"Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

19.05.2021 ж. №5995

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 141240027811 12.11.2015 жылғы № 6512 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 11.03.2021 жылғы № 710000000-4-6-122729, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

19.05.2021 года №5995

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан", 141240027811 от 17.03.2021 года № 6512, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.03.2021 года № 710000000-4-6-122729, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №6	Мной, Сотрудником РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Мынбаевым К.Н. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» на основании поступивших жалоб посредством веб-портала государственных закупок проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 5308440-1 «Проектно-изыскательские работы по объекту «Строительство стадиона имени К.Мунайтпасова в городе Нур-Султан» (далее - Конкурс), на основании поступивших жалоб посредством веб-портала государственных закупок. Согласно пп.1) п.2 Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля», камеральный контроль – иная форма контроля, осуществляемая территориальным подразделением ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту без посещения объекта государственного аудита и финансового контроля (далее – объект государственного аудита) на основе анализа и сопоставления данных информационных систем, а также других сведений о деятельности объектов государственного аудита По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Заявка на участие в конкурсе согласно п.16 утвержденной Конкурсной документации (далее - КД) должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, в том числе, сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к настоящей КД. Согласно п.2 ст.36 Закона Республики Казахстан «Экологический кодекс Республики Казахстан» от 9 января 2007 года № 212, запрещаются разработка и реализация проектов хозяйственной и иной деятельности, влияющей на окружающую среду без оценки воздействия на нее. Результаты оценки воздействия являются неотъемлемой частью предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации. Согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; В соответствии с Приложением 1-2 к КД Заказчиком установлены следующее квалификационные требования по наличию разрешительных документов (уведомления) на выполнение работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, в том числе: «Изыскательская деятельность» Вместе с тем, согласно п. 14 «Задание проектирование «Строительство стадиона имени К.Мунайтпасова в городе Нур-Султан», требования о необходимости выполнения экологических и санитарно-эпидемиологических условий к объекту: предусмотреть мероприятия по охране окружающей среды на период строительства и эксплуатации, разработать раздел оценка воздействия на окружающую среду. Таким образом, потенциальные поставщики ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС» не соответствует квалификационным требованиям конкурсной документации, в части наличие разрешительных документов, достаточными для исполнения обязательств по договору. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальный поставщики ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС», согласно представленного Приложения 5 к КД, не соответствует квалификационным требованиям в части наличия разрешительных документов. Так, согласно представленного приложения 5 к КД потенциальные поставщики ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС» в сведениях о квалификации не заявлено разрешительный документ, а именно: «оценка воздействия на окружающую среду». Следовательно, потенциальные поставщики ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС» не соответствует квалификационным требованиям конкурсной документации, в части наличие разрешительных документов, достаточными для исполнения обязательств по договору. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС» согласно пп.1) п. 150 Правил, подлежат к отклонению. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением. Установленные нарушения подпадают под профиля рисков № 6.	Настоящим выражаем свое несогласие с нарушениями, выявленными по результатам камерального контроля РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" и доведенными Уведомлением о необходимости их устранения №710000000-4-6-122729 от 11,03,2021 года касательно необходимости отклонения потенциальных поставщиков ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС» в связи с непредставлением ими разрешительных документов в сфере охраны окружающей среды. Возражение основывается на следующем: В соответствии с п.1 ст. 38 Экологического кодекса Республики Казахстан оценка воздействия на окружающую среду для I категории хозяйственной и иной деятельности в соответствии со статьей 40 настоящего Кодекса осуществляется физическими и юридическими лицами, получившими лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды. Согласно Инструкции по проведению оценки воздействия на окружающую среду, утвержденной Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 28 июня 2007 года № 204-п в I категорию хозяйственной и иной деятельности включены виды деятельности, относящиеся к 1 и 2 классам опасности согласно