"Көксу ауданы әкімінің аппараты" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

17.05.2021 ж. №6082

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Көксу ауданы әкімінің аппараты" ММ, 690540000019 12.11.2015 жылғы № 6607 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 29.03.2021 жылғы № 191010000-4-7-125596, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні			Рекомендация апелляционной комиссии- о полном удовлетворении возражения.	В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан № 648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Также согласно п.1 Примечания, приложеия 6, следует что в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Изучением конкурсной заявки ТОО «ТЛГ 2002» установлено, что по данному конкурсу в подтверждение наличие опыта работы представлены оказанные услуги за период с 2011-2020 годы, с приложением подтверждающих документов, следовательно к заявке данного потенциального поставщика следует применить условную скидку в размере 5% (10 лет). При этом, следует отметить, что согласно уведомлению Департамента к конкурсной зявке ТОО «ТЛГ 2002» неправомерно применены условные скидки по в размере 0,5%. Вместе с тем, , сообщаем, что в целях объективного рассмотрения обращения ТОО «ТЛГ 2002» Комитетом посредством портала электронного правительства Республики Казахстан (egov.kz) был направлен запрос в «Государственная корпорация «Правительство для граждан», согласно справке «Государственная корпорация «Правительство для граждан», (Справка о всех регистрационных действиях юридического лица), дата первичной регистрации 29.10.2002г. Также, в справке имеется сведения об изменении наименования 30.07.2020 г. Более того, в актах выполненных работ, представленных в составе конкурсной заявки ТОО «ТЛГ 2002» бизнес-идентификационный номер (далее - БИН) ТОО «TLG Astana» и «ТЛГ Астана 2002» аналогичный с БИН потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002». В соответствии с п.3 ст.10 Закона РК «О национальных реестрах идентификационных номеров» бизнес-идентификационный номер исключается из Национального реестра бизнес-идентификационных номеров: 1) при ликвидации юридического лица (филиала, представительства); 1-1) при прекращении деятельности филиала иностранного юридического лица, предметом деятельности которого является оказание финансовых услуг; 2) при прекращении осуществления предпринимательской деятельности индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность в виде совместного индивидуального предпринимательства; 3) при прекращении прав юридического лица-нерезидента на объекты налогообложения и объекты, связанные с налогообложением; 4) в случае закрытия юридическим лицом-нерезидентом текущего счета в банке-резиденте, филиале банка-нерезидента; 5) в случае прекращения юридическим лицом-нерезидентом предпринимательской деятельности в Республике Казахстан и выбытия из Республики Казахстан. При этом, согласно вышеуказанной справке БИН ТОО «ТЛГ 2002» не исключен из Национального реестра бизнес-идентификационных номеров.

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Аппарат Акима Коксуского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

17.05.2021 года №6082

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Аппарат Акима Коксуского района", 690540000019 от 05.04.2021 года № 6607, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 29.03.2021 года № 191010000-4-7-125596, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Жақсылықұлы Б., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №5334330-1 «Технический надзор по среднему ремонту автомобильных дорог», на основании жалоб ТОО «ТЛГ 2002» №91132 от 09 марта 2021 года, ТОО «TN stroy» №89475 от 03 марта 2021 года, ТОО «Saulet Trans Servis» №91500 от 10 марта 2021 года, поступившие посредством веб-портала государственных закупок. Лот №41411275-ОК1 - «Технический надзор по среднему ремонту дорог улиц с.Мукры Коксуского района» на сумму 4 080 747 тенге; Лот №41319769-ОК1 - «Технический надзор по среднему ремонту дорог улиц с.10 лет Казахстана Коксуского района» на сумму 1 002 058 тенге; Лот №41329399-ОК1- «Технический надзор по среднему ремонту дорог подъезд к селу Надиризбек Коксуского района» на сумму 7 056 754 тенге; Лот №41316572-ОК1 - «Технический надзор по среднему ремонту дорог улиц на ст.Коксу Коксуского района» на сумму 4 176 549 тенге; Лот №41314889-ОК1- «Технический надзор по среднему ремонту дорог улицы Толебаева в с.Балпык би Коксуского района» на сумму 309 282 тенге. Организатор – ГУ «Аппарат Акима Коксуского района» (далее по тексту – Организатор). БИН 690540000019. Срок начала приема заявок – 27.01.2021 г.; Срок окончания приема заявок – 11.02.2021 г.; Срок начала приема дополнения заявок – 25.02.2021 г.; Срок окончания приема дополнения заявок – 02.03.2021 г.; Участие по лотам №41329399-ОК1, №41316572-ОК1 приняли потенциальные поставщики: ТОО «Saulet Trans Servis»; ТОО «Мегалиты Алматы»; ТОО «Алматықұрылысэксперт»; ТОО «Музтау»; ТОО «Восток Инжиниринг»; ТОО «ТЛГ 2002»; ТОО «VSE»; ТОО «KBC Company-9001»; ТОО «АДС САПА»; ТОО «TN story»; ТОО «ИПЦ «Альянс». Согласно протокола об итогах №4947600 от 02.03.2021г., конкурсной комиссией принято решение об отклонении от участия конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Восток Инжиниринг» и ТОО «VSE». Вместе с тем, конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Saulet Trans Servis», ТОО «Мегалиты Алматы», ТОО «Алматықұрылысэксперт», ТОО «Музтау», ТОО «ТЛГ 2002», ТОО «KBC Company-9001», ТОО «АДС САПА», ТОО «TN story», ТОО «ИПЦ Альянс». Также Организатором применена условная скидка следующим образом: ТОО «Saulet Trans Servis» - 5%; ТОО «Мегалиты Алматы» - 5%; ТОО «Алматықұрылысэксперт» - 5%; ТОО «Музтау» - 5%; ТОО «Восток Инжиниринг» - 4,5%; ТОО «ТЛГ 2002» - 5%; ТОО «VSE» - 0%; ТОО «KBC Company-9001» - 4,5%; ТОО «АДС САПА» - 5%; ТОО «TN story» - 5%; ТОО «ИПЦ «Альянс» - 5%. Победителем признан ТОО «ТЛГ 2002» с условной скидкой 8% (5% за опыт на рынке закупаемых услуг, 3% за показатель уплаченных налогов). По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска №7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». В соответствии с пунктом 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее по тексту – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Следует отметить, что согласно пункту 6 примечаний приложения 6 Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. При этом, в соответствии с пунктом 1 примечаний приложения 6 Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Согласно протокола об итогах №4947600 от 02.03.2021г., Организатором к потенциальному поставщику ТОО «ТЛГ 2002» применена условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых услуг потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002» составила: - 0,5% (2020 г. - Акт выполненных работ №17 от 13.11.2020 года и счет-фактура №17 от 13.11.2020 года); Таким образом, Организатором в нарушение пункта 154 Правил, неправомерно применена условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых услуг к потенциальному поставщику ТОО «ТЛГ 2002». В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. За вышеуказанное нарушение предусмотрена административная ответственность по части 6 статьи 207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014г. №235 «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет». Одновременно разъясняем, что согласно части 2 Примечания статьи 207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», «Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения объекту контроля уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению.	Согласно протокола об итогах №4969104 от 09.03.2021 года, Организатором к потенциальному поставщику ТОО «ТЛГ 2002» применена условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых услуг в размере - 5%. Так, в ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что в составе конкурсной заявки вышеуказанного потенциального поставщика с 2011 по 2021 год приложены электронные копии счетов-фактур и актов оказанных услуг. Вместе с тем, установлено что в составе заявленных счетов-фактур и актов оказанных услуг с 2011 по 2019 года исполнителем является ТОО «TLG Astana» ТОО «ТЛГ Астана». За отсутствие составе конкурсной заявки ТОО «ТЛГ 2002» подтверждающих документы о переименовании или реорганизации юридического лица (слияние, присоединение) не был засчитан заявленный опыт работы по оказанию инжиниринговых услуг с 2011 по 2019. Но конкурсная комиссия руководствовалось тем что ТОО «TLG Astana» и ТОО «ТЛГ 2002» имеют один БИН 021040005115 следовательно ТОО «ТЛГ 2002» является правопреемником ТОО «TLG Astana».	Рекомендация апелляционной комиссии- о полном удовлетворении возражения.	В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан № 648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Также согласно п.1 Примечания, приложеия 6, следует что в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Изучением конкурсной заявки ТОО «ТЛГ 2002» установлено, что по данному конкурсу в подтверждение наличие опыта работы представлены оказанные услуги за период с 2011-2020 годы, с приложением подтверждающих документов, следовательно к заявке данного потенциального поставщика следует применить условную скидку в размере 5% (10 лет). При этом, следует отметить, что согласно уведомлению Департамента к конкурсной зявке ТОО «ТЛГ 2002» неправомерно применены условные скидки по в размере 0,5%. Вместе с тем, , сообщаем, что в целях объективного рассмотрения обращения ТОО «ТЛГ 2002» Комитетом посредством портала электронного правительства Республики Казахстан (egov.kz) был направлен запрос в «Государственная корпорация «Правительство для граждан», согласно справке «Государственная корпорация «Правительство для граждан», (Справка о всех регистрационных действиях юридического лица), дата первичной регистрации 29.10.2002г. Также, в справке имеется сведения об изменении наименования 30.07.2020 г. Более того, в актах выполненных работ, представленных в составе конкурсной заявки ТОО «ТЛГ 2002» бизнес-идентификационный номер (далее - БИН) ТОО «TLG Astana» и «ТЛГ Астана 2002» аналогичный с БИН потенциального поставщика ТОО «ТЛГ 2002». В соответствии с п.3 ст.10 Закона РК «О национальных реестрах идентификационных номеров» бизнес-идентификационный номер исключается из Национального реестра бизнес-идентификационных номеров: 1) при ликвидации юридического лица (филиала, представительства); 1-1) при прекращении деятельности филиала иностранного юридического лица, предметом деятельности которого является оказание финансовых услуг; 2) при прекращении осуществления предпринимательской деятельности индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность в виде совместного индивидуального предпринимательства; 3) при прекращении прав юридического лица-нерезидента на объекты налогообложения и объекты, связанные с налогообложением; 4) в случае закрытия юридическим лицом-нерезидентом текущего счета в банке-резиденте, филиале банка-нерезидента; 5) в случае прекращения юридическим лицом-нерезидентом предпринимательской деятельности в Республике Казахстан и выбытия из Республики Казахстан. При этом, согласно вышеуказанной справке БИН ТОО «ТЛГ 2002» не исключен из Национального реестра бизнес-идентификационных номеров.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге