ЖШС ТОО «MBDS» ТОО

БИН 201240021192, Расчетный счет KZ6596516F0009842798, в Банке АО "ForteBank", БИК IRTYKZKA
Республика Казахстан, г.Шымкент, проспект Тауке-Хана 129, mbdstoo@yandex.ru

г. Шымкент «14» мая 2021г.

В Уполномоченный орган государственного аудита для рассмотрения жалобы
(автоматически определяется веб – порталом по местонахождению Организатора государственных закупок)

ЖАЛОБА

на Решение Конкурсной Комиссии

Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения "Центр перинатологии и детской кардиохирургии" Управления здравоохранения города Алматы

По итогам Открытого Конкурса № 5674034-1

Наименование объявления «Дезинфицирующие средства»

Протокол об итогах № 5674034-ОК1

(Дата и время публикации протокола 2021-05-05 17:31:01)

Данным, доводим до вашего сведения, что мы - ТОО "MBDS" принимали участие в государственных закупках в рамках Открытого Конкурса №5674034-1 с заявкой по

- Лоту: 42131337-ОК2.

После публикации - Протокола предварительного допуска № 5198865 от 2021-04-27 12:35:39 и Первичного Отклонения поданной Заявки Участников, нами были устранены **замечания Конкурсной Комиссии** по - Лоту: 42131337-ОК2 и приведены в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации (запись об этом имеется в Протоколе итогов).

Мы считаем, что при принятии Решения в рамках Открытого Конкурса №5477086-1, а именно по Лоту: 42131337-ОК2 – были нарушены соблюдения следующих основных **Принципов Осуществления Государственных закупок** (Статья 4. Закона):

1) ***Оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок*** (ГОСУДАРСТВЕННЫХ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ);

2) ***Предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок*** (заявка ТОО «MBDS» оформлена в рамках **Национального Стандарта СТ РК 2827-2016** - указанного Заказчиком);

3) ***Добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков*** (Компетентный ЭКСПЕРТ Дезинфектолог-Эпидемиолог - «невооруженным глазом» увидет полное Соответствие);

Нам трудно признать Решение Конкурсной Комиссии – Объективным и Непредвзятым, в связи с чем Выражаем свое - Не согласие с итоговым Решением Конкурсной Комиссии.

Нами в рамках Лота №42131337-ОК2 был предложен ***в должной мере соответствующий*** по **техническим** и **функциональным характеристикам** товар, касательно заявленной Технической спецификации Заказчика.

Формулировка отклонения: ОТКЛОНЕН - В нарушении конкурсной документации и технической спецификации Заказчика, в соответствии с пунктом 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а именно:

- **<u>Не соответствие</u> дигидрат натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты. Отсутствует информация что средство должно содержать 1,3-дихлор-5,5- диметилгидантоин – 6%±1%, а также адипиновую кислоту, карбонат натрия и бикарбонат натрия, pH средства – 5,0-7,0.**

- **В виде таблеток белого цвета круглой формы с выпуклыми поверхностями и с кресто-образными разделительными насечками с характерным запахом хлора массой не менее 3,33 г. <u>Средство</u> должно обладать бактерицидным, в том числе в отношении возбудителей особоопасных инфекций (чумы, холеры, туляремии), а также возбудителей внутрибольничных инфекций, включая метицилленрезистентный стафилококк, ванкомицин-резистентный энтерококк, синегнойную палочку, туберкулоцидным** (противотуберкулезная активность препарата должна быть подтверждена проведением испытаний с использованием количественного суспензионного метода и тест-культуры Mycobacterium terrae ATCC 15755 или Mycobacterium avium ATCC 15769, необходимо предоставить подтверждающие документы, с описанием методики проведения количественного суспензионного метода**), вирулицидным, в том числе вирусов энтеральных и парентеральных гепатитов (в т.ч. гепатита А, В и С), ВИЧ, полиомиелита, аденовирусов, энтеровирусов, ротавирусов, вирусов «атипичной пневмонии» (SARS), «птичьего» гриппа H5N1, «свиного» гриппа A/H1N1, гриппа человека, герпеса и др.), фунгицидным (в отношении грибов родов Кандида, Трихофитон, плесневых грибов) действием.**

- **<u>Назначение</u>: для профилактической, очаговой (текущей и заключительной) дезинфекции поверхностей в помещениях, жесткой мебели, наружной поверхности приборов, аппаратов и т.д., предметов ухода за больными, санитарно-технического оборудования, посуды (в т.ч. лабораторной), белья, уборочного инвентаря в медицинских организациях любого профиля, проведения генеральных уборок в медицинских организациях любого профиля, дезинфекции мусорных баков и мусоросборников, дезинфекции питьевой воды и емкостей для воды, дезинфекции изделий медицинского назначения, дезинфекции медицинских отходов – изделий медицинского назначения однократного применения, не подлежащих утилизации, а также пищевых и прочих (жидкие отходы, смывные воды, включая эндоскопические смывные воды) отходов, выделений больного (мокрота, моча, фекалии и прочие), посуды из-под выделений больного, вакцин (в том числе вакцины против сибирской язвы), включая БЦЖ. Для сочетания процесса дезинфекции и очистки к растворам препарата должно быть можно добавлять моющие средства, разрешенные для применения в медицинских учреждениях, при этом антимикробная активность не должна снижаться. Для приготовления моюще-дезинфицирующих растворов в рабочие растворы средства должно быть возможно добавлять 0,5% моющих средств. Водные растворы не должны портить обрабатываемые поверхности, должны обладать отбеливающим эффектом, существенно не изменяя цвет тканей.**

- **<u>Срок годности рабочих растворов</u> должен составлять не менее 9 суток, активность растворов должна быть подтверждена результатами лабораторных исследований с использованием количественного суспензионного метода.; отсутствуют сведения что противотуберкулезная активность препарата была подтверждена проведением испытаний с использованием количественного суспензионного метода и тесткультуры Mycobacteriumterrae ATCC 15755 или Mycobacteriumavium ATCC15769, и необходимо предоставить подтверждающие документы с описанием методики проведения количественного суспензионного метода. Активность рабочих растворов должна быть подтверждена результатами лабораторных исследований с использованием количественного суспензионного метода;**

* для болей ясности, мы разделили эту формулировку на четыре части (пункта)

Ни по одной из этих формулировок – нами поданная Заявка не может быть отклонена.
Для пояснения, обратим внимание на заявленную Заказчиком:
- **<u>Техническую спецификацию закупаемых товаров по Лоту № 42589643-ОК1</u>:**

Приложение 2 к конкурсной документации **Техническая спецификация закупаемых товаров** (заполняется заказчиком)

Наименование национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары.	**СТ РК 2827-2016** Должно содержать 1,3-дихлор-5,5- диметилгидантоин – 6%±1%, дигидрат натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты – 73%±1%, а также адипиновую кислоту, карбонат натрия и бикарбонат натрия, pH средства – 5,0-7,0. В виде таблеток белого цвета круглой формы с выпуклыми поверхностями и с кресто-образными разделительными насечками с характерным запахом хлора массой не менее 3,33 г.
Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара	СТ РК 2827-2016 Должно содержать 1,3-дихлор-5,5-диметилгидантоин – 6%±1%, дигидрат натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты – 73%±1%, а также адипиновую кислоту, карбонат натрия и бикарбонат натрия, pH средства – 5,0-7,0. В виде таблеток белого цвета круглой формы с выпуклыми поверхностями и с кресто-образными разделительными насечками с характерным запахом хлора массой не менее 3,33 г. Масса активного хлора (при растворении 1 таблетки в воде)от 1,35 до 1,65 г. Средство должно обладать бактерицидным, в том числе в отношении возбудителей особоопасных инфекций (чумы, холеры, туляремии), а также возбудителей внутрибольничных инфекций, включая метицилленрезистентный стафилококк, ванкомицин-резистентный энтерококк, синегнойную палочку, туберкулоцидным (противотуберкулезная активность препарата должна быть подтверждена проведением испытаний с использованием количественного суспензионного метода и тест-культуры Mycobacterium terrae ATCC 15755 или Mycobacterium avium ATCC 15769, необходимо предоставить подтверждающие документы, с описанием методики проведения количественного суспензионного метода), вирулицидным, в том числе вирусов энтеральных и парентеральных гепатитов (в т.ч. гепатита А, В и С), ВИЧ, полиомиелита, аденовирусов, энтеровирусов, ротавирусов, вирусов «атипичной пневмонии» (SARS), «птичьего» гриппа H5N1, «свиного» гриппа A/H1N1, гриппа человека, герпеса и др.), фунгицидным (в отношении грибов родов Кандида, Трихофитон, плесневых грибов) действием. Назначение: для профилактической, очаговой (текущей и заключительной) дезинфекции поверхностей в помещениях, жесткой мебели, наружной поверхности приборов, аппаратов и т.д., предметов ухода за больными, санитарно-технического оборудования, посуды (в т.ч. лабораторной), белья, уборочного инвентаря в медицинских организациях любого профиля, проведения генеральных уборок в медицинских организациях любого профиля, дезинфекции мусорных баков и мусоросборников, дезинфекции питьевой воды и емкостей для воды, дезинфекции изделий медицинского назначения, дезинфекции медицинских отходов – изделий медицинского назначения однократного применения, не подлежащих утилизации, а также пищевых и прочих (жидкие отходы, смывные воды, включая эндоскопические смывные воды) отходов, выделений больного (мокрота, моча, фекалии и прочие), посуды из-под выделений больного, вакцин (в том числе вакцины против сибирской язвы), включая БЦЖ. Для сочетания процесса дезинфекции и очистки к растворам препарата должно быть можно добавлять моющие средства, разрешенные для применения в медицинских учреждениях, при этом антимикробная активность не должна снижаться. Для приготовления моюще-дезинфицирующих растворов в рабочие растворы средства должно быть возможно добавлять 0,5% моющих средств. Водные растворы не должны портить обрабатываемые поверхности, должны обладать отбеливающим эффектом, существенно не изменяя цвет тканей. Срок годности рабочих растворов должен составлять не менее 9 суток, активность растворов должна быть подтверждена результатами лабораторных исследований с использованием количественного суспензионного метода.

Просим обратить Внимание
- Заказчиком указан национальный Стандарт - **СТ РК 2827-2016 гос регистрация**. (https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38764433#pos=3;-103)

Пояснение: - 1) по первому пункту отклонения:
В Пункте 3. Технические требования, данного Стандарта обозначено ОПРЕДЕЛЕНИЕ:

- Средства дезинфицирующие ***на основе активного хлора***, содержащие трихлоризоциануровую **или** дихлоризоциануровую кислоты и их соли…

*(ключевое здесь: слово - **или**)

То есть, из этого следует, что по данному Стандарту достаточно, чтобы представленное в Заявке дезинфицирующее средство имело в своем составе **одно из соединений**.

Нами и было сделано это. В своей Заявке мы представили: - дезинфицирующее средство «Mega-Хлор» таблетки - содержащие в качестве действующего вещества - **Натриевую соль дихлоризоциануровой кислоты**.

Мы совсем не против того, что прописано в Технической спецификации Лота (это право Заказчика): - *Должно содержать 1,3-дихлор-5,5-диметилгидантоин – 6%±1%, дигидрат натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты – 73%±1%, а также адипиновую кислоту, карбонат натрия и бикарбонат натрия,*

но если что-то из этого указанного отсутствует в Стандарте - то есть лежит за пределами Стандарта, то получается – это **не является единственно возможным в** Технической спецификации – **как вариант**. В данном случае это может быть или пожеланием, или предпочтением Заказчика, но ни как не может быть **категорией для Отклонения**.

Получается, что действия Потенциального Поставщика, а именно предложенное им Дезинфицирующее средство "Mega-Хлор"- соответствуют требованиям стандарта СТ РК 2827-2016, хотим заметить – **НАЦИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА**, равно как и Технической спецификации Заказчика

Пояснение: - 2) по второму пункту отклонения:
В поданной нами заявке пропосаны все соответствия:

Средство "Mega-Хлор" произведено и зарегистрировано в качестве дезинфицирующего средства на основе Активного хлора - в полном соответствии с Национальным Стандартом - СТ РК 2827-2016. В качестве действующего вещества содержит 80,5% натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты, представляют собой таблеток белого цвета круглой формы с выпуклыми поверхностями и с кресто-образными разделительными насечками с характерным запахом хлора массой 3,33 г. Масса активного хлора (при растворении 1 таблетки в воде)от 1,35 до 1,65 г. Средство обладает бактерицидным, в том числе в отношении возбудителей особоопасных инфекций (чумы, холеры, туляремии), а также возбудителей внутрибольничных инфекций, включая етициллинрезистентный стафилококк, ванкомицин-резистентный энтерококк, синегнойную палочку, туберкулоцидным, вирулицидным, в том числе вирусов энтеральных и парентеральных гепатитов (в т.ч. гепатита А, В и С), ВИЧ, полиомиелита, аденовирусов, энтеровирусов, ротавирусов, вирусов «атипичной пневмонии» (SARS), «птичьего» гриппа H5N1, «свиного» гриппа A/H1N1, гриппа человека, герпеса и др.), фунгицидным (в отношении грибов родов Кандида, Трихофитон, плесневых грибов) действием. Назначение: для профилактической, очаговой (текущей и заключительной) дезинфекции поверхностей в помещениях, жесткой мебели, наружной поверхности приборов, аппаратов и т.д., предметов ухода за больными, санитарно-технического оборудования, посуды (в т.ч. лабораторной), белья, уборочного инвентаря в медицинских организациях любого профиля, проведения генеральных уборок в медицинских организациях любого профиля, дезинфекции мусорных баков и мусоросборников, дезинфекции питьевой воды и емкостей для воды, дезинфекции изделий медицинского назначения, дезинфекции медицинских отходов – изделий медицинского назначения однократного применения, не подлежащих утилизации, а также пищевых и прочих (жидкие отходы, смывные воды, включая эндоскопические смывные воды) отходов, выделений больного (мокрота, моча, фекалии и прочие), посуды из-под выделений больного, вакцин (в том числе вакцины против сибирской язвы), включая БЦЖ. Для сочетания процесса дезинфекции и очистки к растворам препарата можно добавлять моющие средства, разрешенные для применения в медицинских учреждениях, при этом антимикробная активность не должна снижаться. Для приготовления моюще-дезинфицирующих растворов в рабочие растворы средства возможно добавлять 0,5% моющих средств. Водные растворы не портять обрабатываемые поверхности, обладают отбеливающим эффектом, существенно не изменяя цвет тканей. Срок годности рабочих растворов составляет не менее 5 суток (при высоких концентрациях до 9 суток және одан жоғары). Противотуберкулезная активность препарата, а также активность растворов подтверждена Протоколами испытаний отраженных в документе – «Свидетельство о государственной регистрации» KZ.16.01.99.002.E.000985.11.19 от 01.11.2019 согласно пункту 2. «Нормативные документы по стандартизации» - Национального Стандарта - СТ РК 2827-2016. Потребительская упаковка содержит маркировку на казахском и русском языке.

***Дополнительная информация к Жалобе ЦПиДКХ Алматы** - отправлена на электронный адрес ДВГА по г. АЛМАТЫ: **fink.almaty@minfin.gov.kz**

Хотим подчеркнуть, что указанное Заказчиком:

- противотуберкулезная активность препарата должна быть подтверждена проведением испытаний с использованием количественного суспензионного метода и тест-культуры Mycobacterium terrae ATCC 15755 или Mycobacterium avium ATCC 15769, необходимо предоставить подтверждающие документы, с описанием методики проведения количественного суспензионного метода;

а также,

- Активность рабочих растворов должна быть подтверждена результатами лабораторных исследований с использованием количественного суспензионного метода;

являются **обязательными предрегистрационными процедурами** на моменте регистрации Дезинфицирующего средства **"Mega-Хлор"**, как и любого другого дезинфицирующего средства на основе Активного хлора.

Все - **протоколы филиала "НПЦСЭЭМ" РГП на ПВХ "НЦОЗ" МЗ РК №7/18 от 24.01.2019 г., №7/1 от 12.03.2019 г., №7/188 от 01.02.2019 г., №8/19 от 24.01.2019 г., №7/1 от 15.03.2019 г., №8/189 от 19.02.2019 г., №8/189 от 31.01.2019 г., 8/2 от 15.03.2019 г, №8/18 от 23.01.2019 г., №8/2 от 12.03.2019 г., №7/17 от 23.01.2019 г., экспертное заключение №11-18/8910 от 20.09.2019 года,** отражены в

«Свидетельстве о государственной регистрации» -KZ.16.01.99.002.E.000985.11.19 от 01.11.2019,

которое имеет силу действия на всем пространстве Таможенного Союза.

К Жалобе приложено «**Эксперное заключение» №11-18/8910 от 20.09.2019 г.**, в котором приводится полное соответствие Дезинфицирующего средства **"Mega-Хлор"**, в том числе о соответствии:

- Единым санитарно-эпидемиологические и гигиенические требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) – Глава II. Раздел 20. Требования к дезинфицирующим средствам, утвержденных решением КТС (Комиссия Таможенного Союза) **№299 от 28.05.2010 г**. (прилагается к Жалобе)

Также хотим заметить, что в «**Экспертном заключении» №11-18/8910 от 20.09.2019 г. есть ссылка на – Инструкцию по применению** (Методические указания)**, которые являются неотемлемой частью предрегистрационных процедур и являются неотемлемой частью Документа –**
«Свидетельства о государственной регистрации» -KZ.16.01.99.002.E.000985.11.19 от 01.11.2019.

3.Образец дезинфицирующего средства прошел испытания в Филиале «НПЦСЭЭиМ» РГП на ПХВ «НЦОЗ» МЗ РК, по результатам которых установлено, что дезинфицирующее средство «Mega-Хлор» (таблетки, гранулы) производства г.Шымкент, Республика Казахстан, по бактерицидным, туберкулоцидным, вирулицидным, фунгицидным, спороцидным действиям соответствует заявленным параметрам. В инструкции по применению приведены меры предосторожности при работе со средством, меры первой помощи, методы анализа и контроля физико-химических показателей средства.

Представленные результаты испытаний дезинфицирующего средства «Mega–Хлор» (таблетки, гранулы), свидетельствуют об эффективности дезинфекции, заявленной фирмой производителем. Дезинфицирующее средство соответствует «Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» Глава II. Раздел 20. Требования к дезинфицирующим средствам, утвержденных Решением КТС от 28.05.10г. №299.

Получается, что действия Потенциального Поставщика, а именно предложенное им Дезинфицирующее средство "Mega-Хлор"- полностью соответствуют требованиям **НАЦИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА** СТ РК 2827-2016, равно как и Технической спецификации Заказчика.

Пояснение: - 3) по третьему пункту отклонения:
В поданной нами заявке полностью прописано Назначение - Дезинфицирующего средства "Mega-Хлор".
В Методических указаниях прописано, что Дезинфицирующее средство "Mega-Хлор" обладает:

- бактерицидными действиями - то есть уничтожает всё, что относится к возбудителям-бактериям;

- вирулицидными действиями - то есть уничтожает всё, что относится к возбудителям-вирусам;

- **фунгицидными действиями** - то есть уничтожает всё, что относится к возбудителям-грибам (от лат. «fungus» — гриб и «caedo» — убиваю);

- **спороцидными действиями** - то есть уничтожает всё, что относится к возбудителям-спорам (способность дезинфицирующего средства или химического агента вызывать гибель спор микроорганизмов);

*__Дезинфе́кция__ — это комплекс мероприятий, направленный **на уничтожение возбудителей инфекционных заболеваний** и разрушение токсинов на объектах внешней среды для предотвращения попадания их на кожу, слизистые и раневую поверхность (Википедия, или любой другой научный источник).

Также хотим обратить лишний раз внимание, что все антимикробиологические действия прописаны и в пункте 3. «Экспертного заключения»:
Бактерицидные, вирулицидные, фунгицидные, спороцидные.

Получается, что действия Потенциального Поставщика, а именно предложенное им Дезинфицирующее средство "Mega-Хлор"- в соответствии с «Экспертным заключением» №11-18/8910 от 20.09.2019 г. и на основании **«Свидетельстве о государственной регистрации» -KZ.16.01.99.002.E.000985.11.19 от 01.11.2019 – полностью соответствуют** требованиям **НАЦИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА** СТ РК 2827-2016 и Технической спецификации Заказчика.

Пояснение: - 4) по четвертому пункту отклонения:

Срок годности рабочих растворов средства "Mega-Хлор" составляет при минимальных концентрациях (рабочего раствора) – 5 суток (как и у всех дезинфицирующих средств на основе Актиного хлора), ну а при более высоких концентрациях срок годности может быть и 9 суток и более. Рабочие растворы готовятся за 5-10 минут (таблетки легкорастворимые) и нет необходимости готовить их на срок более чем на 5 суток. При этом не снижается эффективность растворов. Это может подтвердить квалифицированный Эксперт Дезинфектолог-Эпидемиолог.

Все протоколы испытаний дезинфицирующих средств являются предрегистрационными процедурами и отражены в документе «сСидетельстве о регистрации», который является «всем документам – Документом».

Данный факт - полностью соответствуют требованиям НАЦИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА СТ РК 2827-2016, равно как и Технической спецификации Заказчика и не может быть критерием для Отклонения.

Также хотим заметить что нами поданная заявка полностью соответствует подпункту 2. пункта 150. «Правил осуществления государственных закупок.

А в части содержания натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты 80,5% (в требованиях Заказчика прописано – 73%) – согласно пункта 160 «Правил осуществления государственных закупок - даже преимущественно превосходят (является выше стандарта), потому как согласно Стандарта именно натриевая соль дихлоризоциануровой кислоты является источником Активного хлора.

Критерии по которым была откланена нами поданная заявка – не существенны.

Нами подана самая низкая цена, что в сумме составляет – 1.208.725 тенге, в то время как у победителя 2.385.698 тенге (разница более чем на 1 млн тенге).

ТОО "MBDS" убедительно просит Уполномоченный орган государственного аудита:

- Подробно ознакомиться с Жалобой и материалами Открытого Конкурса № 5477086-1;

- Привлечь сторонних Специалистов-Экспертов в сфере Дезинфекции;

- Отменить Протокол об итогах № 5674034-ОК1;

- Допустить ТОО "MBDS" к Конкурсу по Лоту № 42131337-ОК2;

конт.: 8 701 740 69 17
(в случае возникновения вопросов касательно специфики Конкурса, запроса Методических указаний – просим позвонить)

С уважением,

Директор ТОО "MBDS" _____ **Юнусходжаев А.Ш.**