санитарной классификации производственных объектов, а также разведка и добыча полезных ископаемых, кроме общераспространенных. Перечень таких объектов указан в Санитарных правилах "Санитарно-эпидемиологические требования по установлению санитарно-защитной зоны производственных объектов", утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 марта 2015 года № 237 и охватывает объекты, деятельность которых невозможна без уменьшения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду. Изучением данного перечня установлено отсутствие в них спортивно-зрелищных, массовых объектов жилищно-гражданского назначения. Более того, согласно п.84 приложения 1 к Закону Республики Казахстан "О разрешениях и уведомлениях" в перечне разрешений первой категории подвидом деятельности для осуществления которого необходимо наличие лицензии установлено: 1. Природоохранное проектирование, нормирование для I категории хозяйственной и иной деятельности. Таким образом, учитывая вышеприведенные доводы и отсутствие в квалификационных требованиях по данному конкурсу условия о необходимости предоставления разрешительного документа в сфере охраны окружающей среды, считаем отклонение участников открытого конкурса по основаниям, указанным в уведомлении необоснованными. Помимо этого, обращаем внимание на то, что по результатам аудиторского мероприятия, проведенного Департаментом по внутреннему государственному аудиту по городу Нур-Султан в 2019 году и последовавшего за ним предписания, несмотря на принятые меры судебного обжалования должностное лицо объекта государственного аудита уже привлекалось к ответственности по ч.7 ст.207 КоАП за признание потенциального поставщика несоответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным законодательством о государственных закупках, в том числе за необоснованное требование разрешения первой категории для проектирования объекта жилищно-гражданского назначения (аудиторский отчет №151 от 16.08.2019г.). На основании изложенного, просим оставить Протокол об итогах № 5308440-ОК1 в силе.	Рекомендация апелляционной комиссии - Отказ в удовлетворение возражения	Согласно пп.1) п.2 Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля», камеральный контроль – иная форма контроля, осуществляемая территориальным подразделением ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту без посещения объекта государственного аудита и финансового контроля (далее – объект государственного аудита) на основе анализа и сопоставления данных информационных систем, а также других сведений о деятельности объектов государственного аудита По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Заявка на участие в конкурсе согласно п.16 утвержденной Конкурсной документации (далее - КД) должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, в том числе, сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к настоящей КД. Согласно п.2 ст.36 Закона Республики Казахстан «Экологический кодекс Республики Казахстан» от 9 января 2007 года № 212, запрещаются разработка и реализация проектов хозяйственной и иной деятельности, влияющей на окружающую среду без оценки воздействия на нее. Результаты оценки воздействия являются неотъемлемой частью предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации. Согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; В соответствии с Приложением 1-2 к КД Заказчиком установлены следующее квалификационные требования по наличию разрешительных документов (уведомления) на выполнение работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, в том числе: «Изыскательская деятельность» Вместе с тем, согласно п. 14 «Задание проектирование «Строительство стадиона имени К.Мунайтпасова в городе Нур-Султан», требования о необходимости выполнения экологических и санитарно-эпидемиологических условий к объекту: предусмотреть мероприятия по охране окружающей среды на период строительства и эксплуатации, разработать раздел оценка воздействия на окружающую среду. Таким образом, потенциальные поставщики ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС» не соответствует квалификационным требованиям конкурсной документации, в части наличие разрешительных документов, достаточными для исполнения обязательств по договору. В ходе ходе изучения установлено, что потенциальный поставщики ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС», согласно представленного Приложения 5 к КД, не соответствует квалификационным требованиям в части наличия разрешительных документов. Так, согласно представленного приложения 5 к КД потенциальные поставщики ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС» в сведениях о квалификации не заявлено разрешительный документ, а именно: «оценка воздействия на окружающую среду». Следовательно, потенциальные поставщики ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС» не соответствует квалификационным требованиям конкурсной документации, в части наличие разрешительных документов, достаточными для исполнения обязательств по договору. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «VK ETNA» и ТОО «ГПС» согласно пп.1) п. 150 Правил, подлежат к отклонению. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении в возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту/ Руководитель ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге