«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ БАТЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

090000, Орал қаласы, Досмухамедова көшесі, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

090000, г. Уральск, ул. Досмухамедова, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

№

№ исх: 07-6-1/1921 от: 19.05.2021

ТОО «АДС САПА»

Департамент внутреннего государственного аудита по Западно - Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)* рассмотрев Ваши жалобы от 30 апреля 2021 года №101849, №101855, №101960 касательно неверного расчета опыта работы к Вашей конкурсной заявке, конкурсной заявке ТОО «Saulet Trans Servis», ТОО «Музтау» и предоставления ТОО «TN stroy» недостоверных сведений при участии в электронном конкурсе №5578721-1 «Технический надзор по объекту «Технический надзор по объекту «Строительство водопровода в с.Янайкино района Бәйтерек ЗКО» сообщает, что доводы, указанные в жалобе подтвердились частично.

Касательно неверного расчета опыта работы Вашей конкурсной заявке

Так, согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее-Правила) «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемыхтоваров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации».*

В соответствии с п.1 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации *«В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур».*

Согласно п.6 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации*, «При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги».*

Кроме того, согласно п.5 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 *«Камеральный контроль проводится территориальным подразделением ведомства уполномоченного органа (далее – территориальное подразделение) на постоянной основе на основании подпункта 3) статьи 14 Закона и подпункта 5) статьи 16 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года "О государственных закупках" (далее – Закон о государственных закупках) без посещения объекта государственного аудита путем*

19.05.2021

сопоставления сведений, полученных из различных источников информации, по деятельности объектов государственного аудита, а также по результатам применения системы управления рисками».

В соответствии с требованиями п.1 ст.45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс) *«Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации».*

При этом, согласно п.2 ст.46 Кодекса *«При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом».*

Вместе с тем, в соответствии с п.1 ст.47 Кодекса *«Имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом».*

Так, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» установлено, что в соответствии с приказом НАО «ГК «Правительство для граждан» № 591 от 05.10.2020 года была произведена государственная регистрация ТОО «KZ Стройэксперт НС», в связи с реорганизацией путем выделения из ТОО «KZ Стройэксперт».

При этом, согласно перечня передаваемых активов и пассивов во вновь создаваемое ТОО «KZ Стройэксперт» были переданы права на обладание опытом по осуществлению инжиниринговых услуг.

Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.1 ст.45 Кодекса произвёл слияние (присоединение) юридического лица, а именно согласно приказа НАО «ГК «Правительство для граждан» № 17280 от 11.11.2020 года произведена регистрация прекращения деятельности юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» путем присоединения к ТОО «АДС САПА».

В этой связи, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» в соответствии с передаточным актом от 15 октября 2020 года.

Учитывая вышеизложенное, камеральным контролем установлено, что членами конкурсной комиссии неверно начислена условная скидка потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» за наличие опыта работы в размере 3,5 % (7 лет), тогда как необходимо применить 5 % (10 лет).

Таким образом, в нарушение п.154 Правил конкурсной комиссией неверно применена условная скидка по опыту работы.

Касательно неверного расчета опыта работы к конкурсной заявке ТОО «Saulet Trans Servis».

С учетом разъяснения Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИИР РК (далее – Комитет), строительная деятельность в Республике Казахстан осуществляется в соответствие с нормами Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – Закон) и государственными строительными нормативами.

19.05.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)

Также, согласно п.11 ст.66 Закона, предельные объемы работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в рамках государственных закупок, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для выполнения работ либо оказания услуг, определяются в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках.

При этом, технический надзор осуществляется в соответствии с нормами ст.34-1 Закона и Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 03 февраля 2015 года №71.

Так, в соответствии с п.7 ст.34-1 Закона *«На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности».*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, индивидуально осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности.

Необходимо отметить, что предусмотрена персональная ответственность всех непосредственных участников строительства, в т.ч. экспертов технического надзора.

Привлечение поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено.

При этом, Комитет считает, что инжиниринговые услуги по техническому надзору должны осуществляться самостоятельно.

Камеральным контролем установлено, что в нарушении п.154 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг в отношении ТОО «Saulet Trans Servis», в заявке потенциального поставщика имеются документы, подтверждающие наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг за 2011, 2012, 2013, 2014, 2020 годы, соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2,5%.

Касательно неверного расчета опыта работы к конкурсной заявке ТОО «Музтау».

Так, ТОО «Музтау» в Сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы равный 9 годам (с 2012 по 2020 гг.) или 4,5%.

Так как, предметом государственных закупок является услуги по техническому надзору, опыт работы за 2011 год не учитывается, так как, являются услугами по внутреннему техническому сопровождению.

Учитывая вышеизложенное, камеральным контролем установлено, что членами конкурсной комиссии необоснованно начислена ТОО «Музтау» условная скидка за наличие опыта работы в размере 4,5 % (9 лет).

Касательно предоставления ТОО «TN stroy» недостоверных сведений.

Так, согласно п.2 ст.11 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 *(далее – Закон ГЗ) «Достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок».*

19.05.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)

Дополнительно сообщаем, что Департаментом письмом от 19 апреля 2021 года № 07-6-1/1469 гр. Мукиной Ж.А. направлен соответствующий запрос касательно заявленного ТОО «TN stroy» в Сведениях о квалификации опыта работы за 2011 год «Осуществления технического надзора по объекту: Строительство зоны отдыха «САМРУК», расположенного по адресу Алматинская область. п.Акчи, побережье о.Алакол».

В случае подтверждения фактов, указанных в Вашем обращении Департаментом будут приняты соответствующие меры, предусмотренные законодательством.

В этой связи, Департаментом в адрес организатора государственных закупок направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с требованиями п.5 ст.47 Закона ГЗ, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле.

Одновременно сообщаем, что в случае несогласия с принятым решением Вы вправе обжаловать действие (бездействие) должностных лиц в порядке ст.12 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года №221.

При этом, в соответствии с п.9 ст.47 Закона ГЗ досудебный порядок урегулирования споров является обязательным.

Заместитель руководителя **К.Нурмуканов**

Исп.:Махметов Е.Н.
Тел.:51-10-28

19.05.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)