«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ БАТЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

090000, Орал қаласы, Досмухамедова көшесі, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

090000, г. Уральск, ул. Досмухамедова, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

_____№_____

от 19.05.2021 года №07-6-1/1917

ТОО «Музтау»

Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)* рассмотрев Ваши жалобы от 30 апреля 2021 года №101891 и №101890 касательно необоснованного расчета по опыту работы к конкурсной заявке ТОО «Saulet Trans Servis» и несоответствия квалификационным требованиям конкурсные заявки ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Saulet Trans Servis» при участии в электронном конкурсе №5578982-1 «Технический надзор по объекту Строительство водопровода в с.Январцев района Бәйтерек ЗКО» сообщает, что доводы, указанные в жалобе подтвердились частично.

Касательно несоответствия квалификационным требованиям конкурсных заявок ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Saulet Trans Servis».

Так, согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 (далее-Закон) *«К потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках».*

В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 (далее – Правила) *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации».*

Так, согласно п.1 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации *(далее - КД) «Сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), уведомления, выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов. Данный пункт заполняется в случае, если оказание услуг требует получения соответствующего разрешения, направления уведомления»*

Согласно п.2 примечаний Приложения 6 к КД *«Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации».*

19.05.2021

В этой связи, согласно п.5 Приложения 6 к КД Сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ заполняются с приложением электронных копий подтверждающих документов *(Приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность, документа о квалификации с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата, ит.д., с приложением их электронных копий).*

Также, согласно п.4 Приложения 6 к КД, потенциальными поставщиками указываются сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов *(Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя)).*

Так, согласно п.3 примечаний 6 Приложения к КД *«Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды подоговорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации».*

Согласно Приложения 1-3 к Конкурсной документации к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования о наличии материальных и трудовых ресурсов, а именно:

1. устройство для контроля и замера геометрических параметров (лазерная линейка) – 1 единица;
2. нивелир -1 единица;
3. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части технологическое оборудование - 1 единица;
4. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части несущих и ограждающих конструкций - 1 единица;
5. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части инженерных сетей - 1 единица;

Камеральным контролем установлено, что ТОО «Дан-Строй-Проект» в Сведениях о квалификации заявлено наличие материальных и трудовых ресурсов:

1. лазерный дальномерBosch (лазерная линейка) 1 единица, что потверждено счет-фактурой от 23.11.2018 года №1049 и накладной на отпуск запасов на сторону от 23.11.2018 года №1035;
2. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части технологическое оборудование 1 единица, что подтверждено аттестатом эксперта осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности от 27.07.2015 года №KZ91VJE00012236;
3. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части несущих и ограждающих конструкций 1 единица, что подтверждено аттестатом эксперта осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности от 16.09.2020 года №KZ95VJE00057463;

19.05.2021

4. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части инженерных сетей 1 единица, что подтверждено аттестатом эксперта осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности от 20.03.2020 года № KZ62VJE00053886;

Также, ТОО «Saulet Trans Servis» в Сведениях о квалификации заявлено наличие материальных и трудовых ресурсов:

1. нивелир оптический Sal20nd 1 единица, что потверждено договором аренды от 29.09.2020 года №22 и счет-фактурой 16.02.2017 года №00000000280.
2. лазерный дальномер 1 единица, что потверждено договором аренды от 29.09.2020 года №22 и счет-фактурой от 28.11.2017 года №00000000201.
3. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части технологическое оборудование 1 единица, что подтверждено аттестатом эксперта осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности № от 25.09.2020 года KZ70VJE00057719.
4. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части несущих и ограждающих конструкций 1 единица, что подтверждено аттестатом эксперта осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности от 21.08.2017 года № KZ02VJE00029746.
5. эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части инженерных сетей 1 единица, что подтверждено аттестатом эксперта осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности от 23.01.2020 года № KZ60VJE00052370.

В связи с вышеуказанным, конкурсной комиссией конкурсные заявки ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Saulet Trans Servis» обоснованно допущена к участию в конкурсе.

Кроме того, согласно п.136 Правил *«В целях уточнения соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям в части их непричастности к процедуре банкротства либо ликвидации конкурсная комиссия рассматривает информацию, размещенную на интернет-ресурсе уполномоченного органа, осуществляющего контроль за проведением процедур банкротства либо ликвидации».*

Так, согласно интернет - ресурса уполномоченного органа, осуществляющего контроль за проведением процедур банкротства либо ликвидации (https://kgd.gov.kz) установлено, что на 19 мая 2021 года потенцальные поставщики ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Saulet Trans Servis» не находятся на стадии ликвидации.

19.05.2021

Касательно необоснованного расчета условной скидки по опыту работы к конкурсной заявки ТОО «Saulet Trans Servis».

Согласно п.1 примечаний Приложения 6 к КД «*В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную*

скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.»

С учетом разъяснения Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИИР РК (далее – Комитет), строительная деятельность в Республике Казахстан осуществляется в соответствие с нормами Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года №242 *(далее – Закон №242)* и государственными строительными нормативами.

Также, согласно п.11 ст.66 Закона №242, предельные объемы работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в рамках государственных закупок, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для выполнения работ либо оказания услуг, определяются в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках.

При этом, технический надзор осуществляется в соответствии с нормами ст.34-1 Закона №242 и Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 03 февраля 2015 года №71.

Так, в соответствии с п.7 ст.34-1 Закона №242 *«На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности».*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, индивидуально осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности.

Необходимо отметить, что предусмотрена персональная ответственность всех непосредственных участников строительства, в т.ч. экспертов технического надзора.

Привлечение поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено.

При этом, Комитет считает, что инжиниринговые услуги по техническому надзору должны осуществляться самостоятельно.

Камеральным контролем установлено, что в нарушении п.154 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг в отношении ТОО «Saulet Trans Servis», в заявке потенциального поставщика имеются документы, подтверждающие наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг за 2011, 2012, 2013, 2014, 2020 годы, соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2,5%.

Департаментом в адрес Организатора государственных закупок направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с требованиями п.19 Правил проведения камерального контроля, жалоба, поступившая в сроки, установленные п.2 ст.47 Закона, рассматривается в пределах заявленных требований (доводов).

Одновременно сообщаем, что в случае несогласия с принятым решением Вы вправе обжаловать действие (бездействие) должностных лиц в порядке ст.12

19.05.2021

Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года №221.

При этом, в соответствии с п.9 ст.47 Закона досудебный порядок урегулирования споров является обязательным.

Заместитель руководителя *подписонЭЦП* **К.Нурмуканов**

Исп.:Карагойшы К.
Тел.:51-10-28

19.05.2021