"Маңғыстау облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

17.05.2021 ж. №5993

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Маңғыстау облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 170640007923 12.11.2015 жылғы № 6516 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 11.03.2021 жылғы № 471010000-4-6-122741, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Мной, руководителем отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Досановым А.Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 5290365-1 «Технический надзор по объекту Строительство сетей электроснабжения для вновь строящихся жилых домов сельском округе Кызылтобе Мунайлинского район» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: В соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2016 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Так, согласно представленной конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» приложены подтверждающие документы по опыту работ «Услугам технического надзора по объекту Строительство пристройки на 320 мест к действующей школе на 960 мест в сельском округе Баскудык Мунайлинского района» и «Ведение технического надзора по объекту: Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ Жанаозенская городская поликлиника в 3 А микрорайоне». Согласно обращению ТОО «Сапа СЗ» направлен запрос в ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области». Так, согласно представленному ответу ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области» №10-07/444 от 10.03.2021 года, по закупке «Услугам технического надзора по объекту Строительство пристройки на 320 мест к действующей школе на 960 мест в сельском округе Баскудык Мунайлинского района» поставщиком услуг является ТОО «YEREN». Более того, «Ведение технического надзора по объекту: Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ Жанаозенская городская поликлиника в 3 А микрорайоне» Управлением не проводились. Таким образом, в нарушении вышеуказанных норм Правил, конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» неправомерно допущена к конкурсу. Вместе с этим, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно подпункту 1) статьи 5 Закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» от 26 июля 2007 года № 310, государственной регистрации в правовом кадастре подлежат следующие обременения прав на недвижимое имущество: право пользования на срок не менее одного года, в том числе аренда, безвозмездное пользование, сервитуты, право пожизненного содержания с иждивением, рента. Однако, проведенным камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО ДСП «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» отсутсвует подтверждающие документы, а именно государственная регистрация в правовом кадастре право пользования на срок не менее одного года. Таким образом, в нарушении вышеуказанных норм Правил, конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО ДСП «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ»неправомерно допущена к конкурсу.	Настоящим ГУ «Управление государственных закупок Мангистауской области», (далее - Управление) БИН 170640007923, рассмотрев уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) №471010000-4-6-122741 от 11.03.2021г., где установлены нарушения касательно открытого конкурса за №5290365-1 по закупке «Технический надзор по объекту «Строительство сетей электроснабжения для вновь строящихся жилых домов сельском округе Кызылтобе Мунайлинского район» сообщает о несогласии с выявленными нарушениями.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Мангистауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

17.05.2021 года №5993

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Мангистауской области", 170640007923 от 17.03.2021 года № 6516, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.03.2021 года № 471010000-4-6-122741, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №6	Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Мной, руководителем отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Досановым А.Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 5290365-1 «Технический надзор по объекту Строительство сетей электроснабжения для вновь строящихся жилых домов сельском округе Кызылтобе Мунайлинского район» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: В соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2016 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Так, согласно представленной конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» приложены подтверждающие документы по опыту работ «Услугам технического надзора по объекту Строительство пристройки на 320 мест к действующей школе на 960 мест в сельском округе Баскудык Мунайлинского района» и «Ведение технического надзора по объекту: Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ Жанаозенская городская поликлиника в 3 А микрорайоне». Согласно обращению ТОО «Сапа СЗ» направлен запрос в ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области». Так, согласно представленному ответу ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области» №10-07/444 от 10.03.2021 года, по закупке «Услугам технического надзора по объекту Строительство пристройки на 320 мест к действующей школе на 960 мест в сельском округе Баскудык Мунайлинского района» поставщиком услуг является ТОО «YEREN». Более того, «Ведение технического надзора по объекту: Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ Жанаозенская городская поликлиника в 3 А микрорайоне» Управлением не проводились. Таким образом, в нарушении вышеуказанных норм Правил, конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» неправомерно допущена к конкурсу. Вместе с этим, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно подпункту 1) статьи 5 Закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» от 26 июля 2007 года № 310, государственной регистрации в правовом кадастре подлежат следующие обременения прав на недвижимое имущество: право пользования на срок не менее одного года, в том числе аренда, безвозмездное пользование, сервитуты, право пожизненного содержания с иждивением, рента. Однако, проведенным камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО ДСП «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» отсутсвует подтверждающие документы, а именно государственная регистрация в правовом кадастре право пользования на срок не менее одного года. Таким образом, в нарушении вышеуказанных норм Правил, конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО ДСП «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ»неправомерно допущена к конкурсу.	Настоящим ГУ «Управление государственных закупок Мангистауской области», (далее - Управление) БИН 170640007923, рассмотрев уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) №471010000-4-6-122741 от 11.03.2021г., где установлены нарушения касательно открытого конкурса за №5290365-1 по закупке «Технический надзор по объекту «Строительство сетей электроснабжения для вновь строящихся жилых домов сельском округе Кызылтобе Мунайлинского район» сообщает о несогласии с выявленными нарушениями.	Рекомендация апелляционной комиссии - Частичное удовлетворение возражения	Касательное неправомерного допуска заявки ТОО "Saulet Trans Servis". В соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2016 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по таким основаниям как, установление факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Так, согласно представленной конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Saulet Trans Servis» приложены подтверждающие документы по опыту работ «Услугам технического надзора по объекту Строительство пристройки на 320 мест к действующей школе на 960 мест в сельском округе Баскудык Мунайлинского района» и «Ведение технического надзора по объекту: Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ Жанаозенская городская поликлиника в 3 А микрорайоне». Согласно обращению ТОО «Сапа СЗ» направлен запрос в ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области». Так, согласно представленному ответу ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Мангистауской области» №10-07/444 от 10.03.2021 года, по закупке «Услугам технического надзора по объекту Строительство пристройки на 320 мест к действующей школе на 960 мест в сельском округе Баскудык Мунайлинского района» поставщиком услуг является ТОО «YEREN». Кроме того, поясняем, что технический надзор осуществляется юридическими лицами, имеющими соответствующее свидетельство об аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору выдаваемое Комитетом по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства (далее - Комитет). Так, согласно письма Комитета от 30.09.2019 года №24-03-1/10875 привлечение поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено. Следовательно, потенциальным поставщиком ТОО "Saulet Trans Servis" предоставлены недостоверные сведения влияющие на конкурсное ценовое предложение. Касательно неправомерного допуска заявки ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ». В конкурсной документации организатора установлены квалификационные требования в части обладания административно-бытовым помещением. В ходе изучения установлено, что в конкурсной заявке потенциальным поставщиком ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» представлена копия договора аренды помещения от 01.08.2020г. со сроком действия соответствующим сроку оказания услуг, установленного в конкурсной документации, а именно до 31.07.2023г., зарегистрированный в правовом кадастре в 11.09.2020г. Таким образом, заявка ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» правомерно допущена к участия в данном конкурсе. Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении в возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге