"Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитеті" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

14.05.2021 ж. №6243

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитеті" мемлекеттік мекемесі, 030440003797 12.11.2015 жылғы № 6813 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 27.04.2021 жылғы № 710000000-4-6-130383, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**

Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		27.04.2021 ж. № 710000000-4-6-130383 бұзушылықтарды жою туралы хабарламаға қарсылық Бас прокуратураның Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитеті № 5411529-1 конкурс тәсілімен сатып алуды өткізді. "Компания Фактум" ЖШС Нұр-сұлтан қаласының ІМАД-да "Digitalism" ЖШС және "Prime Source" ЖШС конкурс қорытындысы бойынша шағым берді. Шағымды қарау қорытындысы бойынша Нұр-сұлтан қаласының ІМАД бұзушылықтарды жою туралы хабарлама шығарды. Хабарламада көрсетілген дәлелдермен келесі негіздер бойынша келіспеймін. Конкурстық құжаттамада жалпы саны 26 білікті маманның еңбек ресурстарының болуы көзделген. Хабарламада "Digitalism" ЖШС-нің 22 қызметкері мәлімделгені, "Prime Source" ЖШС-нің 21 қызметкері мәлімделгені көрсетілген, бұл шындыққа сәйкес келмейді. ЖШС деректерін іс жүзінде біліктілік туралы мәліметтерде 26 қызметкер мәлімдеді. Кейбір қызметкерлердің жүргізілетін жұмыстардың бірнеше түріне сертификаттары бар, тиісінше бұл мамандар әлеуетті өнім берушілермен еңбек ресурстарының бірнеше жолдарында мәлімделген. Сонымен қатар, біліктілік талаптарында мамандарды сертификаттар бойынша қайталауға тыйым салынбайды. Демек, "Digitalism" ЖШС, "Prime Source" ЖШС еңбек ресурстарына ие болу тұрғысынан біліктілік талаптарына сәйкес келеді. Баяндалғанның негізінде, бұзушылықтарды жою туралы 27.04.2021 ж. № 710000000-4-6-130383 хабарламаның күшін жоюды сұраймыз.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

14.05.2021 года №6243

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан", 030440003797 от 29.04.2021 года № 6813, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.04.2021 года № 710000000-4-6-130383, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №6	Мной, Сотрудником РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Сатаевой А.К. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 5411529-1 «работы по разработке информационной системы "Аналитический центр"» на основании поступившей жалобы посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.3 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Изучением конкурсной документации установлено, что Заказчиком в Приложении 1-3 к конкурсной документации установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия трудовых ресурсов с наличием соответствующих сертификатов и дипломов о высшем образовании, общее количество которых составляет 26 человек Согласно п.1 Примечания Приложения 1-3 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. В соответствии с пп.1) п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно пп.1) п.16 Приложения 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать: сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к настоящей КД. Камеральным контролем установлено, что в представленном Приложении 5-1 к конкурсной документации потенциального поставщика ТОО «Digitalism» (Диджитализм) заявлено 22 работника, тогда как согласно конкурсной документации требуется подтверждение обладания 26 работниками. Изучением заявки потенциального поставщика ТОО «Prime Source» (Прайм Сорс) установлено, что в представленном Приложении 5-1 к конкурсной документации работники – Лизиков Илья Александрович, Джумабаева Акерке Атогалиевна, Абдыкадыров Бауржан Куликович, Догалбаев Меир Муратбекович заявлены повторно. Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО «Prime Source» (Прайм Сорс) заявлены 21 человек, так, тогда как согласно конкурсной документации требуется подтверждение обладания 26 работниками. Учитывая вышеизложенное, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Prime Source» (Прайм Сорс) и ТОО «Digitalism» (Диджитализм) не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Вместе с тем сообщаем, что согласно п.5 Приложения 5-1 к конкурсной документации Правил, потенциальными поставщиками заполняются сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов с заполнением следующих граф: «Наименование специальности (квалификации)», «Ф. И. О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность)», «Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата, приложить их электронные копии)», «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)». Так, проведенным камеральным контролем установлено, что на представленные трудовые ресурсы потенциальными поставщиками ТОО «Prime Source» (Прайм Сорс) и ТОО «Digitalism» (Диджитализм) в Приложении 5-1 к конкурсной документации в графе: «Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата, приложить их электронные копии)» не заявлены требуемые конкурсной документацией (Приложением 1-3 к конкурсной документации) сертификаты. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Prime Source» (Прайм Сорс) и ТОО «Digitalism» (Диджитализм), согласно пп.1) п. 150 Правил, подлежат отклонению. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлениям камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684/ «Инструкция пользователей»).	Возражение на уведомление об устранении нарушений № 710000000-4-6-130383 от 27.04.2021 г. Комитетом по правовой статистике и специальным учета Генеральной прокуратуры были проведены закупки способом конкурса № 5411529-1. ТОО «Компания Фактум» в ДВГА г. Нур-Султан была подана жалоба по доступу ТОО "Digitalism" и ТОО "Prime Source" к итогам конкурса. По итогам рассмотрения жалобы ДВГА г. Нур-Султан вынесено уведомление об устранении нарушений. С доводами, отраженными в уведомлении несогласны по следующим основаниям. Конкурсной документацией предусмотрено наличие трудовых ресурсов в общем количестве 26 квалифицированных специалистов. В уведомлении указано, что ТОО "Digitalism" заявлены 22 работника, ТОО "Prime Source" заявлен 21 работник, что не соответствует действительности. Данные ТОО фактически в сведениях о квалификации заявили 26 работников. Некоторые из работников имеют сертификаты на несколько видов проводимых работ, соответственно данные специалисты заявлены потенциальными поставщиками в нескольких строках трудовых ресурсов. Вместе с тем, в квалификационных требованиях не запрещается дублирование специалистов по сертификатам. Следовательно, ТОО "Digitalism", ТОО "Prime Source" соответствуют квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами. На основании изложенного, просим отменить уведомление об устранении нарушений № 710000000-4-6-130383 от 27.04.2021 г.	Рекомендация апелляционной комисии - полное удовлетворение возражения	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан» (БИН 030440003797) от 29.04.2021 года №6813 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан» от 27.04.2021 года №710000000-4-6-130383, сообщает следующее. В соответствии с п.3 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что в заявках потенциальных поставщиков ТОО «Digitalism» и ТОО «Prime Source» заявлены все требуемые трудовые ресурсы, указанные в Приложении 1-4 к конкурсной документации. Учитывая вышеизложенное, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Digitalism» и ТОО «Prime Source» соответствуют квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге