"Түлкібас ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" КММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

20.05.2021 ж. №6041

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Түлкібас ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" КММ, 030240003879 12.11.2015 жылғы № 6648 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 06.04.2021 жылғы № 611010000-4-6-126728, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні			Рекомендация апелляционной комиссии- об отказе в удовлетворении возражения.	Согласно пп.1) и пп.4) п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Изучением конкурсной документации установлено, что в приложении 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) конкурсной документации, к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания материальными ресурсами: «На праве собственности или аренды аккредитованную лабораторию (привлеченную) с областями аккредитации: металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля - радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковый, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение». Правила оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности утверждены Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 3 февраля 2015 года № 71 (далее – Правила №71). В соответствии с пунктом 8 статьи 34-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республики Казахстан» от 16 июля 2001 года №242, физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную). Согласно п.150 «Правил осуществления государственных закупок» (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: -непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Фараб құрылыс» установлено, что в сведениях о квалификации представлена аккредитованная лаборатория (привлеченная) с областями аккредитации, при этом следует отметить, что лаборатория с областями аккредитации не соответствует требованиям конкурсной документации, требуемые области аккредитации отсутствуют. Таким образом, согласно п.150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Фараб құрылыс» подлежит отклонению от участия в конкурсе по вышеуказанным основаниям

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

КГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Тюлькубасского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

20.05.2021 года №6041

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения КГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Тюлькубасского района", 030240003879 от 13.04.2021 года № 6648, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 06.04.2021 года № 611010000-4-6-126728, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Мною, и.о. ведущего специалиста отдела камерального контроля Атымтаев А.К., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и п.5 ст.47 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее – Закон) в пределах заявленных требований (доводов) ТОО " NNS Construction" проведен камеральный контроль государственной закупки способом способом открытого конкурса №5313618-2 «Государственные закупки согласно конкурсной документации» проведенного в Коммунальное государственное учреждение «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Тюлькубасского района» (далее – Заказчик), где выявлено следующее нарушение. Согласно пп.1) и пп.4) п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-VЗРК (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Изучением конкурсной документации установлено, что в приложении 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) конкурсной документации, к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания материальными ресурсами: «На праве собственности или аренды аккредитованную лабораторию (привлеченную) с областями аккредитации: металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля - радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковый, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение». Правила оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности утверждены Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 3 февраля 2015 года № 71 (далее – Правила №71). Согласно пункту 6 Правил №71, технический надзор осуществляется за качеством применяемых материалов, изделий и конструкций. Также, согласно подпункта 8 пункта 10 Правил №71, эксперт по техническому надзору на постоянной основе проверяет качество строительно-монтажных работ, применяемых материалов, изделий, конструкций и оборудования, соответствие их проектной документации, техническим условиям присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, наличие и правильность оформления документов, подтверждающих их качество (паспортов, сертификатов, результатов испытаний), а также документированных результатов входного контроля, своевременно выявляет дефекты и нарушения, информирует о них заказчика и подрядчика. В соответствии с пунктом 8 статьи 34-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республики Казахстан» от 16 июля 2001 года №242, физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную). Согласно разъяснению Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан за исх.№24-02-2/596от 29.01.2020 года следует, что область аккредитации в сфере строительства является обширной, при аккредитации на технический надзор, к аккредитованным лабораториям предъявляются требования в части наличия в перечне области аккредитации по строительным материалам, изделиям и конструкциям. Однако, необходимо учесть то, что область аккредитации меняется в зависимости от объекта подлежащий надзору и аккредитованная лаборатория должна иметь соответствующую область аккредитации для каждого вида испытаний строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования в соответствии с выполняемыми работами, предусмотренные проектом. Согласно п.150 «Правил осуществления государственных закупок» утвержденных Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Фараб құрылыс»установлено, что в сведениях о квалификации для подтверждения обладания материальным ресурсом «На праве собственности или аренды аккредитованную лабораторию (привлеченную) с областями аккредитации: металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля - радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковый, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение» представлена аккредитованная лаборатория с областями аккредитации несоответствующая требованиям конкурсной документации. Таким образом, согласно п.150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Фараб құрылыс» подлежит отклонению от участия в конкурсе по вышеуказанным основаниям. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечание ст.207 КР КоАП должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.	Түлкібас ауданы өкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің 2021 жылғы 6 сәуірдегі №611010000-4-6-126728 «Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы» хабарламаны қарап, ондағы көрсетілген мәселені ягни, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы №:5313618-2 хабарламаның қоратындысын өзгерісіз қалдыруды сұранамын.	Рекомендация апелляционной комиссии- об отказе в удовлетворении возражения.	Согласно пп.1) и пп.4) п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Изучением конкурсной документации установлено, что в приложении 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) конкурсной документации, к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания материальными ресурсами: «На праве собственности или аренды аккредитованную лабораторию (привлеченную) с областями аккредитации: металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля - радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковый, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение». Правила оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности утверждены Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 3 февраля 2015 года № 71 (далее – Правила №71). В соответствии с пунктом 8 статьи 34-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республики Казахстан» от 16 июля 2001 года №242, физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную). Согласно п.150 «Правил осуществления государственных закупок» (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: -непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Фараб құрылыс» установлено, что в сведениях о квалификации представлена аккредитованная лаборатория (привлеченная) с областями аккредитации, при этом следует отметить, что лаборатория с областями аккредитации не соответствует требованиям конкурсной документации, требуемые области аккредитации отсутствуют. Таким образом, согласно п.150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Фараб құрылыс» подлежит отклонению от участия в конкурсе по вышеуказанным основаниям

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге