"Қорқыт Ата атындағы ҚУ" КЕ АҚ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

20.05.2021 ж. №6064

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қорқыт Ата атындағы ҚУ" КЕ АҚ, 960540000620 12.11.2015 жылғы № 6609 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" 01.04.2021 жылғы № 431010000-4-6-126277, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5498809-1 «Приобретение услуг по охране объектов, находящихся на балансе некоммерческого акционерного общества «Кызылординский университет имени Коркыт Ата» на основании жалоб ТОО «Охранное агентство «НҰРҚҰЗЕТ», ТОО «Шериф-Н», ТОО «Мусахан-Секьюрити ЛТД», ТОО «Tican Секьюрити», посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 2) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей);. Согласно пп.1) п. 150 Правил, он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии пункта 1 примечаний приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно примечанию приложении 6 к конкурсной документации, в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет. Согласно протоколу об итогах №4985646 от 11.03.2021 г., конкурсной комиссией заявка потенциального поставщика ТОО «КУЗЕТ-МОТОРС» допущено к участию в конкурсе. В ходе камерального контроля установлено, что согласно требованиям конкурсной документации, требуется «Специальное помещение, офис охранной организации-1», однако потенциальным поставщиком в конкурсной заявки ТОО «КУЗЕТ-МОТОРС» предоставлен договор об аренде нежилого помещения №01 от 01.01.2021 года, со сроком действия до 31.12.2021 года. В связи с чем, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «КУЗЕТ-МОТОРС» не правомерно допущено к участию в конкурсе. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 27-бабының 5-тармағының 1-тармақшасында конкурсқа қатысуға арналған өтінімдерді әлеуетті өнім берушілердің біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкестігі тұрғысынан қарау кезінде конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды, бағалауды және салыстыруды онайлату үшін әлеуетті өнім берушілерден олардың өтінімдеріне байланысты материалдар мен түсіндірулерді жазбаша нысанда және (немесе) электрондық құжат нысанында сұратуға құқылы деп көрсетілген. 5498809-1 «Қорқыт Ата атындағы Қызылорда университетінің балансындағы объектілерді күзету бойынша қызметтерді мемлекеттік сатып алу» ашық конкурсына өтінім берген әлеуетті өнім беруші «Күзет Моторс» ЖШС-мен жүктелген 01.01.2021 жылғы №01 жалға беру шартының 5-тармағында шарт мерзімі 31.12.2019 жыл деп көрсетілген. Соған сәйкес, ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңның 27-бабының 5-тармағының 1-тармақшасы негізінде конкурстық комиссиямен 02.03.2021 жылы №15-32-05/578 санды шығыс хатпен «Күзет Моторс» ЖШС-не конкурстық өтінімге түсіндірме беру үшін сұраныс хат жолданды (қосымша тіркеледі). Сұраныс хат бойынша әлеуетті өнім беруші «Күзет Моторс» ЖШС-мен жалға беру шартында арифметикалық қателіктер кеткендігі туралы, атап айтқанда "31 желтоқсан 2021 жылға дейін" сөзінің орнына "31 желтоқсан 2019 жылға дейін" деп қате жазылғандығы туралы жауап хат берілді (қосымша тіркеледі). Осы негіздермен, конкурстық комиссия хаттамалық шешіммен конкурсқа қатысуға өтінімнің мәнін қозғамай түзетуге болатын грамматикалық немесе арифметикалық қателер деп танып, конкурсқа қатысуға өтінімді конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келетін ретінде қарау туралы шешім қабылдады. Конкурстық комиссиямен бұл шешімді қабылдауына төмендегі нормалар негіз болды. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының №4-Қосымшасының 37-тармағында конкурстық комиссия Конкурстық комиссия, егер онда конкурсқа қатысуға өтінімнің мәнін қозғамай түзетуге болатын грамматикалық немесе арифметикалық қателер болса конкурсқа қатысуға өтінімді КҚ талаптарына сәйкес келетін ретінде қарайды деп көрсетілген. Осы Қағидалардың 168- тармағында егер конкурсқа қатысуға өтінімде ұсынылған конкурсқа қатысуға өтінімнің мәнін қозғамай түзетуге болатын грамматикалық немесе арифметикалық қателіктер болса, ол конкурстық құжаттама талаптарына сай деп танылады. Сонымен қатар, 01.04.2021 жылғы № 431010000-4-6-126277 камералдық бақылау нәтижесі бойынша анықталған заң бұзушылықтарды жою туралы Хабарламада «әлеуетті өнім беруші «Күзет Моторс» ЖШС-нің конкурстық құжаттамасында тұрған емес жайды жалға беру туралы 01.01.2021 жылғы №01 шарт 31.12.2021 жылға жасалған» делінген. Яғни, Қызылорда облысы бойынша мемлекеттік ішкі аудит Департаментінің хабарламасының мазмұнынан әлеуетті өнім беруші ұсынған жалға беру шартының мерзімін «31.12.2021 жылға дейін» деп қабылдаған деп түсінген жөн. Жоғарыда баяндалғандардың негізінде, конкурстық комиссияның әрекеттерін заңды деп танып, Қызылорда облысы бойынша мемлекеттік ішкі аудит Департаментінің № 431010000-4-6-126277 камералдық бақылау нәтижесі бойынша анықталған заң бұзушылықтарды жою туралы Хабарламасының күшін жою сұралады.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

НАО "КУ им.Коркыт Ата"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

20.05.2021 года №6064

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения НАО "КУ им.Коркыт Ата", 960540000620 от 05.04.2021 года № 6609, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 01.04.2021 года № 431010000-4-6-126277, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5498809-1 «Приобретение услуг по охране объектов, находящихся на балансе некоммерческого акционерного общества «Кызылординский университет имени Коркыт Ата» на основании жалоб ТОО «Охранное агентство «НУРКУЗЕТ», ТОО «Шериф-Н», ТОО «Мусахан-Секьюрити ЛТД», ТОО «Tican Секьюрити», посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 2) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей);. Согласно пп.1) п. 150 Правил, он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии пункта 1 примечаний приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно примечанию приложении 6 к конкурсной документации, в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет. Согласно протоколу об итогах №4985646 от 11.03.2021 г., конкурсной комиссией заявка потенциального поставщика ТОО «КУЗЕТ-МОТОРС» допущено к участию в конкурсе. В ходе камерального контроля установлено, что согласно требованиям конкурсной документации, требуется «Специальное помещение, офис охранной организации-1», однако потенциальным поставщиком в конкурсной заявки ТОО «КУЗЕТ-МОТОРС» предоставлен договор об аренде нежилого помещения №01 от 01.01.2021 года, со сроком действия до 31.12.2021 года. В связи с чем, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «КУЗЕТ-МОТОРС» не правомерно допущено к участию в конкурсе. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	В соответствии с подпунктом 1 пункта 5 статьи 27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» при рассмотрении заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации конкурсная комиссия вправе в письменной форме и (или) форме электронного документа запросить у потенциальных поставщиков материалы и разъяснения в связи с их заявками с тем, чтобы упростить рассмотрение, оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе В связи с этим, конкурсной комиссией по ОК 5498809-1 Приобретение услуг по охране объектов, находящихся на балансе некоммерческого акционерного общества "Кызылординский университет имени Коркыт Ата" потенциальному поставщику ТОО "Кузет Моторс" направлен запрос о разъяснении конкурной заявки (копия прилагается). На наш запрос получен ответ о том, что потенциальными поставщиком ТОО "Кузет Моторс" допущена арифметическая ошибка в части указания срока договора аренды №01 от 01 января 2021 года, указав в рункте 5.1. договора срок почтавки "до 31 декабря 2019 года" вместо "до 31 декабря 2021 года". Далее, конкурсной комиссией было принято протокольное решение "Конкурсная комиссия принимает и рассматривает заявку на участие в конкурсе ТОО «Кузет Моторс», как отвечающую требованиям КД, в связи с присутствием в ней арифметической ошибки, которую можно исправить, не затрагивая существа представленной заявки на участие в конкурсе". Основанием для принятия конкурсной комиссией решения послужили пункт 168 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 которая гласит: "Заявка на участие в конкурсе признается отвечающей требованиям конкурсной документации, если в ней присутствуют грамматические или арифметические ошибки, которые можно исправить, не затрагивая существа представленной заявки на участие в конкурсе". Также, пункт 37 Приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок: "Конкурсная комиссия рассматривает заявку на участие в конкурсе, как отвечающую требованиям КД, если в ней присутствуют грамматические или арифметические ошибки, которые можно исправить, не затрагивая существа представленной заявки на участие в конкурсе". Вместе с тем, в Уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 01.04.2021 года № 431010000-4-6-126277 указано: «..потенциальным поставщиком в конкурсной заявки ТОО «КУЗЕТ-МОТОРС» предоставлен договор об аренде нежилого помещения №01 от 01.01.2021 года, со сроком действия до 31.12.2021 года». Таким образом, из смыслового и содержательного толкования текста уведомления РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области» Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК следует, что орган госаудита также принимает договор аренды нежилого помещения №01 от 01.01.2021 года как документ, отвечающий требованиям конкурсной документации либо также допущена арифметическая ошибка при ее формировании. На основании вышеизложенного просим признать законными действия конкурсной комиссии и отменить РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области» Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК от "_01_" _04 2021__ года № 431010000-4-6-126277.	Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Некоммерческого акционерного общество "Кызылординский университет имени Коркыт Ата", по государственной закупке способом открытого конкурса № 5498809-1 «Приобретение услуг по охране объектов, находящихся на балансе некоммерческого акционерного общества "Кызылординский университет имени Коркыт Ата", сообщает следующее. Согласно п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с приложением 1-4 к конкурсной документации к Правилам осуществления государственных закупок (далее – Правила) к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия материальных ресурсов, в том числе: специальное помещение, офис охранной организации. Пунктом 4 приложения 6 к конкурсной документации определено, что сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, где предусмотрено указание в графе "Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя)". Согласно п.3 примечания Приложения 6 к Конкурсной документации, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. Изучением материалов государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «КУЗЕТ-МОТОРС» предоставлен договор аренды нежилого помещения №01 от 01.01.2021 года, со сроком действия до 31.12.2019 год, тогда как согласно приложению 1 к конкурсной документации срок оказания услуг по 31декабря 2021 года. В соответствии с п. 150 Правил «потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации». Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге