.2021г. № 5308756-ОК1 отклонены заявки от участия в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО "IT Компания VSN", ТОО "Гигатест", ТОО "GROUP 2", ТОО "Labtech", ТОО "Temir Communications" по следующим основаниям : в технической спецификации «Не указано наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа, страна происхождения, завод-изготовителя (указанные модели не соответствует техническим характеристикам согласно конкурсной документации) приобретаемых товаров, в связи с чем нет возможности определить технические характеристики согласно конкурсной документации. Не предоставлены копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика, либо гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров». Так изучением заявок потенциальных поставщиков ТОО "IT Компания VSN" по лотам №39542687-ОК1, №39534840-ОК1, №39536684-ОК1, №39534759-ОК1, №39542823-ОК1, №39535723-ОК1, ТОО "Labtech" по лотам №39489071-ОК1, №39534433-ОК1, №39492523-ОК1, №39487191-ОК1, №39488169-ОК1, №39540591-ОК1, №39544123-ОК1, №39543727-ОК1, №39543069-ОК1, №39490647-ОК1, ТОО "Гигатест" по лоту 39544859-ОК1, ТОО "GROUP 2" по лоту 39534840-ОК1, ТОО "Temir Communications" по лоту №39540523-ОК1 установлено, что потенциальными поставщиками в составе конкурсной заявки представлены технические спецификации соответствующие требованиям конкурсной документации, а именно копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции. Техническая спецификация соответствует требованиям технической спецификации организатора, с указанием всех марок, моделей, наименований товаров и производителей (наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа, страна происхождения, завод-изготовителя). Согласно пп.2 п. 150 Правил, одним из основании для отклонения потенциального поставщика от участия в конкурсе является представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Изучением технической спецификаций допущенных потенциальных поставщиков ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" (по лотам №39489071-ОК1, №39534433-ОК1, №39492523-ОК1, №39487191-ОК1, №39488169-ОК1, №39540591-ОК1, №39544123-ОК1, №39543727-ОК1, №39543069-ОК1, №39490647-ОК1,), ТОО ТОО "Улмад" (по лотам №39489071-ОК1, №39534433-ОК1, №39492523-ОК1, №39487191-ОК1, №39488169-ОК1, №39540591-ОК1, №39544123-ОК1, №39543727-ОК1, №39543069-ОК1, №39490647-ОК1,), установлено, что не полностью указаны адреса местонахождений и заводов-изготовителей по приложению 3 к конкурсной документаций, предоставляемый потенциальным поставщиком на каждый лот в отдельности. Таким образом, в нарушение пп.2 п.150 Правил, конкурсной комиссией заявки потенциальных поставщиков ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад" необоснованно допущены к участию в конкурсе. Так же изучением заявок потенциальных поставщиков ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад" конкурсной комиссией необоснованно предоставлены условные скидки по: «опыту работы за последние десять лет, предшествующих текущему году» за 7 лет в размере 3,5 %, тогда как в сведениях о квалификации, в графе стаж работы не указаны и не прикреплены подтверждающие документы о поставке товаров. Организатором государственных закупок согласно протокола итогов от 17.03.2021г. № 5308756-ОК1 отклонены заявки от участия в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т" по следующим основаниям : в технической спецификации «Не указано наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа, страна происхождения, завод-изготовителя (указанные модели не соответствует техническим характеристикам согласно конкурсной документации) приобретаемых товаров, в связи с чем нет возможности определить технические характеристики согласно конкурсной документации. Не предоставлены копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика, либо гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров». Так изучением заявок потенциальных поставщиков ТОО "Образовательные технологии Production KZ" по лотам №39489071-ОК1, 39557252-ОК1, 39534433-ОК1, 39487191-ОК1, 39488169-ОК1, 39540591-ОК1, 39544123-ОК1, 39543727-ОК1, 39543069-ОК1, 39490647-ОК1, 39541043-ОК1, ТОО "ISAcompan" по лоту №39548452-ОК1, ТОО "KazConsult inc" по лотам №39534023-ОК1 и 39555794-ОК1, ТОО "Master Life" 39544988-ОК1, 39549332-ОК1, 39548452-ОК1, 39535778-ОК1, ТОО "SHOKAN 2020" по лоту № 39542687-ОК1 и ТОО "Спецснабкомплект-Т" по лотам №39542687-ОК1, 39534840-ОК1 установлено, что потенциальными поставщиками в составе конкурсной заявки представлены технические спецификации соответствующие требованиям конкурсной документации, а именно копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции или гарантийное письмо. Также, техническая спецификация потенциальных поставщиков ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т" соответствует требованиям технической спецификации организатора, с указанием всех марок, моделей, наименований товаров и производителей (наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа, страна происхождения, завод-изготовителя). Таким образом, в нарушении п.2 ст.10 Закона и п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно признана заявка потенциальных поставщиков ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т", как не соответствующей требованиям конкурсной документации. Согласно пп.2 п. 150 Правил, одним из основании для отклонения потенциального поставщика от участия в конкурсе является представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Также, изучением технической спецификаций допущенных потенциальных поставщиков ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад", установлено, что не полностью указаны адреса местонахождений и заводов-изготовителей по приложению 3 к конкурсной документаций, предоставляемый потенциальным поставщиком на каждый лот в отдельности. Таким образом, в нарушение пп.2 п.150 Правил, конкурсной комиссией заявки потенциальных поставщиков ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад" необоснованно допущены к участию в конкурсе. По итогам камерального контроля в адрес Организатора направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. Необходимо отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии п. 5 ст. 47 Закона. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с уведомлением подпадающий под профиль 5,6. О государственных закупках Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК.	Настоящим Управление государственных закупок города Шымкент (БИН-190540006866) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент от 12 апреля 2021 года № 790000000-4-5/6-127798, 790000000-4-5/6-127813, 790000000-4-5/6-127815, 790000000-4-5/6-127818, 790000000-4-5/6-127799, 790000000-4-5/6-127824, 790000000-4-5/6-127820, 790000000-4-5/6-127823, 790000000-4-5/6-127808, 790000000-4-5/6-127800, 790000000-4-5/6-127801, 790000000-4-5/6-127804, 790000000-4-5/6-127807, 790000000-4-5/6-127809, 790000000-4-5/6-127821, 790000000-4-5/6-127805, 790000000-4-5/6-127811, 790000000-4-5/6-127812, 790000000-4-5/6-127814, 790000000-4-5/6-127816, 790000000-4-5/6-127817, 790000000-4-5/6-127819, 790000000-4-5/6-127803, 790000000-4-5/6-127802, 790000000-4-5/6-127810, 790000000-4-5/6-127825 где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части необоснованного отклонения потенциальных поставщиков ТОО "IT Компания VSN", ТОО "Гигатест", ТОО "GROUP 2", ТОО "Labtech", ТОО "Temir Communications", ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т", сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Предоставленные технические характеристики потенциальных поставщиков ТОО "IT Компания VSN", ТОО "Гигатест", ТОО "GROUP 2", ТОО "Labtech", ТОО "Temir Communications", ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т" не соответствует функциональные, технические, качественные, эксплуатационные и иные характеристики закупаемого товара, также хочется отметить что согласно уведомления потенциальные поставщики ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад" указаны что в технической спецификации не полностью указаны адреса местонахождений и заводов-изготовителей по приложению 3 к конкурсной документаций, предоставляемый потенциальным поставщиком на каждый лот в отдельности не соответствует действительности. С данным отклонением Управление государственных закупок города Шымкент не согласно, так как в соответствии п. 150 Правил осуществления государственных закупок отсутствует отклонение в части не указания конкретного адреса, а потенциальные поставщики ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад" указали страну и наименования завода производителя. Учитывая вышеизложенное, считаем что конкурс №5308756-2 Государственные закупки товаров для ГККП "Колледж энергетики и связи" управления образования города Шымкент, проведен с соблюдением требовании законодательства о государственных закупках и отклонение потенциальных поставщиков ТОО "IT Компания VSN", ТОО "Гигатест", ТОО "GROUP 2", ТОО "Labtech", ТОО "Temir Communications", ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т" по причине не соответствия функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иные характеристик закупаемого товара правомерно, и выявленные нарушения не подлежат устранению, в связи с чем просим Вас дать положительное заключение по данному возражению и отменить уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 12 апреля 2021 года № 790000000-4-5/6-127798, 790000000-4-5/6-127813, 790000000-4-5/6-127815, 790000000-4-5/6-127818, 790000000-4-5/6-127799, 790000000-4-5/6-127824, 790000000-4-5/6-127820, 790000000-4-5/6-127823, 790000000-4-5/6-127808, 790000000-4-5/6-127800, 790000000-4-5/6-127801, 790000000-4-5/6-127804, 790000000-4-5/6-127807, 790000000-4-5/6-127809, 790000000-4-5/6-127821, 790000000-4-5/6-127805, 790000000-4-5/6-127811, 790000000-4-5/6-127812, 790000000-4-5/6-127814, 790000000-4-5/6-127816, 790000000-4-5/6-127817, 790000000-4-5/6-127819, 790000000-4-5/6-127803, 790000000-4-5/6-127802, 790000000-4-5/6-127810, 790000000-4-5/6-127825 и оставить решение конкурсной комиссии без изменений.	Рекомендация апелляционной комиссии - Частичное удовлетворение возражения	Касательно неправомерного отклонения заявок потенциальных поставщиков ТОО "IT Компания VSN", ТОО "Гигатест", ТОО "GROUP 2", ТОО "Labtech", ТОО "Temir Communications" ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т". Потенциальные поставщики заполняют техническую спецификации в соответствии с приложением 3 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), в котором предусмотрено указания наименование завода-изготовителя и его местонахождение. В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальными поставщиками ТОО "IT Компания VSN", ТОО "Гигатест", ТОО "GROUP 2", ТОО "Labtech", ТОО "Temir Communications" ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т" в технической спецификации указаны все необходимые сведения которые соответствует законодательству о государственных закупках. Вместе с тем, согласно подпункту 2) пункта 16 приложении 4 Правил, допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. Так, в конкурсных документациях потенциальных поставщиков ТОО "IT Компания VSN", ТОО "Гигатест", ТОО "GROUP 2", ТОО "Labtech", ТОО "Temir Communications" ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т" приложены копии писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО "IT Компания VSN", ТОО "Гигатест", ТОО "GROUP 2", ТОО "Labtech", ТОО "Temir Communications" ТОО "Образовательные технологии Production KZ", ТОО "ISAcompan" ТОО "KazConsult inc" ТОО "Master Life" ТОО "SHOKAN 2020" и ТОО "Спецснабкомплект-Т" соответствующий требованиям установленных в конкурсной документации. Касательно неправомерного допуска заявок ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад". В соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по таким основаниям как, представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что в технических спецификациях потенциальных поставщиков ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад" указаны сведения о наименовании и местонахождении завода-изготовителя, которые соответствуют требованиям законодательству о государственных закупках. Следовательно, потенциальные поставщики ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" и ТОО "Улмад" правомерно допущены к участию в данном конкурсе. Касательное неправомерного применения условных скидок к заявке ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI". Согласно примечанию 2 приложении 7 к конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров, являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур. В ходе изучения конкурсной заявки ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" установлено, что потенциальным поставщиком не приложены документы подтверждающие наличие опыта работы. Тем самым, к заявке ТОО "АСТВ Спецстрой Астана XXI" необходимо применить условную скидку в размере 0% - 0 лет. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге