«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ БАТЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

090000, Орал қаласы, Досмухамедова көшесі, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

090000, г. Уральск, ул. Досмухамедова, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

№

№ исх: 07-6-1/1934 от: 19.05.2021

ТОО «Инжиниринговая компания по организации строительного производства»

Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (*далее – Департамент*) рассмотрев Вашу жалобу №101801 от 30.04.2021 года касательно необоснованного допуска конкурсных заявок ТОО «Дан-Строй-Проект», ТОО «TN stroy» и неверного расчета условных скидок за наличие опыта работы ТОО «Saulet Trans Servis», ТОО «TN stroy», ТОО «Дан-Строй-Проект», ТОО «Музтау» при участии в электронном конкурсе №5578721-1 «Технический надзор по объекту «Строительство водопровода в с.Янайкино района Бәйтерек ЗКО» сообщает, что доводы, указанные в жалобе, подтвердились частично.

Касательно необоснованного допуска и неверного расчета условных скидок за наличие опыта работы ТОО «Дан-Строй-Проект».

В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок (*далее - Правила*) *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации».*

Так, согласно п.1 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации *«Сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), уведомления, выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов. Данный пункт заполняется в случае, если оказание услуг требует получения соответствующего разрешения, направления уведомления»*

Согласно п.2 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации *«Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации».*

В этой связи, согласно п.5 Приложения 6 к Конкурсной документации Сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ заполняются с приложением электронных копий подтверждающих документов *(Приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность, документа о*

19.05.2021

квалификации с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата, ит.д., с приложением их электронных копий).

Так, согласно п.3 Приложения 6 к КД *«Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации».*

Также, согласно п.4 в Приложении 6 к КД, сведения о требуемых материальных ресурсах, необходимых для выполнения работ заполняются с приложением электронных копий подтверждающих документов *(Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя).*

Согласно Приложения 1-4 к Конкурсной документации (*далее-КД*) к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования о наличии материальных и трудовых ресурсов, а именно: *«Устройство для контроля и замера геометрических параметров (лазерная линейка)»* не менее 1 шт; *«Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части технологическое оборудование»* - не менее 1 единица; *«Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части несущих и ограждающих конструкций»* - не менее 1 единица; *«Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части инженерных сетей»* - не менее 1 единица.

Камеральным контролем установлено, что ТОО «Дан-Строй-Проект» в Сведениях о квалификации заявлено наличие материального ресурса, а именно: «Лазерный дальномер Bosch (Лазерная линейка)» предоставлены подтверждающие документы, а именно договор аренды приборов и оборудования от 27 февраля 2021 года №9, накладная на отпуск запасов, счет – фактуры, подтверждающие право собственности арендодателя.

Также, ТОО «Дан-Строй-Проект» в Сведениях о квалификации заявлено наличие трудовых ресурсов:

- Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части технологическое оборудование 1 единица, подтверждается аттестатом эксперта, осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности от 27.07.2015 года №KZ91VJE00012236;

- Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части несущих и ограждающих конструкций 1 единица, что подтверждено дипломом от 16.06.2009 года ЖБ№0211736 и аттестатом эксперта, осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности от 16.09.2020 года №KZ95VJE00057463;

- Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части инженерных сетей 1 единица, подтверждается аттестатом эксперта, осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности от 20.03.2020 года № KZ62VJE00053886.

На основании вышеизложенного, конкурсной комиссией обоснованно допущена к участию в конкурсе заявка ТОО «Дан-Строй-Проект».

19.05.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)

В соответствии с п.154 Правил *«Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации».*

Согласно п.1 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации «*В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур».*

Так, ТОО «Дан-Строй-Проект» в Сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы равный 5 годам (за 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 гг.) или 2,5%.

Учитывая вышеизложенное, камеральным контролем установлено, что членами конкурсной комиссии обоснованно расчитана ТОО «Дан-Строй-Проект» условная скидка за наличие опыта работы в размере 2,5% (5 лет).

Камеральным контролем установлено, что в нарушении п.154 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг в отношении ТОО «Дан-Строй-Проект», в заявке потенциального поставщика имеются документы, подтверждающие наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг за 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 годы, соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2,5%.

Касательно необоснованного допуска и неверного расчета условных скидок за наличие опыта работы к конкурсной заявки ТОО «TN stroy».

Камеральным контролем установлено, что ТОО «TN stroy» в Сведениях о квалификации не заявлены *«Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части инженерных сетей», «Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части технологическое оборудование» и «Эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности в части несущих и ограждающих конструкций»*.

Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение пп.1) п.150 Правил необоснованно допущена конкурсная заявка ТОО «TN stroy» к участию в конкурсе.

Дополнительно сообщаем, что согласно Приложение 50 «Об утверждении форм первичных учетных документов» утвержденным Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года №562 в утвержденной форме акт выполненных работ (оказанных услуг), которая, в том числе, предусматривает указание должности и расшифровки подписи сторон (сдал исполнитель, принял заказчик), а также проставление печати заказчика и поставщика услуг.

Изучив заявленные Сведениях о квалификации опыта работы ТОО «TN stroy» установлено, что за 2011 год «Осуществления технического надзора по объекту: Строительство зоны отдыха «САМРУК», расположенного по адресу Алматинская область. п.Акчи, побережье о.Алакол», где заказчиком выступает частное лицо гражданка Мукиной Ж.А., следовательно в актах выполненных работ (оказанных услуг) в части принятие оказанных услуг заказчиком Мукиной Ж.А подписывает, но непроставляет печать, по сколько является частным лицом и не обладает необходимой удостверяющей печати.

19.05.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)

Касательно неверного расчета условных скидок за наличие опыта работы к конкурсной заявки ТОО «Saulet Trans Servis».

С учетом разъяснения Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИИР РК (далее – Комитет), строительная деятельность в Республике Казахстан осуществляется в соответствие с нормами Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 (далее – Закон №242) и государственными строительными нормативами.

Также, согласно п.11 ст.66 Закона №242, предельные объемы работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в рамках государственных закупок, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для выполнения работ либо оказания услуг, определяются в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках.

При этом, технический надзор осуществляется в соответствии с нормами ст.34-1 Закона и Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 03 февраля 2015 года №71.

Так, в соответствии с п.7 ст.34-1 Закона №242 *«На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности».*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, индивидуально осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности.

Необходимо отметить, что предусмотрена персональная ответственность всех непосредственных участников строительства, в т.ч. экспертов технического надзора.

Привлечение поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено.

При этом, Комитет считает, что инжиниринговые услуги по техническому надзору должны осуществляться самостоятельно.

Камеральным контролем установлено, что в нарушении п.154 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг в отношении ТОО «Saulet Trans Servis», в заявке потенциального поставщика имеются документы, подтверждающие наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг за 2011, 2012, 2013, 2014, 2020 годы, соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2,5%.

Касательно неверного расчета условных скидок за наличие опыта работы к конкурсной заявки ТОО «Музтау».

Так, ТОО «Музтау» в Сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы равный 9 годам (с 2012 по 2020 гг.) или 4,5%.

Так как, предметом государственных закупок является услуги по техническому надзору, опыт работы за 2011 год не учитывается, так как, являются услугами по внутреннему техническому сопровождению.

19.05.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)

Учитывая вышеизложенное, камеральным контролем установлено, что членами конкурсной комиссии необоснованно начислена ТОО «Музтау» условная скидка за наличие опыта работы в размере 4,5 % (9 лет).

Департаментом в адрес Организатора государственных закупок направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с требованиями пункта 5 ст. 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 *(далее – Закон)*, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле.

Одновременно сообщаем, что в случае несогласия с принятым решением Вы вправе обжаловать действие (бездействие) должностных лиц в порядке ст.12 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года №221.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулирования споров является обязательным.

Заместитель руководителя *(подписано ЭЦП)* **К. Нурмуканов**

Исп.:Махметов Е.Н.
Тел.:51-10-28

Результаты согласования
19.05.2021 20:07:47: Арыстанов А. Ж. (Камералдық бақылау бөлімі.) - - согласовано без замечаний

19.05.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)