«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
БАТЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

090000, Орал қаласы, Досмухамедова көшесі, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

090000, г. Уральск, ул. Досмухамедова, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

№

№ исх: 07-6-1/1923 от: 19.05.2021

ТОО «Музтау»

Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (*далее – Департамент*) рассмотрев Ваши жалобы №101892, №101909 от 30.04.2021 года касательно необоснованных допусков ТОО «Saulet Trans Servis», ТОО «Дан-Строй-Проект» к участию в электронном конкурсе №5578721-1 «Технический надзор по объекту «Строительство водопровода в с.Янайкино района Бәйтерек ЗКО» сообщает, что доводы, указанные в жалобе, подтвердились частично.

Касательно необоснованного допуска ТОО «Saulet Trans Servis» к участию конкурсе.

В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок (*далее - Правила*) *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации».*

Так, согласно п.1 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации *«Сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), уведомления, выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов. Данный пункт заполняется в случае, если оказание услуг требует получения соответствующего разрешения, направления уведомления»*

Согласно п.2 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации *«Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации».*

В этой связи, согласно п.5 Приложения 6 к Конкурсной документации Сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ заполняются с приложением электронных копий подтверждающих документов *(Приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность, документа о квалификации с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата, ит.д., с приложением их электронных копий).*

Так, согласно п.3 Приложения 6 к КД *«Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо*

19.05.2021

электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации».

Также, согласно п.4 в Приложении 6 к КД, сведения о требуемых материальных ресурсах, необходимых для выполнения работ заполняются с приложением электронных копий подтверждающих документов *(Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя).*

Согласно Приложения 1-4 к Конкурсной документации (*далее-КД*) к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования о наличии материальных и трудовых ресурсов, а именно: *«Устройство для контроля и замера геометрических параметров (лазерная линейка)»* не менее 1 шт; *«Нивелир»* не менее 1 шт; *«Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части технологическое оборудование»* - не менее 1 единица; *«Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части несущих и ограждающих конструкций»* - не менее 1 единица; *«Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части инженерных сетей»* - не менее 1 единица.

Камеральным контролем установлено, что ТОО «Saulet Trans Servis» в Сведениях о квалификации заявлено наличие материальных ресурсов, а именно: «Нивелир оптический Sal20nd», «Лазерный дальномер» предоставлены подтверждающие документы, а именно договор аренды приборов и оборудования от 29.09.2020 года №22, накладная на отпуск запасов, счет – фактуры, подтверждающие право собственности арендодателя.

Также, потенциальный поставщик ТОО «Saulet Trans Servis» в Сведениях о квалификации заявлено наличие трудовых ресурсов:

- Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части технологическое оборудование 1 единица, подтверждается аттестатом эксперта, осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности № KZ70VJE00057719 от 25.09.2020 года;

- Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части несущих и ограждающих конструкций 1 единица, подтверждается аттестатом эксперта, осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности № KZ02VJE00029746 от 21.08.2017 года;

- Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части инженерных сетей 1 единица, подтверждается аттестатом эксперта, осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности № KZ60VJE00052370 от 23.01.2020 года.

На основании вышеизложенного, конкурсной комиссией обоснованно допущена к участию в конкурсе заявка ТОО «Saulet Trans Servis».

Также, согласно п.136 Правил *«В целях уточнения соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям в части их непричастности к процедуре банкротства либо ликвидации конкурсная комиссия рассматривает информацию, размещенную*

19.05.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)

на интернет-ресурсе уполномоченного органа, осуществляющего контроль за проведением процедур банкротства либо ликвидации».

Согласно интернет - ресурса уполномоченного органа, осуществляющего контроль за проведением процедур банкротства либо ликвидации (https://kgd.gov.kz) установлено, что по состоянию на 19.05.2021 года потенциальный поставщик ТОО «Saulet Trans Servis» не находится на стадии ликвидации.

Согласно п.1 примечаний Приложения 6 к КД *«В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.»*

С учетом разъяснения Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИИР РК (далее – Комитет), строительная деятельность в Республике Казахстан осуществляется в соответствие с нормами Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года №242 *(далее – Закон №242)* и государственными строительными нормативами.

Также, согласно п.11 ст.66 Закона №242, предельные объемы работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в рамках государственных закупок, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для выполнения работ либо оказания услуг, определяются в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках.

При этом, технический надзор осуществляется в соответствии с нормами ст.34-1 Закона с№242 и Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 03 февраля 2015 года №71.

Так, в соответствии с п.7 ст.34-1 Закона №242 *«На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности».*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, индивидуально осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности.

Необходимо отметить, что предусмотрена персональная ответственность всех непосредственных участников строительства, в т.ч. экспертов технического надзора.

Привлечение поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено.

При этом, Комитет считает, что инжиниринговые услуги по техническому надзору должны осуществляться самостоятельно.

Камеральным контролем установлено, что в нарушении п.154 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг в отношении ТОО «Saulet Trans Servis», в заявке потенциального поставщика имеются документы, подтверждающие наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг за 2011, 2012, 2013, 2014, 2020 годы, соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2,5%.

19.05.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)

Касательно неправомерных допусков ТОО «Дан-Строй-Проект» к участию конкурсе.

Камеральным контролем установлено, что ТОО «Дан-Строй-Проект» в Сведениях о квалификации заявлено наличие материального ресурса, а именно: «Лазерный дальномер Bosch (Лазерная линейка)» предоставлены подтверждающие документы, а именно договор аренды приборов и оборудования от 27 февраля 2021 года №9, накладная на отпуск запасов, счет – фактуры, подтверждающие право собственности арендодателя.

Также, потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» в Сведениях о квалификации заявлено наличие трудовых ресурсов:

- Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части технологическое оборудование 1 единица, подтверждается аттестатом эксперта, осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности №KZ91VJE00012236 от 27.07.2015 года;

- Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части несущих и ограждающих конструкций 1 единица, подтверждается аттестатом эксперта, осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности №KZ95VJE00057463 от 16.09.2020 года;

- Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части инженерных сетей 1 единица, подтверждается аттестатом эксперта, осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности № KZ62VJE00053886 от 20.03.2020 года.

На основании вышеизложенного, конкурсной комиссией обоснованно допущена к участию в конкурсе заявка ТОО «Дан-Строй-Проект».

Также, согласно п.136 Правил *«В целях уточнения соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям в части их непричастности к процедуре банкротства либо ликвидации конкурсная комиссия рассматривает информацию, размещенную на интернет-ресурсе уполномоченного органа, осуществляющего контроль за проведением процедур банкротства либо ликвидации».*

Согласно интернет - ресурса уполномоченного органа, осуществляющего контроль за проведением процедур банкротства либо ликвидации (https://kgd.gov.kz) установлено, что по состоянию на 19.05.2021 года потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» не находяится на стадии ликвидации.

Департаментом в адрес Организатора государственных закупок направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с требованиями пункта 5 ст. 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 (*далее - Закон*), жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле.

19.05.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)

Одновременно сообщаем, что в случае несогласия с принятым решением Вы вправе обжаловать действие (бездействие) должностных лиц в порядке ст.12 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года №221.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулирования споров является обязательным.

Заместитель руководителя *(подписано ЭЦП)* **К. Нурмуканов**

Исп.:Махметов Е.Н.
Тел.:51-10-28

19.05.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)