ЖШС ТОО «MBDS» ТОО

БИН 201240021192, Расчетный счет KZ6596516F0009842798, в Банке АО "ForteBank", БИК IRTYKZKA
Республика Казахстан, г.Шымкент, проспект Тауке-Хана 129, mbdstoo@yandex.ru

г. Шымкент «17» мая 2021г.

В Уполномоченный орган государственного аудита для рассмотрения жалобы
(автоматически определяется веб – порталом по местонахождению Организатора государственных закупок)

ЖАЛОБА

на Решение Конкурсной Комиссии

Коммунальное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Енбекшиказахская многопрофильная межрайонная больница" государственного учреждения "Управление здравоохранения Алматинской области"

По итогам Открытого Конкурса № 5592459-1

Наименование объявления «Дезинфицирующие средства»

Протокол об итогах № 5592459-ОК1

(Дата и время публикации протокола 2021-05-11 15:39:43)

Данным, доводим до вашего сведения, что мы - ТОО "MBDS" принимали участие в государственных закупках в рамках Открытого Конкурса № 5592459-1 с заявкой по

- Лоту: № 43199356-ОК1.

После публикации - Протокола предварительного допуска № 5251012 от 2021-04-27 08:19:20 и Первичного Отклонения поданной Заявки Участников, нами были устранены **замечания Конкурсной Комиссии** по - Лоту: 43199356-ОК1 и приведены в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации (запись об этом имеется в Протоколе итогов).

Мы считаем, что при принятии Решения в рамках Открытого Конкурса № 5592459-1, а именно по Лоту: № 43199356-ОК1 – были нарушены соблюдения следующих основных **Принципов Осуществления Государственных закупок** (Статья 4. Закона):

1) ***Оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок*** (Государственных БЮДЖЕТНЫХ средств);

2) ***Предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок*** (заявка ТОО «MBDS» оформлена в рамках действующего **Национального Стандарта СТ РК 2827-2016** - указанного Заказчиком);

3) ***Добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков***.

Нам трудно признать Решение Конкурсной Комиссии – Объективным и Непредвзятым, в связи с чем Выражаем свое - Не согласие с итоговым Решением Конкурсной Комиссии.

Нами в рамках Лота № 43199356-ОК1 был предложен ***<u>в должной мере соответствующий</u>*** по **<u>техническим</u>** и **<u>функциональным характеристикам</u>** товар, касательно заявленной Технической спецификации Заказчика.

Формулировка отклонения: ОТКЛОНЕН - Не соответствие конкурсной документации; Не соответствие квалификационным требованиям:

- Не заполнены данные пункт 1 приложение 7 РД13 по государственная регистрация или перерегистрация продуктов детского питания, пищевых и биологически активных добавок к пище, генетически модифицированных объектов, красителей, средств дезинфекции, дезинсекции и дератизации, материалов и изделий, контактирующих с водой и продуктами питания, химических веществ, отдельных видов продукции и веществ, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека согласно Приложению 1-1 к конкурсной документации.;

- Согласно пп.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. Дезинфицирующее средство «Mega-Хлор» не соответствуют требованиям лота № 43199356-ОК1 по составу, эффективности и экономичности. Согласно Правил "о Государственных закупках": - [160. Допускается НЕСООТВЕТСТВИЕ - Технической Спецификации на товары, работы, услуги потенциального поставщика технической спецификации, указанной в конкурсной документации, если предлагаются более лучшие функциональные, технические, эксплуатационные и качественные характеристики товаров (услуг), технологические решения и (или) выполнение работ из лучших материалов]. Средство ДС "Mega-Хлор" не обладает более лучшими функциональными, техническими, эксплуатационными и качественными характеристиками.

- По требованию технической спецификации процентное содержание дигидрата натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты должно быть равно 97,8±0,5%. Средство "Mega-Хлор" содержит 80,5% натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты (это на 17,3% меньше, чем прописано в Технической Спецификации, что снижает эффективность средства. В методическом указании ДС «Mega-Хлор» в п.3.19 указано что рабочие растворы средства для обработки различных объектов и изделий медицинского назначения можно применять многократно в течение срока, не превышающего 5 суток, в отличии от заявленных заказчиком 9 суток.

- Вами не предоставлен подтверждающий документ об испытании противотуберкулезной активности препарата на тест-культуре Mycobacterium terrae ATCC 15755 количественно-суспензионным методом. Номера протоколов испытаний зафиксированы в Свидетельстве о государственной регистрации, но нет информации на каком штамме и каким методом проведены испытания. Так же не предоставлен подтверждающий документ об испытаниях стабильности рабочих растворов количественно-суспензионным методом. Данные протоколы испытаний не зафиксированы в Свидетельстве о государственной регистрации. В соответствии с п.п.2, п 2,статья 21, глава 4, Закона о государственных закупках не предоставлены подтверждающие документы: не предоставлен подтверждающий документ (протокол испытаний) туберкулоцидной активности препарата с использованием количественного суспензионного метода и тест-культуры Mycobacterium terrae ATCC 15755 или Mycobacterium avium ATCC 15769. Не предоставлен подтверждающий документ (протокол испытаний) о срок годности рабочих растворов.;

* для болей ясности, мы разделили эту формулировку на четыре части (пункта)

Ни по одной из этих формулировок – нами поданная Заявка не может быть отклонена.

Для пояснения, обратим внимание на заявленную Заказчиком:

- **<u>Техническую спецификацию закупаемых товаров по Лоту № 42589643-ОК1</u>:**

Приложение 2 к конкурсной документации **Техническая спецификация закупаемых товаров** (заполняется заказчиком)

Наименование национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары.	**СТ РК 2827-2016**
Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара	Дезинфектант широкого спектра действия. Средство должно содержать 1,3-дихлор-5,5-диметилгидантоин 2,0%±0,3%, дигидрат натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты 97,8%±0,5%, pH – 5,0-7,0. Средство должно выпускаться в виде таблеток весом 2,66±0,04 г, **выделяющие при растворении в воде от 1,35 до 1,65 г активного хлора**, массовая доля активного хлора от 53% до 58,8 % . Срок годности рабочих растворов – 9 суток, активность растворов должна быть подтверждена результатами лабораторных исследований с использованием количественного суспензионного метода. Необходимо предоставить подтверждающие документы, с описанием методики проведения количественного суспензионного метода. Средство должно обладать бактерицидным, в том числе в отношении возбудителей особо-опасных инфекций (чумы, холеры, туляремии), а также возбудителей внутрибольничных инфекций, включая метициллен-резистентный стафилококк, ванкомицинрезистентный энтерококк, синегнойную палочку, туберкулоцидным (противотуберкулезная активность препарата должна быть подтверждена проведением испытаний с использованием количественного суспензионного метода и тест-культуры Mycobacterium terrae ATCC 15755 или Mycobacterium avium ATCC 15769-Необходимо предоставить подтверждающие документы, с описанием методики проведения количественного суспензионного метода), вирулицидным, в том числе вирусов энтеральных и парентеральных гепатитов (в т.ч. гепатита А, В и С), ВИЧ, полиомиелита, аденовирусов, энтеровирусов, ротавирусов, вирусов «атипичной пневмонии» (SARS), «птичьего» гриппа H5N1, «свиного» гриппа A/H1N1, гриппа человека, герпеса и др.), фунгицидным (в отношении грибов родов Кандида, Трихофитон, плесневых грибов) действием. Назначение: для профилактической, очаговой (текущей и заключительной) дезинфекции поверхностей в помещениях, жесткой мебели, наружной поверхности приборов, аппаратов и т.д., предметов ухода за больными, санитарно-технического оборудования, посуды (в т.ч. лабораторной), белья, уборочного инвентаря в медицинских организациях любого профиля, проведения генеральных уборок в медицинских организациях любого профиля, дезинфекции мусорных баков и мусоросборников, дезинфекции питьевой воды и емкостей для воды, дезинфекции изделий медицинского назначения, дезинфекции медицинских отходов – изделий медицинского назначения однократного применения, не подлежащих утилизации, а также пищевых и прочих (жидкие отходы, смывные воды, включая эндоскопические смывные воды) отходов, выделений больного (мокрота, моча, фекалии и прочие), посуды из-под выделений больного, вакцин (в том числе вакцины против сибирской язвы), включая БЦЖ. Для сочетания процесса дезинфекции и очистки к растворам препарата должно быть можно добавлять моющие средства, разрешенные для применения в медицинских учреждениях, при этом антимикробная активность не должна снижаться. Для приготовления моюще-дезинфицирующих растворов в рабочие растворы средства должно быть возможно добавлять 0,5% моющих средств. Водные растворы не должны портить обрабатываемые поверхности, должны обладать отбеливающим эффектом, существенно не изменяя цвет тканей. Банка должна содержать не менее 375 порций (таблеток). В соответствии с п.п.2, п 2, статья 21, глава 4, Закона о государственных закупках, в конкурсной заявке должны быть документы, подтверждающие соответствие поставляемому товару требования, установленные техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Необходимо предоставить, методические инструкции по применению на предлагаемый товар на русском и государственном языках с указанием физико-химических и аналитических методов контроля качества средства, средство должно иметь разрешительные документы на применение на территории Республики Казахстан или Таможенного союза (для дезинфицирующих средств - свидетельство о государственной регистрации с подтверждением области применения средства).

Просим обратить Внимание
- Заказчиком указан национальный Стандарт - **СТ РК 2827-2016 гос регистрация**. (https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38764433#pos=3;-103)

Пояснение: - 1) по первому пункту отклонения:
в Разделе – **«Документация»,** Заказчик определил обязательным пункт **«Разрешения второй категории».** Но, хотим заметить**, что в данном пункте Заказчиком было определено Разрешение -**

РД13 - **Государственная регистрация** или перерегистрация продуктов детского питания, пищевых и биологически активных добавок к пище, генетически модифицированных объектов, красителей, средств дезинфекции, дезинсекции и дератизации, материалов и изделий, контактирующих с водой и продуктами питания, химических веществ, отдельных видов продукции и веществ, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека

Согласно сути изложенного нами в данном пункте был закреплен **Документ**
- «Свидетельство о Государственной регистрации» Мега хлор, который и дает право свободной реализации данного дезинфицирующего средства на пространстве Таможенного Союза (ЕВРАЗЭС).

ТОО «MBDS» имеет «Талон о приеме уведомления о начале или прекращении осуществления деятельности или определенных действий» по:

- «Уведомление о начале или прекращении деятельности по оптовой реализации медицинских изделий» от 03.03.2021.

Но, данный документ не был запрошен Конкурсной Комиссией, при Отклонении по
- Протоколу предварительного допуска № 5195864 от 2021-04-27 (08:19:20).

*выписка из «Правил осуществления Государственных закупок»

137. Конкурсной комиссией при повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе не допускается отклонять потенциальных поставщиков по основаниям, не предусмотренным в протоколе предварительного допуска.

Других Документов, дающих право реализации данного Дезинфицирующего средства на сегодняшний день **– просто не существует.**

С **Отклонением по данному критерию нами поданной Заявки –** выражаем свое несогласие, так как наши действия полностью лежат в рамках ныне действующих
- «Правил осуществления Государственных закупок».

Пояснение: - 2) по второму пункту отклонения:
в Технической спецификации Заказчика определена **главная суть требуемого Дезинфицирующего средства** – что средство (таблетка) при растворении в воде **должно выделять от 1,35 до 1,65 г активного хлора.** Нами были закреплены к Конкурсу следующие Документы: **«Экспертное заключение» и «Протокол испытаний»,** в которых компетентными государственными органами дается заключение о соответсвии средства **«Мега-хлор»** как дезинфицирующего средства на основе Активного хлора. В данных документах, а также **в документе «Методические указания»** указывается, что **выделяемая масса активного хлора таблеток «Мега-хлор»** соответствует изложенным нормам Технической спецификации Заказчика **– от 1,35 до 1,65 г.**

Хотим заметить, что **документ «Методические указания»,** является **официальным документом**, который **проходит регистрацию вместе с Дезинфицирующим средством и вся информация** изложенная в данном документе **является официальной.**

В части соответствия по составу, эффективности и экономичности излагаем следующее:

1) **по Составу:** в **«Национальном Стандарте СТ РК 2827-2016**», который был указан Заказчиком в Технической Спецификации, а именно:

в Пункте 3. Технические требования, данного Стандарта обозначено ОПРЕДЕЛЕНИЕ:

- Средства дезинфицирующие ***на основе активного хлора***, содержащие трихлоризоциануровую **или** дихлоризоциануровую кислоты и их соли…

*(ключевое здесь: слово - **или**)

То есть, из этого следует, что по данному Стандарту достаточно, чтобы представленное в Заявке дезинфицирующее средство имело в своем составе **одно из соединений**.

Нами и было сделано это. В своей Заявке мы представили: - дезинфицирующее средство «Mega-Хлор» таблетки - содержащие в качестве действующего вещества - **Натриевую соль дихлоризоциануровой кислоты**.

Мы совсем не против того, что прописано в Технической спецификации Лота (это право Заказчика): *Средство должно содержать 1,3-дихлор-5,5-диметилгидантоин 2,0%±0,3%, дигидрат натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты 97,8%±0,5%,*

но если что-то из этого указанного отсутствует в Стандарте - то есть лежит за пределами Стандарта, то получается – это **не является единственно возможным вариантом** Технической спецификации. В данном случае это может быть или пожеланием, или предпочтением Заказчика, но ни как не может быть **категорией для Отклонения**.

Получается, что действия Потенциального Поставщика, а именно предложенное Дезинфицирующее средство "Mega-Хлор"- соответствуют требованиям **«Национального Стандарта СТ РК 2827-2016»**, равно как и Технической спецификации Заказчика;

2) **по Эффективности:** в **«Национальном Стандарте СТ РК 2827-2016**», а именно в «Таблице 1 - Физико-химические показатели» – определено: Время распада таблеток в минутах – 3-10 мин. **Документ - «Свидетельство о Государственной регистрации» на дезинфицирующее средство «Мега-хлор» и документы «Экспертное заключение» и «Протокол испытаний»** выдаются на основании требований регламентирующего документа **- «Национальный Стандарт СТ РК 2827-2016».**

3) **по Экономичности:** таблетка дезинфицирующего средства «Мега-хлор» **составляет в массе 3,3±0,15 г.** Из них большая часть **– 80,5% приходится на Натриевую соль дихлоризоциануровой кислоты,** а меньшая часть (19,5%) приходится на **функциональные добавки,** которые придают таблетке быструю растворимость и способствуют полному высвобождению **массы Активного хлора в количестве как минимум 1,35 г. Таким образом, таблетки «Мега-хлор» обладают более лучшими функциональными, техническими, эксплуатационными и качественными характеристиками** (являются щипучими таблетками)**.** В любом случае и при любых трактованиях **«согласия или несогласия»** по данному моменту – таблетки «Мега-хлор», не являются менее эффективным дезинфицирующим средством и полностью соответствуют требованиям Технической спецификации (подтверждено документами «Экспертное заключение» и «Протокол испытаний»).

С **Отклонением по данным критериям нами поданной Заявки –** выражаем свое несогласие, так как наши действия полностью лежат в рамках ныне действующего **- «Национального Стандарта СТ РК 2827-2016».**

Пояснение: - 3) по третьему пункту отклонения:

В процентном отношении, согласно математике, масса таблетки «Мега-хлор» составляет 3,3г. Если из них определить содержание - 80,5% натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты, то это будет равно 2,66 г. В Техничемкой спецификации Заказчика определено

содержание - дигидрата натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты должно быть равно 97,8%, что опять таки согласно математике будет равно – 2,60 г. Получается, что содержание - натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты, как действующего вещества в любом случае не меньше, чем оно определено требованиями Технической спецификации. Ну а если взять во внимание требование наличия вещества - **1,3-дихлор-5,5-диметилгидантоин 2,0%±0,3%**, то оно просто на просто отсутствует в **«Национальном Стандарте СТ РК 2827-2016»**, а значит это вещество **не определено как источник – Активного хлора**, да и доля этого вещества очень мала, чтобы являться источником Активного хлора (если бы он являлся лучшим источником активного хлора – это было бы определено «Национальным Стандартом СТ РК 2827-2016»).

В части срока хранения рабочих растворов:

растворы Дезинфицирующих средств на основе активного хлора легко готовятся и их хранение более чем 5 суток – снижает их эффективность.

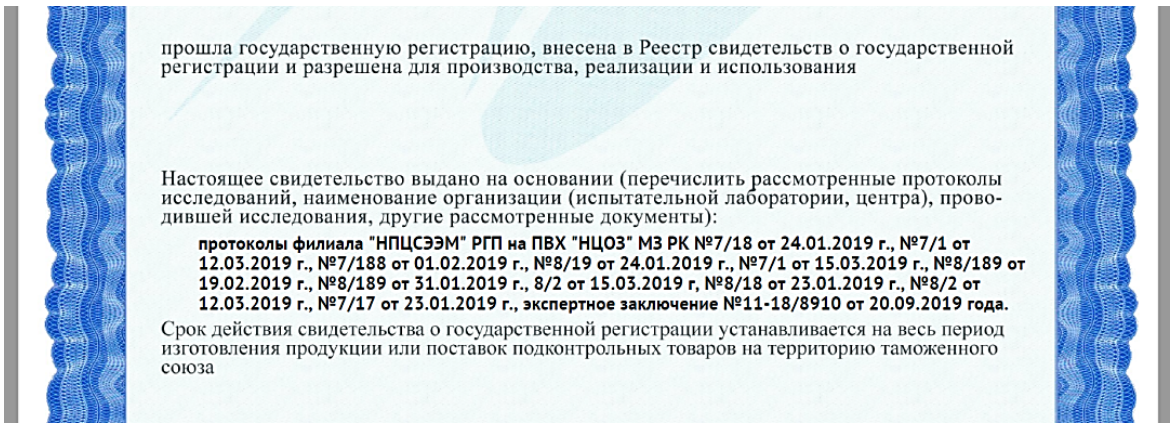
Срок годности рабочих растворов средства "Mega-Хлор" составляет при минимальных концентрациях (рабочего раствора) – 5 суток (как и у всех дезинфицирующих средств на основе Актиного хлора), ну а при более высоких концентрациях срок годности может быть и 9 суток и более. Рабочие растворы готовятся за 5-10 минут (таблетки легкорастворимые) и нет необходимости готовить их на срок более чем на 5 суток. При этом не снижается эффективность растворов. Это может подтвердить квалифицированный Эксперт Дезинфектолог-Эпидемиолог.

*на электронный адрес ДВГА по Алматинской области fink.petr@minfin.gov.kz
нами направлено Дополнительная информация по данному содержанию в 17.30 час 18.05.2021.

С **Отклонением по данным критериям нами поданной Заявки –** выражаем свое несогласие, так как наши действия полностью лежат в рамках требований сути Технической спецификации**.**

Пояснение: - 4) по четвертому пункту отклонения:

Все Протоколы испытаний и исследований отражены в самом главном документе дезинфицирующего средства «Мега-хлор» - **«Свидетельство о Государственной регистрации»:**


прошла государственную регистрацию, внесена в Реестр свидетельств о государственной регистрации и разрешена для производства, реализации и использования

Настоящее свидетельство выдано на основании (перечислить рассмотренные протоколы исследований, наименование организации (испытательной лаборатории, центра), проводившей исследования, другие рассмотренные документы):

протоколы филиала "НПЦСЭЭМ" РГП на ПВХ "НЦОЗ" МЗ РК №7/18 от 24.01.2019 г., №7/1 от 12.03.2019 г., №7/188 от 01.02.2019 г., №8/19 от 24.01.2019 г., №7/1 от 15.03.2019 г., №8/189 от 19.02.2019 г., №8/189 от 31.01.2019 г., 8/2 от 15.03.2019 г, №8/18 от 23.01.2019 г., №8/2 от 12.03.2019 г., №7/17 от 23.01.2019 г., экспертное заключение №11-18/8910 от 20.09.2019 года.

Срок действия свидетельства о государственной регистрации устанавливается на весь период изготовления продукции или поставок подконтрольных товаров на территорию таможенного союза

Также, в документе «Методические указания» дезинфицирующего средства «Мега-хлор» прописана полная микробиологическая активность - что Дезинфицирующее средство "Mega-Хлор" обладает:

- бактерицидными действиями - то есть уничтожает всё, что относится к возбудителям-бактериям (в том числе и противотуберкулезной активность препарата Mycobacterium terrae, потому как туберкулезные штаммы тоже являются бактериями);

- вирулицидными действиями - то есть уничтожает всё, что относится к возбудителям-вирусам;

- фунгицидными действиями - то есть уничтожает всё, что относится к возбудителям-грибам (от лат. «fungus» — гриб и «caedo» — убиваю);

- спороцидными действиями - то есть уничтожает всё, что относится к возбудителям-спорам (способность дезинфицирующего средства или химического агента вызывать гибель спор микроорганизмов);

*__Дезинфе́кция__ — это комплекс мероприятий, направленный **на уничтожение возбудителей инфекционных заболеваний** и разрушение токсинов на объектах внешней среды для предотвращения попадания их на кожу, слизистые и раневую поверхность (Википедия, или любой другой научный источник).

Также хотим обратить лишний раз внимание, что все антимикробиологические действия прописаны и в пункте 3. «Экспертного заключения»:
Бактерицидные, вирулицидные, фунгицидные, спороцидные.

Ну а если, государственный орган выдавший документ **«Свидетельство о Государственной регистрации»** не посчитал нужным прописывать наименования Протоколов, а только прописал их номера, то наверное посчитал достаточным что это всё прописано в документе «Методические указания» (тоже кстати зарегистрированном).

Документы об испытаниях стабильности рабочих растворов, на отсуствие которых ссылается Конкурсная Комиссия, также являются предрегистрационными процедурами на моменте регистрации Дезинфицирующего средства.
Лишний раз хотим заметить, что все возможные исследования дезинфицирующего средства проходят на моменте регистрации (предрегистрационные процедуры), протоколы отражаются в документ **«Свидетельство о Государственной регистрации»**, необходимая информация излагается в документе **«Методические указания»**, и этого вполне достаточно и нет необходимости проводить какие-либо дополнительные исследования.

С **Отклонением по данным критериям нами поданной Заявки –** выражаем свое несогласие, так как наши действия полностью лежат в рамках требований и **НАЦИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА** СТ РК 2827-2016 и существующих норм Законадательства.

К Жалобе приложены:

- «**Эксперное заключение» №11-18/8910 от 20.09.2019 г.**, в котором приводится полное соответствие Дезинфицирующего средства **"Mega-Хлор"**, в том числе о соответствии:

- Единым санитарно-эпидемиологические и гигиенические требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) – Глава II. Раздел 20. Требования к дезинфицирующим средствам, утвержденных решением КТС (Комиссия Таможенного Союза) **№299 от 28.05.2010 г**. (прилагается к Жалобе)

Также хотим заметить, что в «**Экспертном заключении» №11-18/8910 от 20.09.2019 г. есть ссылка на – Инструкцию по применению** (Методические указания)**, которые являются неотемлемой частью предрегистрационных процедур и являются неотемлемой частью Документа;**

- «Свидетельстве о государственной регистрации» -KZ.16.01.99.002.E.000985.11.19 от 01.11.2019, которое имеет силу действия на всем пространстве Таможенного Союза.

Также хотим заметить что нами поданная заявка полностью соответствует подпункту 2. пункта 150. «Правил осуществления государственных закупок.

А в части **содержания функциональных добавок**, даже и **превосходит требования Технической спецификации Заказчика** (прописано содержание 97,8% - практически чистое содержание таблетки **без функциональных добавок**) – согласно **пункта 160 «Правил осуществления государственных закупок»** - даже преимущественно превосходят (является выше стандарта), **функциональные добавки способствуют полному выделению Активного хлора при растворении** (идет распад лействующего вещества) **в воде**.

Критерии по которым была откланена нами поданная заявка – не являются основопологающими.

Нами подана самая низкая цена, что в сумме составляет – 4.364.430тенге, в то время как у победителя 6.160.000 тенге (разница более чем на 1,7 млн тенге).

ТОО "MBDS" убедительно просит Уполномоченный орган государственного аудита:

- Подробно ознакомиться с Жалобой и материалами Открытого Конкурса № 5592459-1;

- Привлечь сторонних Специалистов-Экспертов в сфере Дезинфекции;

- Отменить Протокол об итогах № 5592459-ОК1;

- Допустить ТОО "MBDS" к Конкурсу по Лоту № 43199356-ОК1;

конт.: 8 701 740 69 17
(в случае возникновения вопросов касательно специфики Конкурса, запроса Методических указаний – просим позвонить)

С уважением,

Директор ТОО "MBDS" _____ **Юнусходжаев А.Ш.**