"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

18.05.2021 ж. № 6870

Осымен "Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013905 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 12.05.2021 жылғы № 191010000-4-7-131894, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні			

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Шайнусипов Ілияс Темирланұлы

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

18.05.2021 года № 6870

Настоящим Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области", 150240013905 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 12.05.2021 года № 191010000-4-7-131894, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №7	Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Байбулешевым О.С., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №5391773-1 «Благоустройство территории дворов, улиц Жетыгенского сельского округа, Илийского района» на основании жалоб ТОО «Фирма СтройРемСервис» №99864 от 20 апреля 2021 года, ТОО «Азамат құрылыс» №99812 от 19 апреля 2021 года, ТОО «Бауыр Құрылыс Компаниясы» №99777 от 19 апреля 2021 года, сумма конкурса 223 019 990 тенге. Организатор – ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее – Организатор). БИН 150240013905. Срок начала приема заявок – 18.03.2021г.; Срок окончания приема заявок – 02.04.2021г.; Согласно протоколу об итогах №5150655 от 16.04.2021г. конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию конкурсных заявок всех потенциальных поставщиков. Также Организатором условная скидка применена следующим образом: ТОО «Ремонтно-строительное предприятие «ЭТАЛОН» - 5%; ТОО «Бауыр Құрылыс Компаниясы» - 4%; ТОО «Фирма СтройРемСервис» - 4%; ТОО «SCS Инжиниринг» - 0%; ТОО «OLBEK TRANS-1» - 0%; ТОО «B-grass» - 0%; ТОО «МАКС ДОРСТРОЙСЕРВИС-21» - 0%; ТОО «Азамат құрылыс» - 0%; ТОО «Энерго Ресурс Снаб» - 0%; ТОО «BAKZHOL NS» - 0%; ТОО «РСУ-1» - 0%. Победителем признан ТОО «Ремонтно-строительное предприятие «ЭТАЛОН» с условной скидкой 8% (5% за опыт на рынке закупаемых работ 3% за показатель уплаченных налогов). По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска №7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». Согласно п.8 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.2 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, в соответствии с п.11 примечаний Приложения 5, в случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. Кроме того, согласно заключению экспертизы от 17.07.2019г. №ЖЭЦ-0027/19, разработчиком установлен II (нормальный, технически несложный) уровень ответственности, также проектом предусмотрены работы по наружному электроосвещению. Вместе с тем, согласно п. 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. Также, в соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурс, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В связи с чем, согласно п.5 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с протоколом об итогах от 16 апреля 2021 года №5150655 Организатором применена условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ следующим образом: ТОО «Бауыр Құрылыс Компаниясы» - 4%; ТОО «Фирма СтройРемСервис» - 4%; ТОО «Азамат құрылыс» - 0%. Так, при пересчете камеральным контролем условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ сложилась следующим образом: ТОО «Бауыр Құрылыс Компаниясы» - 5% (по 1 объекту за 2011,2018,2019гг., 6 объектов за 2020г.); ТОО «Фирма СтройРемСервис» - 4% (по 2 объекта за 2013,2019гг., 4 объекта за 2014г.); ТОО «Азамат құрылыс» - 4,5% (2 объекта за 2017г., 4 объекта за 2018г., 4 объекта за 2020г., в качестве субподрядчика: 1 объект за 2020г.) Таким образом, учитывая вышеизложенное Организатором в нарушение п.155 Правил неправомерно расчитана условная скидка к потенциальным поставщикам ТОО «Бауыр Құрылыс Компаниясы», ТОО «Азамат құрылыс». За вышеуказанные нарушения предусмотрена административная ответственность по ч.6 ст.207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014г. № 235 «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет влечет штраф на должностных лиц в размере пятидесяти месячных расчетных показателей ». Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечания ст.207 КРКоАП «Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения объекту контроля уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 191010000-4-7-131894 от 12.05.2021 года ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее - Управление), БИН150240013905, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от 12 мая 2021 года № 191010000-4-7-131894 по №5391773-1 «Благоустройство территории дворов, улиц Жетыгенского сельского округа, Илийского района» № лота 42020571-ОК1», где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в части расчета условных скидок, сообщает о своем несогласии с нарушениями указанными в уведомлении по следующим основаниям. Согласно п.8 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.2 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Согласно требованиям конкурсной документации (заключению экспертизы от 17.07.2019г. №ЖЭЦ-0027/19), разработчиком установлен II (нормальный, технически несложный) уровень ответственности, также проектом предусмотрены работы по наружному электроосвещению и работы по основанию и покрытию автомобильных дорог). Также установлено, что функциональное назначение предмета закупки является - прочие сооружения. Вид строительства - новое строительство. При этом, в соответствии с п.11 примечаний Приложения 5, в случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. Согласно п. 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. Также, в соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурс, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В связи с чем, согласно п.5 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с протоколом об итогах от 16 апреля 2021 года №5150655 конкурсной комиссией за наличие опыта работы присвоено: ТОО «Бауыр Құрылыс Компаниясы» - 4% (1 объект за 2011 год - Благоустройство в наружные сети двух коммунальных жилых домов в с.Наранкол Райымбекского района Алматинской области; 1объект за 2013 год- Благоустройство дворовых площадок многоквартирных жилых домов в г.Кисселев Карасайского района по ул. Толе би № 5,3, 58, 57, 4 и по ул. Набережная № 2, 4, 34, 30, 32; 1 объект за 2015 год- Благоустройство дворов многоквартирных жилых домов по ул.Алибекова №14 с.КаргалыЖамбылского района Алматинской области; 1 объект за 2020 год- Работы по благоустройству центральной улицы с.Шанханай Кербулакского района Алматинской области) ТОО «Фирма СтройРемСервис» - 4% (2 объекта за 2013 год - Благоустройство дворовых территорий многоэтажных жилых домов в г.Талдыкорган, согласно программы «Модернизация ЖКХ». Двор дом №3А в микрорайоне «Самал»; Благоустройство дворовых территорий многоэтажных жилых домов в г.Талдыкорган, согласно программы "Модернизация ЖКХ". Двор домов №119, 125а по ул.Майстрюка; 2 объекта за 2019 год - Работы по благоустройству территории КГУ СШ №16 г. Талдыкорган Алматинской области; Работы по благоустройству территории КГУ СШ №17 города Талдыкорган Алматинской области; 4 объекта за 2014 год - Благоустройство дворовых территорий многоэтажных жилых домов в г.Талдыкорган, согласно программы "Модернизация ЖКХ". Двор дома №73/85 по ул.Жансутурова"; Благоустройство дворовых территорий многоэтажных жилых домов в г.Талдыкорган, согласно программы "Модернизация ЖКХ". Двор дом №137 по ул.Тауелсыздык"; Благоустройство дворовых территорий многоэтажных жилых домов в г.Талдыкорган, согласно программы "Модернизация ЖКХ". Двор домов №161, №163 по ул.Шевченко; Благоустройство дворовых территорий многоэтажных жилых домов в г.Талдыкорган, согласно программы "Модернизация ЖКХ". Двор домов №117 по ул.Шевченко и №51 по ул.Кабанбай батыра"); ТОО «Азамат құрылыс» - 0% (Не присвоены условные скидки в связи с отсутствием опыта, соответствующего критериям, предусмотренным в конкурсной документации) Тогда как, при перерасчете камеральным контролем условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: ТОО «Бауыр Құрылыс Компаниясы» - 5% (по 1 объекту за 2011,2018,2019гг., 6 объектов за 2020г.); ТОО «Фирма СтройРемСервис» - 4% (по 2 объекта за 2013,2019гг., 4 объекта за 2014г.); ТОО «Азамат құрылыс» - 4,5% (2 объекта за 2017г., 4 объекта за 2018г., 4 объекта за 2020г., в качестве субподрядчика: 1 объект за 2020г.) Конкурсная комиссия не согласна с вышеуказанным перерасчетом условных скидок и считает, что уведомление ДВГА по Алматинской области не содержит объективного и подробного применения к ТОО «Бауыр Құрылыс Компаниясы» и ТОО «Азамат құрылыс» критерия по опыту работы. Остается только предположить, что при пересчете камеральным контролем условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ учитывались следующие объекты (см. Приложение 1 ТОО «Бауыр Құрылыс Компаниясы») В приложение 1 ТОО «Бауыр Құрылыс Компаниясы» видно, что ДВГА учитывает 1 объект за 2018 год- 1%, 1 объект за 2019 год-1% и 5 объектов аналогичных за 2020 год по -0,2% которые не соответствуют с п.11 примечаний Приложения 5, в случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. А также не соответствует виду строительства - новое строительство. На основании жалобы ТОО «Азамат құрылыс» №99812 от 19 апреля 2021 года, ДВГА по Алматинской области принимает за опыт объекты строительства за 2018 год -4 объекта; за 2017 год- 2 объекта; за 2020 год- 5 объектов которые не соответствуют критериями, предусмотренными в конкурсной документации (Согласно требованиям конкурсной документации (заключению экспертизы от 17.07.2019г. №ЖЭЦ-0027/19), разработчиком установлен II (нормальный, технически несложный) уровень ответственности, также проектом предусмотрены работы по наружному электроосвещению и работы по основанию и покрытию автомобильных дорог].Также установлено, что функциональное назначение предмета закупки является - прочие сооружения. Вид строительства - новое строительство.При этом, в соответствии с п.11 примечаний Приложения 5, в случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса.) На основании вышеизложенного, требования по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражение в рамках и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством. В случае ненадлежащего рассмотрения данного возражения, будем вынуждены обратиться в апелляционную комиссию и судебные органы. Руководитель управления Е. Амиргалиев Елтаев О.Г. +7(7282) 24-80-61	Не согласие с ДВГА по Алматинской области о присвоении «ТОО «Бауыр Құрылыс Компаниясы» - 5%

Руководитель объекта государственного аудита
Шайнусипов Ілияс Темирланұлы