Департамент внутреннего
государственного аудита по городу Алматы
Комитета внутреннего государственного
аудита Министерства финансов РК

Заявитель: **ТОО «Агидель-Ас»**
БИН 030140017390

Жалоба на решение организатора государственных закупок

Наименование, местонахождение юридического лица, действия (бездействия), решения которого обжалуются: КГУ «Управление государственных активов города Алматы», юридический адрес: Республика Казахстан, г. Алматы, Бостандыкский район, улица Байзакова, 303, БИН: 920940000211.

Наименование, местонахождение юридического лица, подавшего жалобу: Товарищество с ограниченной ответственностью ТОО «Агидель-Ас», юридический адрес: Республика Казахстан, г. Алматы, Бостандыкский район, пр. Абая, д.54/1, кв.1-2, БИН: **030140017390**.

Сведения о государственных закупках, в рамках которого совершены нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках: Открытый конкурс посредством электронных закупок № 5650693-2 «Развитие сетей теплоснабжения для развития присоединенных поселков к г. Алматы. Расширение котельной МЖК «Премьера», МЖК «Елим-Ай», КГ «Елисейские поля» в Наурызбайском районе с увеличением мощностей. 2 очередь строительства» для КГУ "Управление энергоэффективности и инфраструктурного развития" города Алматы, по лоту № 43500960-ОК1 «Работы по ремонту/модернизации энергетических котлов/котельного оборудования» стоимостью 6 879 149 854 (шесть миллиардов восемьсот семьдесят девять миллионов сто сорок девять тысяч восемьсот пятьдесят четыре) тенге.

Обжалованные действия (бездействия), решение заказчика, организатора конкурса государственных закупок:
ТОО «Агидель-Ас» принимало участие в электронном конкурсе № 5650693-2 «Развитие сетей теплоснабжения для развития присоединенных поселков к г. Алматы. Расширение котельной МЖК «Премьера», МЖК «Елим-Ай», КГ «Елисейские поля» в Наурызбайском районе с увеличением мощностей. 2 очередь строительства» для КГУ "Управление энергоэффективности и инфраструктурного развития" города Алматы, по лоту № 43500960-ОК1 «Работы по ремонту/модернизации энергетических котлов/котельного оборудования» стоимостью 6 879 149 854 (шесть миллиардов восемьсот семьдесят девять миллионов сто сорок девять тысяч восемьсот пятьдесят четыре) тенге.

Согласно протокола об итогах № 5650693-ОК2 от 13 мая 2021 года победителем конкурса признано ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ» (БИН 050440009640).

ТОО «Агидель-Ас» (далее по тексту - Компания) выражает несогласие с решением конкурсной комиссии и просит пересмотреть итоги конкурса, в соответствии с положениями Закона РК «О государственных закупках» по следующим основаниям.

I. Согласно протокола итогов конкурсной комиссией заявке Компании присвоены условные скидки по опыту работ в размере 3,2 %, с чем мы категорически не согласны.

Так, конкурсной комиссией необоснованно отклонен опыт Компании по следующим объектам:

1. «Строительство двух линий канализационного напорного коллектора, от площадки (КНС-2, 2а) до камеры №8 самотечного загородного коллектора Турксибском района г. Алматы», акт приемки объекта в эксплуатацию от 21.06.2017г.
2. «Энергоснабжение «Gate-City» города-спутника в Алматинской области. Тепловые сети. 1-ая очередь. 1-ый пусковой комплекс», акт приемки объекта в эксплуатацию 26.12.2017г.
3. «Энергоснабжение «Gate-City» города-спутника в Алматинской области. Тепловые сети. 4-й пусковой комплекс», акт приемки объекта в эксплуатацию от 05.01.2020г.

Причиной отклонения по всем вышеуказанным объектам является отсутствие выполненных (аналогичных или схожих) видов работ согласно предмета конкурса по лицензируемой деятельности. Однако, согласно п.п.4) п.9 Приложения 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации» аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в

аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. В соответствии с п.п.3) п.4 раздела 6 Закона «О разрешениях и уведомлениях» весь отклоненный конкурсной комиссией опыт работы Компании являются аналогичными предмету конкурса – Работы по строительству объектов/систем/ сетей теплоснабжения, тепловых сетей. А также весь опыт Компании соответствует предмету конкурса по остальным параметрам: виду строительства – новое строительство; уровень ответственности зданий и сооружений – первый – повышенный; техническая сложность объектов – здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам; функциональное назначение – прочие сооружения.

ТОО «Агидель-Ас» считает, что Организатором конкурса были допущены следующие нарушения законодательства о государственных закупках:

1) В соответствии с п.153 Правил осуществления государственных закупок Конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка.

2) В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства.

Суммарное влияние на условную цену заявки на участие данного критерия не превышает десять процентов (10%).

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта определяется в соответствии с Приложением 5 к конкурсной документации.

Согласно протокола итогов № 5650693-ОК2 от 13 мая 2021 по лоту № 43500960-ОК1 конкурсной комиссией для ТОО «Агидель-Ас» занижена условная скидка за опыт работы до 3,2% за 3 года вместо 5,4% за 5 лет.

II. Рассмотрев представленный ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ» опыт работы, размещенный на веб-портале государственных закупок, считаем его частично необоснованно принятым комиссией, так как выявлены нарушения, не учтенные конкурсной комиссией при определении победителя конкурса.

Так, Приложением 1-2 к конкурсной документации определены квалификационные требования к потенциальному поставщику по следующим критериям:

Вид строительства (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) - новое строительство

Уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный) - первый – повышенный

Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам) - здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам

Функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения) - прочие сооружения.

Конкурсной комиссией необоснованно учтен опыт ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ» в размере 7% условной скидки за 7 лет.

Наименование объекта	Подряд /субподряд				вид строительства	год завершения работ	размер условной скидки	Примечание
		Уровень ответственности зданий и сооружений	Техническая сложность объектов	Функциональное назначение				

Модернизация существующих мощностей котельных и ТЭЦ города Семей, сохранившихся в схеме центрального теплоснабжения. Реконструкция тепловых сетей в городе Семей. Расширение и реконструкция ТЭЦ-1 города Семей. 1 и 2-очереди строительства	субподряд	Не подтвержден представленными документами	Не подтверждена представленными документами	Промышленные объекты	модернизация	2019	0	Не подтвержден уровень ответственности и техническая сложность; функциональное назначение и вид строительства не соответствуют квалификационным требованиям
Реконструкция здания водогрейной котельной ГКП "Капшагайжылу" с заменой 2-х котлов ПТВМ 30 МС с заменой существующего котла КВГМ-30/150 и установкой нового котла КВГМ-30/150, с заменой 2-х деаэраторов ДСА-150 и технологического оборудования г. Капшагай Алматинской области	генподряд	Не подтвержден	Не подтвержден	Промышленные объекты	реконструкция	2018	0	Не подтвержден уровень ответственности и техническая сложность; функциональное назначение и вид строительства не соответствуют квалификационным требованиям
Реконструкция котельной "Белкуль" ГКП "Кызылордатеплоэлектроцентр" в г. Кызылорда	субподряд	Не подтвержден	Не подтвержден	сооружения	реконструкция	2020	0	Не подтвержден уровень ответственности и техническая сложность; функциональное назначение и вид строительства не соответствуют квалификационным требованиям
Инженерно-коммуникационная инфраструктура Юго-Западного жилого массива в г. Талдыкорган. Строительство магистральных сетей теплоснабжения. Тепловые сети от котельной "Баскуат" до микрорайонов №2-№6	генподряд	Первый повышенный	Здания и сооружения, относящиеся к технически сложным	Прочие сооружения	Новое строительство	2014	1	
Инженерно-коммуникационная инфраструктура Юго-Западного жилого массива в г. Талдыкорган Алматинской области. Строительство магистральных сетей теплоснабжения. Расширение выходного коллектора тепловых сетей котельной "Баскуат"	генподряд	Первый повышенный	Здания и сооружения, относящиеся к технически сложным	Прочие сооружения	Новое строительство	2012	1	
Реконструкция Юго-Восточной районной котельной в г. Алматы	генподряд	Не подтвержден	Не подтвержден	сооружения	реконструкция	2017	0	Не подтвержден уровень ответственности и техническая сложность; функциональное назначение и вид строительства не соответствуют квалификационным требованиям
Модернизация существующих мощностей котельных и ТЭЦ города Семей, сохранившихся в схеме центрального теплоснабжения, реконструкция тепловых сетей в городе Семей. Расширение и реконструкция ТЭЦ-1 города Семей. 3 очередь строительства	субподряд	Не подтвержден	Не подтвержден	Промышленные объекты	модернизация	2019	0	Не подтвержден уровень ответственности и техническая сложность; функциональное назначение и вид строительства не соответствуют квалификационны

								м требованиям
Реконструкция оборудования котельной №2 с генерацией электрической энергии. Строительство двух паровых турбин Р-3,5-1,2/0,12. Корректировка.	генподряд	Первый повышенный	Здания и сооружения, относящиеся к технически сложным	Промышленные объекты	реконструкция	2020	0	Функциональное назначение не соответствует требованиям
Строительство котельной для микрорайонов Акбулак и Аккент (Аксельkент) в г. Алматы	генподряд	Не подтвержден	Не подтвержден	сооружения	Новое строительство	2011	0	Не подтвержден уровень ответственности и техническая сложность; функциональное назначение не соответствует квалификационным требованиям
Модернизация существующих мощностей котельных и ТЭЦ, сохранившихся в схеме центрального теплоснабжения, реконструкция тепловых сетей в городе Семей. Расширение и реконструкция РК-1 с установкой трех котлов Е-35 в городе Семей (корректировка)	генподряд	Не подтвержден	Не подтвержден	Промышленные объекты	модернизация	2017	0	Не подтвержден уровень ответственности и техническая сложность; функциональное назначение и вид строительства не соответствует квалификационным требованиям

Таким образом, размер условной скидки ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ» за наличие опыта – 2 года, составляет 2%.

Условная скидка ТОО «Агидель-Ас» за наличие опыта составляет 5,4 %. С учетом показателя уплаченных налогов общий размер условной скидки Компании составляет 8,4%.

В связи с вышеизложенным, просим Вас,

1. Пересмотреть протокол об итогах № 5650693-ОК2 от 13 мая 2021 и признать ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ» не соответствующим квалификационным требованиям.
2. Признать ТОО «Агидель-Ас» победителем конкурса № 5650693-ОК2 «Развитие сетей теплоснабжения для развития присоединенных поселков к г. Алматы. Расширение котельной МЖК «Премьера», МЖК «Елим-Ай», КГ «Елисейские поля» в Наурызбайском районе с увеличением мощностей. 2 очередь строительства» для КГУ "Управление энергоэффективности и инфраструктурного развития" города Алматы, по лоту № 43500960-ОК1 «Работы по ремонту/модернизации энергетических котлов/котельного оборудования»

Генеральный директор
ТОО «Агидель-Ас»

Брискин А.И.