"Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

19.05.2021 ж. №6217

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150340004885 12.11.2015 жылғы № 6816 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 29.04.2021 жылғы № 631010000-4-7-130683, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		Возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 631010000-4-7-130683 от 29.04.2021 года Касательно расчета уловных скидок за наличие опыта работы ТОО "ДАНЕКЕР", ТОО «СМУ Шығыс. Согласно Правил проведения государственных закупок п.155: В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. 156. В случае, если потенциальный поставщик имеет показатель уплаченных налогов свыше трех процентов, веб-порталом автоматически присваивается условная скидка за каждую превышающую одну десятую (0,1) процента в размере одной десятой (0,1) процента, но не более трех процентов. С фактами указанными в уведомлении не согласны. Считаем доводы департамента необоснованными. Касательно расчета опыта ТОО «ДАНЕКЕР». Согласно подпункту 1) статьи 2 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон): ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика является недостоверной информации. При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона: достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок. Вместе с тем, согласно подпункту 2 пункта 150 Правил: Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. ГУ «Управлением государственных закупок по ВКО» подано исковое заявление в Специализированный межрайонный экономический суд Карагандинской области о признании ТОО «Данекер» недобросовестным участником государственных закупок в связи с предоставлением недостоверных информации по квалификационным требованиям. Также несогласны с расчетом опыта ТОО «Данекер» по уведомлению ДВГА по ВКО. Так, при изучении актов выполненных работы и актов ввода объектов в эксплуатацию было выяснено, что они не соответствуют утвержденным формам, так как в них отсутствуют печати/подписи авторского и технического надзора. Также при расчете опыта учитывается совокупность всех видов работ, предусмотренных проектом организации строительства (сети водоснабжения, водозаборные скважины, насосная станция, сооружения, резервуары). В случае отсутствия одного из видов работ, опыт работы к потенциальным поставщикам не учитывался. Таким образом ТОО «Данекер» учитывается опыт работы по объектам: Строительство локального источника водоснабжения с. Красная поляна Тайыншинского района Северо Казахстанской области (2020 год), Строительство водопроводных сетей с. Сарыобалы К.Аманжоловского с/о Каркаралинского района (2020 год), Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Коргас, панфиловского района, Алматинской области (2013 год), Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Улкеншыган, панфиловского района, Алматинской области (2011 год). Таким образом условная скидка ТОО «Данекер» по критерию опыт работы составляет 3,2% (3 года). Касательно расчета опыта ТОО «СМУ Шығыс». Конкурсной комиссией приняты объекты за 2020 год (1 объект), 2017 год (1 объект), 2013 год (1 объект), 2012 год (1 объект). Остальные объекты не учтены, так как акты выполненных работ не соответствуют утвержденным формам, а также в них отсутствуют подписи и печати технического надзора. В связи с вышеизложенным просим удовлетворить возражение в полном объеме и отменить уведомление ДВГА по ВКО. ТОО «СМУ Шығыс» присвоить условную скидку в размере 4% за подтвержденный опыт работы по объектам: «Строительство водопроводных сетей в с. Акжектеп, Тарбагатайского района ВКО» (2020), «Реконструкция водозаборных сетей и сооружений с. Дайыр Зайсанского района ВКО» (2013), «Реконструкция водопроводный сетей и водозаборных сооружений г. Зайсан Зайсанского района ВКО» (2012), «Реконструкция водозаборных сетей и сооружений с. Каратал Зайсанского района ВКО» (2017). ТОО «ДАНЕКЕР» присвоить условную скидку в размере 3,2% за подтвержденный опыт работы по объектам: Строительство локального источника водоснабжения с. Красная поляна Тайыншинского района Северо Казахстанской области (2020 год), Строительство водопроводных сетей с. Сарыобалы К.Аманжоловского с/о Каркаралинского района (2020 год), Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Коргас, панфиловского района, Алматинской области (2013 год), Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Улкеншыган, панфиловского района, Алматинской области (2011 год).		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

19.05.2021 года №6217

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области", 150340004885 от 30.04.2021 года № 6816, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 29.04.2021 года № 631010000-4-7-130683, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральный контроль государственной закупки проведен без посещения объекта государственного аудита, по результатам которого установлено следующее: Согласно протоколу об итогах, конкурсной комиссией произведен расчет условных скидок за наличие опыта работы потенциальных поставщиков следующим образом: ТОО «ДАНЕКЕР» - 3,4%, ТОО «СМУ ШЫГЫС» -4%. При этом, условные скидки, применяемые к потенциальным поставщикам за наличия опыта работы на рынке закупаемых работ регламентированы пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила): В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок… В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Между тем, согласно седьмому абзацу пункта 155 Правил: процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В свою очередь, согласно пункту 4 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, заполняемое потенциальным поставщиком при закупках работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию): в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Кроме того, согласно пункту 9 примечания Приложении 5 к конкурсной документации: При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Так, согласно пункту 7.2 заключения комплексной вневедомственной экспертизы ТОО «Научно-производственный центр Грид» от 30.04.2019 года №№ ЭЦКос-0020/19, по предмету закупки установлен II (технически, технологически не сложный) уровень ответственности. Согласно пункту 9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденные приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015 года №165 (далее – Приказ №165), «водопроводные сети и сооружения к ним» по функциональным назначениям относятся к «прочим сооружениям». Далее, закупаемые работы находятся в подвиде 3) «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензируемого вида деятельности пункта 4 «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию» лицензии на строительно-монтажные работы пункта 6 к приложении 1 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V. Таким образом, при рассмотрении вопроса о наличии опыта работы потенциальных поставщиков, в совокупности учитывается новое строительство и реконструкция объектов I (повышенного), II (нормального) и II (нормального) технический не сложного уровней ответственности, по функциональному назначению которые относятся к «прочим сооружениям», находящие в подвиде 3) «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензируемого вида деятельности пункта 4 «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию» лицензии на строительно-монтажные работы пункта 6 к приложении 1 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V. При этом, согласно пункту 2 примечания Приложении 5 к конкурсной документации: В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Так, при совокупном учете уровня ответственности, технической сложности, функционального назначения и аналогичности по подвиду лицензии, заявленных в Сведениях о квалификации ТОО «ДАНЕКЕР», опыт работы по объектам: «Реконструкция водопроводных сетей в г. Приозерск Карагандинской области» (2020г.генподряд), «Строительство инженерно-коммуникационной Инфраструктуры (водоснабжение) на 112 участков, г. Шахтинск» (2020г., генподряд), «Строительство водопроводной сети в а. Каскабулак Каскабулакского сельского округа Таласского района Жамбылской области» (2019г., субподряд), «Строительство водопроводных сетей поселка Актау г.Темиртау» (2020г., генподряд), «Строительство инженерно-коммуникационных сетей под индивидуальное жилищное строительство с.Балпык би Коксуского района Алматинской области (водоснабжение)» (2020г., генподряд), «Строительство локального источника водоснабжения в с.Красная поляна Тайыншинского района Северо-Казахстанской области» (2020г., генподряд), «Строительство водопроводных сетей с.Сарыобалы, К.Аманжоловского с/о, Каркаралинского района» (2020г., генподряд), «Строительство сетей водопровода в с. Бирлик Бескарагайского района ВКО» (2020г., генподряд), «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры под ИЖС в селе Кайыпова Енбекшиказахского района (1-я очередь), раздел ГП, НВ» (2020г., генподряд), «Инфраструктура (строительство водоснабжение) нового микрорайона в пос.Теренозек Сырдарьинского района Кызылординской области (35 га)» (2020г., генподряд), «Строительство инженерно- коммуникационной инфраструктуры (водопроводные сети) к индивидуальному жилищному строительству в с. Новоузенка Бухар-Жырауского района» (2020г., генподряд), «Строительство инженерно-коммуникационных сетей под ИЖС (40га) в с. Баканас Балхашского района Алматинской области (водоснабжение)» (2020г. генподряд), «Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с.Жылыбулак Каратальского района Алматинской области» (2020г. генподряд), «Строительство системы водоснабжения в н.п. Жолбасшы» (2019г., субподряд), «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Коргас, Панфиловского района, Алматинской области» (2013. генподряд), «Реконструкция системы водоснабжения населенного пункта Мактажан сельского округа Ииржар Мактааральского района ЮКО» (2019г., субподряд), «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Улкеншыган, Панфиловского района, Алматинской области» (2011г., генподяд), «Строительство подводящих сетей инженерно-коммуникационной инфраструктуры Визит-центра и Этноаула Национального историко-культурного и природного заповедника музея "Улытау" в с. Улытау Улытауского района Карагандинской области» (2020г., генподряд), «Технический водопровод. Строительство внеплощадочных сетей и объектов завода по производству кальцинированной соды мощностью 200 тыс. тонн в год» (2020г., генподряд) соответствуют предмету конкурса. В СВЯЗИ С ЧЕМ, ЗАЯВКА ТОО «ДАНЕКЕР» ПОДЛЕЖИТ ПРИМЕНЕНИЮ УСЛОВНОЙ СИДКИ ЗА НАЛИЧИЕ ОПЫТА РАБОТЫ В РАЗМЕРЕ ДОПУСТИМОГО 5% НА ОСНОВАНИИ ПУНКТА 155 ПРАВИЛ. Далее, при учете уровня ответственности, технической сложности, функционального назначения и аналогичности по подвиду лицензии, то из заваленного ТОО «СМУ ШЫГЫС» в Сведениях о квалификации, с предметом закупки соответствуют опыт работы по объектам: «Строительство комплекса многоэтажных жилых домов с инженерными сетями в 19 жилом районе города Усть -Каменогорска Восточно-Казахстанской области (поз.51, 53, 54, 54/1, 58, 58/1, 58/2 по генплану города). Инженерные сети и благоустройство к жилому дому поз.58/1. Корректировка. Завершение строительства» (2020г., генподряд), «Строительство водопроводных сетей в с.Акмектеп, Тарбагатайского района ВКО» (2020г., генподряд), «Строительство водопроводных сетей в с. Калжыр Курчумского района, ВКО» (2020г., генподряд), «Строительство инженерных сетей и благоустройства для 30-ти квартирного коммунального жилого дома №3 по ул. Бокажанова г.Зайсан ВКО» (2020г., генподряд), «Строительства сетей электроснабжения к площадке водопроводных сооружений и водопроводной сети правобережной части с. Биржан Зайсанского района» (2011г., генподряд), «Водопроводные сети и сооружения в с. Улкен-Каратал Зайсанского района ВКО» (2014г., генподярд), «Строительство канализационных сетей и очистных сооружений г.Зайсан Зайсанского района ВКО» (2015г., генподряд), «Реконструкция водозаборных сетей и сооружений с.Дайыр Зайсанского района ВКО» (2013г., генподряд), «Сети водоснабжения г.Зайсан, Зайсансанского района (1 очередь)» (2019г., субподряд), «Инженерные сети и благоустройство к 60-ти квартирным коммунальным жилым домам №1,№2 по ул.Бокажанова в г Зайсан ВКО» (2015г., генподряд), «Инженерные сети и благоустройство к 60-ти квартирным коммунальным жилым домам №1,№2 по ул.Кондюрина в г Зайсан ВКО» (2017г., субподряд), «Реконструкция водозаборных сетей и сооружений с.Айнабулак Зайсанского района ВКО» (2013г., генподряд), «Реконструкция водопроводный сетей и водозаборных сооружений г. Зайсан Зайсанского района ВКО» (2012г., генподряд), «Реконструкция водопроводных сетей в с. Аксуат, Тарбагатайского района ВКО» (2012г., генподряд), «Реконструкция водозаборных сетей и сооружений с.Каратал Зайсанского района ВКО» (2017г., генподряд), «Инфраструктура производственной базы (водопроводная сеть, теплосеть, канализационная сеть, линия электроснабжения, внутриплощадочные проезды)» (2011г., генподряд). СЛЕДОВАТЕЛЬНО, ЗАЯВКА ТОО «СМУ ШЫГЫС» ПОДЛЕЖИТ ПРИМЕНЕНИЮ УСЛОВНОЙ СИДКИ ЗА НАЛИЧИЕ ОПЫТА РАБОТЫ В РАЗМЕРЕ ДОПУСТИМОГО 5% НА ОСНОВАНИИ ПУНКТА 155 ПРАВИЛ. Таким образом, камеральным контролем установлены нарушения в части неправомерного расчета условных скидок за наличие опыта работы потенциальных поставщиков ТОО «ДАНЕКЕР» и ТОО «СМУ ШЫГЫС», подпадающие под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. ПРИМЕЧАНИЕ. При исполнении уведомления на веб-портале государственных закупок следует руководствоваться пунктом 14 «Устранение нарушений по уведомлениям Камерального контроля способами закупок «Открытый конкурс», «Аукцион», «ЗЦП» - Инструкции для Организаторов, размещенного на веб-портале государственных закупок (ссылка - https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684).	Возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 631010000-4-7-130683 от 29.04.2021 года Касательно расчета уловных скидок за наличие опыта работы ТОО "ДАНЕКЕР", ТОО «СМУ Шыгыс. Согласно Правил проведения государственных закупок п.155: В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. 156. В случае, если потенциальный поставщик имеет показатель уплаченных налогов свыше трех процентов, веб-порталом автоматически присваивается условная скидка за каждую превышающую одну десятую (0,1) процента в размере одной десятой (0,1) процента, но не более трех процентов. С фактами указанными в уведомлении не согласны. Считаем доводы департамента необоснованными. Касательно расчета опыта ТОО «ДАНЕКЕР». Согласно подпункту 1) статьи 2 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон): ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика является недостоверной информации. При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона: достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок. Вместе с тем, согласно подпункту 2 пункта 150 Правил: Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. ГУ «Управлением государственных закупок по ВКО» подано исковое заявление в Специализированный межрайонный экономический суд Карагандинской области о признании ТОО «Данекер» недобросовестным участником государственных закупок в связи с предоставлением недостоверных информации по квалификационным требованиям. Также несогласны с расчетом опыта ТОО «Данекер» по уведомлению ДВГА по ВКО. Так, при изучении актов выполненных работы и актов ввода объектов в эксплуатацию было выяснено, что они не соответствуют утвержденным формам, так как в них отсутствуют печати/подписи авторского и технического надзора. Также при расчете опыта учитывается совокупность всех видов работ, предусмотренных проектом организации строительства (сети водоснабжения, водозаборные скважины, насосная станция, сооружения, резервуары). В случае отсутствия одного из видов работ, опыт работы к потенциальным поставщикам не учитывался. Таким образом ТОО «Данекер» учитывается опыт работы по объектам: Строительство локального источника водоснабжения с. Красная поляна Тайыншинского района Северо Казахстанской области (2020 год), Строительство водопроводных сетей с. Сарыобалы К.Аманжоловского с/о Каркаралинского района (2020 год), Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Коргас, панфиловского района, Алматинской области (2013 год), Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Улкеншыган, панфиловского района, Алматинской области (2011 год). Таким образом условная скидка ТОО «Данекер» по критерию опыт работы составляет 3,2% (3 года). Касательно расчета опыта ТОО «СМУ Шыгыс». Конкурсной комиссией приняты объекты за 2020 год (1 объект), 2017 год (1 объект), 2013 год (1 объект), 2012 год (1 объект). Остальные объекты не учтены, так как акты выполненных работ не соответствуют утвержденным формам, а также в них отсутствуют подписи и печати технического надзора. В связи с вышеизложенным просим удовлетворить возражение в полном объеме и отменить уведомление ДВГА по ВКО. ТОО «СМУ Шыгыс» присвоить условную скидку в размере 4% за подтвержденный опыт работы по объектам: «Строительство водопроводных сетей в с. Акмектеп, Тарбагатайского района ВКО» (2020), «Реконструкция водозаборных сетей и сооружений с. Дайыр Зайсанского района ВКО» (2013), «Реконструкция водопроводный сетей и водозаборных сооружений г. Зайсан Зайсанского района ВКО» (2012), «Реконструкция водозаборных сетей и сооружений с. Каратал Зайсанского района ВКО» (2017). ТОО «ДАНЕКЕР» присвоить условную скидку в размере 3,2% за подтвержденный опыт работы по объектам: Строительство локального источника водоснабжения с. Красная поляна Тайыншинского района Северо Казахстанской области (2020 год), Строительство водопроводных сетей с. Сарыобалы К.Аманжоловского с/о Каркаралинского района (2020 год), Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Коргас, панфиловского района, Алматинской области (2013 год), Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Улкеншыган, панфиловского района, Алматинской области (2011 год).	Рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области» (БИН 150340004885) от 30.04.2021 года №6816 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области» от 29.04.2021 года № 631010000-4-7-130683, сообщает следующее. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра Финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с п.2 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В соответствии с п.9 примечания приложения 5, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений; 2) техническая сложность объектов; 3) функциональное назначение; 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ. В ходе изучения конкурсной документации установлено, что разработчиком проекта установлен II уровень ответственности, объекты не относящиеся к технически сложным, по функциональному назначению – прочие сооружения. Так, в ходе изучения представленных заявок на участие в конкурсе установлено, что: - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС» составляет – 5% (за 2011г.-2013г., 2015г., 2020г. и т.д.); - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «ДАНЕКЕР» составляет – 5%, однако согласно протокола предварительного допуска от 31.03.2021г. №5068174, заявка данного потенциального поставщика отклонена от участия в закупках без права приведения заявки на участие в конкурсе.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге